



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ АГРОСИСТЕМ

Подсеваткина Е.А., к.э.н., Поволжский кооперативный институт (филиал)
ОНОО ВО Центросоюза РФ «Российский университет кооперации»,
Путивская Т.Б., к.э.н., ФГБОУ ВО СГАУ им. Н.И.Вавилова

Экономическая безопасность России складывается из экономической безопасности её регионов и напрямую зависит от экономической безопасности региональных агросистем. В статье выявлена сущность понятия «экономическая безопасность региональных агросистем». Дана оценка информационной базы целевых параметров и индикаторов, мониторинг которых мог бы позволить обеспечить экономическую безопасность региональных агросистем. Также обозначен круг задач, которые необходимо решить для достижения экономической безопасности агросистем Саратовской области.

Ключевые слова: экономическая безопасность, региональные агросистемы, решение задач обеспечения экономической безопасности региональных агросистем.

ENSURING THE ECONOMIC SECURITY OF THE REGIONAL AGROSYSTEM

Podsevatkina E.A., candidate of economic sciences, Volga Region Cooperative Institute (Branch) of the Autonomous non-profit Educational Organization for higher education of Centrosoyuz of the Russian Federation "Russian University of Cooperation",
Putivskaya T.B., candidate of economic sciences,
Saratov State Agrarian University named after N.I. Vavilov

The economic security of Russia is made up of the economic security of its regions and is directly dependent on the economic security of regional agrosystems. The article reveals the essence of the concept of "economic security of regional agrosystems". An assessment of the information base of target parameters and indicators, the monitoring of which could allow ensuring the economic security of regional agricultural systems, is given. A range of tasks that must be addressed to ensure the economic security of the agricultural systems of the Saratov region is identified.

Keywords: economic security, regional agrosystems, solving problems of ensuring the economic security of regional agrosystems.

Введение.

Основными задачами Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года являются обеспечение противодействия вызовам и угрозам экономической безопасности, предотвращение кризисных явлений в ресурсно-сырьевой, производственной, научно-технологической и финансовой сферах, а также недопущение снижения качества жизни населения [1]. Основными направлениями государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности являются создание экономических условий для разработки и внедрения современных технологий, стимулирования инновационного развития, а также совершенствование нормативно-правовой базы в этой сфере. Обеспечение экономической безопасности – это гарантия независимости страны в геополитическом пространстве, условие стабильного и эффективного развития общества. Поэтому проблемы обеспечения экономической безопасности России, как условие ее устойчивого развития в изменившихся геополитических условиях, интересуют отечественных и зарубежных ученых и политических деятелей.

Расширение глобальных экономических границ, ощутимые подвижки в области создания общего экономического, политического поля Евразийского союза ставят перед российской экономикой новые задачи в области внутреннего и внешнего рынка. С другой стороны, интенсивное давление со стороны Запада в форме санкций диктует своевременное обозначение



ние нового курса в сторону преобразований российской экономики. Сельское хозяйство традиционно остается одним из главных секторов развития российской экономики, поскольку стабильность и эффективность его производства напрямую связана с экономической безопасностью страны. В современных реалиях аграрный сектор в большей степени подвержен институциональным трансформациям. Вслед за этим проблематизируются вопросы инвестиционной политики, импортозамещения и диверсификации глобального и локального рынка [2]. Активные шаги на пути к экономической интеграции через создание зоны свободной торговли, а именно стимуляция функционирования Евразийского экономического союза, способствуют увеличению роли отечественных сельхозпроизводителей в экономическом пространстве, индивидуальных предпринимателей, задействованных в аграрном секторе, а также созданию новых условий развития сельского хозяйства. Вместе с тем, появляются новые возможности модернизации российского села – обновление социальной инфраструктуры, создание условий для развития сервисной экономики, создание автоматизированных эргономичных рабочих мест [3], поэтому актуальность исследования содержания и путей обеспечения экономической безопасности России в целом, её отдельных регионов, а также региональных агросистем, очевидна.

Цель исследования. Цель исследования заключается в выявлении сущности понятия экономическая безопасность региональных агросистем и поиске путей решения задач её обеспечения.

Методика исследований. В работе применяется системный, комплексный подход к изучению проблем обеспечения экономической безопасности региональных агросистем.

Результаты исследований.

Экономическая безопасность – это качественная характеристика экономической системы, которая определяет её способность поддерживать достойные условия жизнедеятельности населения, устойчивое ресурсное обеспечение развития национальной экономики, а также возможность последовательной реализации национальных интересов. В законе РФ «О безопасности» декларируется: «Безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз» [4]. Таким образом, экономическая безопасность представляет собой совокупность условий и факторов, характеризующих текущее состояние экономики, стабильность, устойчивость и поступательность её развития.

Экономическая безопасность России складывается из экономической безопасности её регионов и напрямую зависит от экономической безопасности региональных агросистем. Понятие экономическая безопасность региональных агросистем тесно связано с понятием «экономическая безопасность региона», под которым понимается состояние экономики, обеспечивающее стабильное экономическое развитие территориальных образований в рамках одного государства, и «продовольственная безопасность» – это состояние рынка, при котором имеет место сбалансированность между предложением продуктов питания и текущим потребительским спросом на приемлемом для населения ценовом уровне при достаточном ассортименте, а также создание необходимых резервов продукции [5]. По мнению авторов, под экономической безопасностью региональной агросистемы следует понимать устойчивое состояние всех элементов системы, а данную систему рассматривать как эколого - экономическую с необходимостью поддержания существенно важных для её сохранения параметров в допустимых пределах.

Однако вопросы обеспечения региональной экономической безопасности недостаточно изучены в силу неразвитости информационной базы, отсутствия единого методологического подхода для проведения оценки экономической безопасности региональных агросистем и наличия индивидуальных особенностей регионального экономического развития. Россия самая большая страна по занимаемой площади, но одна из самых «неосвоенных» стран мира, поэтому именно пространственно-экономическое развитие с условием «независимости» страны от глобальной экономической системы и учетом региональных особенностей, должно стать приоритетным.



Одним из документов, призванных решить поставленные задачи является «Стратегия экономической безопасности РФ» [1], но он имеет среднесрочный характер, и многие глобальные вызовы и угрозы, отмеченные в стратегии, трудно поддаются управлению на национальном уровне. Современная институциональная система обеспечения экономической безопасности регионов включает представительства различных структур федеральных органов власти в округах и отдельных субъектах Российской Федерации, а также органы власти данных субъектов, выполняющие различные, аналогичные федеральным, функции либо уполномоченными от имени федеральных органов на выполнение функций по обеспечению экономической и экологической безопасности.

В региональных стратегиях недостаточно учитываются некоторые особенности мезо-экономического развития. Например, стратегия экономической безопасности Саратовской области учитывает структурные дисбалансы в экономике региона, не позволяющие даже на фоне положительной динамики основных показателей социально-экономического развития сократить её отставание от российских регионов-лидеров и улучшить эколого-экономические показатели. К ним относятся:

- существенная доля секторов и услуг, имеющих традиционно незначительный налоговый потенциал;
- недостаточное число предприятий, выпускающих конечную продукцию;
- низкая рентабельность сельского хозяйства (рентабельность высокая, но мало отраслей производящих продукцию с высокой добавленной стоимостью);
- низкая инновационная активность предприятий при недостаточном развитии наукоемких и высокотехнологичных производств;
- высокая степень износа основных фондов и отставание в развитии инженерной инфраструктуры;
- неудовлетворительное положение дел в сфере воспроизводства и сохранения человеческого потенциала [6].

Стратегический план развития региона позволяет предположить изменения состояния Саратовской области к 2030 году, основанного на трех базовых установках, что Саратовская область – это регион:

- инноваций, универсальная технико-внедренческая площадка, территория реализации возможностей человеческого капитала и интеллектуального потенциала;
- привлекательный для жизни, работы и творчества, отдыха и спорта;
- синергии международных потоков и индустриально-инновационных комплексов, производящих и перерабатывающих продукцию с высокой добавленной стоимостью, пользующуюся высоким спросом.

В результате реализации Стратегии к 2030 году должны быть достигнуты следующие значения основных показателей социально-экономического развития:

- рост валового регионального продукта до 2,5 трлн. руб.;
- увеличение объема инвестиций до 622,28 млрд. руб.;
- рост численности населения до 2 619,5 чел.
- увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 74,7 лет и др. [6].

Если исходить из фактических результатов реализации Стратегии, то, по официальным данным, за период 2012-2017 г.г. валовой региональный продукт в действующих ценах увеличился в 1,6 раза, среднегодовой экономический рост составил 2,1%; объём инвестиций в сельское хозяйство за 6 лет составил более 55 млрд. рублей, из них на обновление сельскохозяйственной техники – 31,5 млрд. рублей (приобретено более 2,1 тыс. комбайнов и 3,3 тыс. тракторов); на прямую государственную поддержку субъектов малого и среднего бизнеса направлено 1,3 млрд. руб., в результате рост их оборота составил 1,86 раза (с 341,6 млрд. руб. до 635,0 млрд. руб.); увеличение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 6 лет в сопоставимых условиях составило 19,8 млрд. рублей (более чем в 1,5 раза); ожидаемая продолжительность жизни при рождении увеличилась на 2,4 года (3,4%) и составляет 72,3 года (мужчины – 67 лет, женщины – 77,4 года); с 2012 по 2017 год уровень регистрируемой



безработицы снизился с 1,4% до 0,9%, напряженность на рынке труда – с 0,9 до 0,5 незанятых на вакансию [7].

Для устойчивого функционирования сельского хозяйства его необходимо рассматривать как агросистему, в которой происходит более интенсивное и тесное взаимодействие агрономии, популяционной биологии и экологии экосистем. Устойчивость достигается управлением агросистемами, учитывающими экологические, социальные и экономические цели в рамках характерных ландшафтов. Таким образом, управление сельскохозяйственным производством превращается в управление агросистемой, создание которой всегда преследует экономические цели (рис.1).

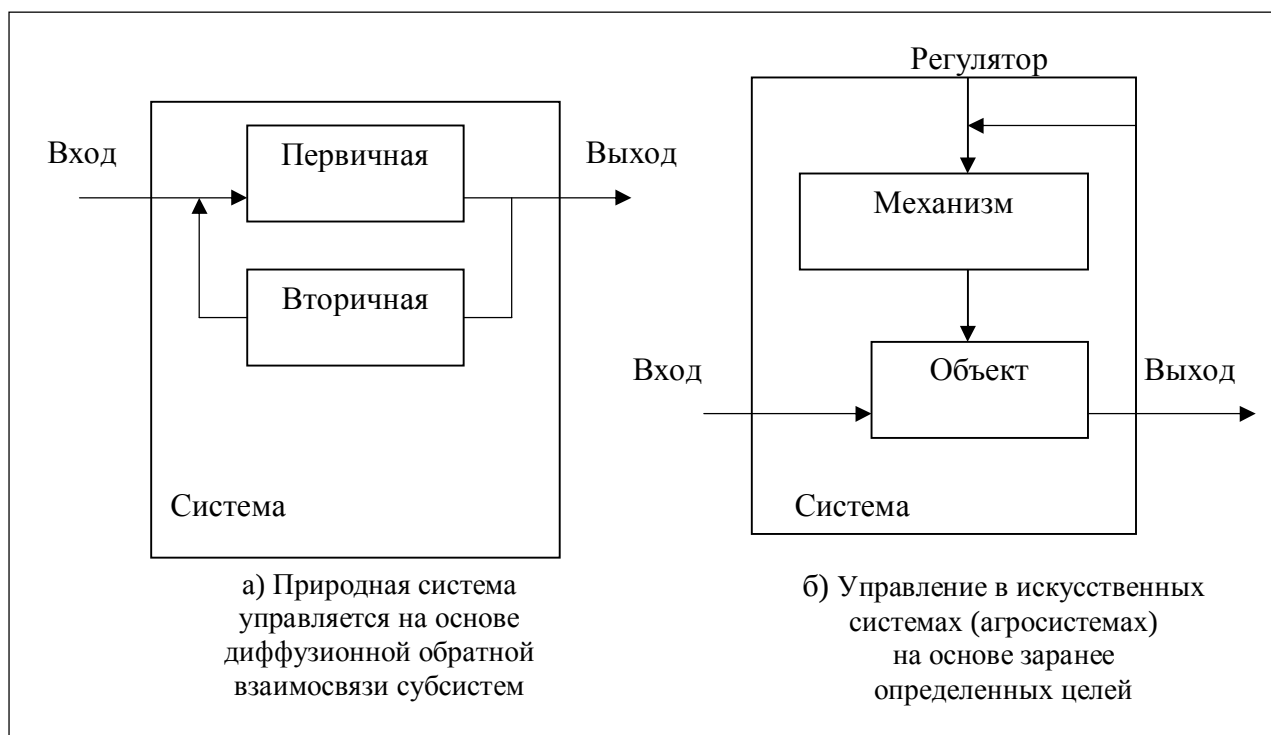


Рисунок 1 - Управление природными системами и агросистемами

По своему определению, агросистема должна регулироваться путем управления экономическими и экологическими процессами и во многих отношениях занимать промежуточное положение между природными (естественными) и искусственными системами. Система оценки эффективности функционирования агросистемы должна включать необходимые качественные показатели.

Информационной основой для разработки индикаторов состояния экономической безопасности региональных агросистем могут служить показатели производства основных видов сельскохозяйственной продукции и их стоимость в динамике (данные табл. 1).

Таблица 1 – Динамика показателей экономической безопасности агросистем Саратовской области за 2013-2017 гг.

Показатель	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Продукция сельского хозяйства, млрд. руб.	99,8	106,7	119,1	163,5	173,8
Производство мяса, тыс.т.	211,3	197,6	187,1	183,1	180,5
Производство молока, тыс.т.	826,4	777,4	728,3	707,6	707,6
Производство яиц, тыс.т.	947,4	916,1	1000	982,9	961,0
Посевные площади сельскохозяйственных культур, га	3803899	3665536	3730909	3757839	3831706
Валовой сбор зерновых и зернобобовых, включая кукурузу, тыс.т	3191,9	3682,5	2212,8	4258,5	5825,8



Доля качественных социально-экономических показателей, анализирующих качество жизни населения Саратовской области и влияющих на экономическую безопасность агросистем, в региональной стратегии составляет не более 17% от общего числа показателей экономической безопасности региона [8]. Среди них: уровень безработицы; численность зарегистрированных безработных, среднемесячная заработная плата по региону, ввод нового жилья на территории области и др. Динамика основных качественных социально-экономических показателей, влияющих на развитие региональных агросистем, приведена в табл. 2.

Таблица 2 – Динамика основных качественных социально-экономических показателей, влияющих на развитие региональных агросистем Саратовской области за 2013-2017 гг.

Показатель	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Уровень зарегистрированной безработицы, %	0,9	0,92	1,11	1,03	0,9
Численность зарегистрированных безработных на конец года, тыс. чел.	11,7	11,4	13,9	12,95	11,2
Среднемесячная заработная плата, руб.	20668	22012,1	22528,6	23492,1	24700
Введено жилья, тыс. кв.м	1314,4	1520,7	1140,0	1293,6	1100,0

Информационная база целевых параметров и индикаторов, мониторинг которых мог бы характеризовать состояние решения поставленных задач, должна включать в себя прежде всего качественные показатели экономического развития с учетом региональных особенностей. Для Саратовской области такими показателями могут стать: уровень снижения онкологических заболеваний; уровень потребления органической продукции собственного (регионального) производства; плотность сельского населения; обеспеченность и потребление населением чистой питьевой воды; доля возобновляемых источников получения энергии в её общем объеме; снижение величины экономического ущерба от негативного воздействия на окружающую среду [9].

Экономическая безопасность региональных агросистем означает, что хозяйствующие субъекты агропромышленного комплекса достигают Парето-эффективного распределения ресурсов, реализуют коммерческие цели в условиях жесткой конкуренции и риска и при этом добиваются поддержания устойчиво безопасного экологического и социально-экономического развития территории [10]. Таким образом, экономическая безопасность региональных агросистем предполагает достижение такого уровня производства, эффективности, экологичности и качества продовольственной продукции, который обеспечивает ее конкурентоспособность и позволяет на равных участвовать в межрегиональной и международной торговле, кооперационных связях и обмене научно-техническими достижениями.

Обеспечение экономической безопасности региональных агросистем подразумевает:

1. Относительную экономическую независимость. А относительность экономической независимости вытекает из невозможности отделения региональных экономик от центра.

2. Стабильность и устойчивость функционирования, которые предполагают спецификацию и защиту прав собственности; создание благоприятных условий для развития аграрного предпринимательства [11]; нивелирование негативных факторов, влияющих на развитие региональных агросистем (ценовая неэквивалентность между сферами АПК, недоступность продовольственных рынков для сельскохозяйственных товаропроизводителей, низкая платежеспособность населения и т.п.) [12].

3. Способность агросистемы к саморазвитию и прогрессу – создание благоприятного инвестиционного и инновационного климата, постоянная модернизация аграрного производства, качественное совершенствование кадрового потенциала (особенно на селе), развитие инфраструктуры, достижение экологической безопасности и т.п.

Заключение.

Решение задач обеспечения экономической безопасности региональных агросистем, в первую очередь, определяется климатическими и демографическими условиями, географическим положением, степенью социально-экономического развития региона и другими параметрами, свойственными территориальным образованиям. По своему определению, агро-



система должна регулироваться путем управления экономическими и экологическими процессами и во многих отношениях занимать промежуточное положение между природными (естественными) и искусственными системами. Система оценки эффективности функционирования агросистемы должна включать необходимые качественные показатели.

Для достижения экономической безопасности агросистем Саратовской области необходимо решить следующие задачи:

- достичь уровня самообеспеченности региона основными продуктами питания на основе определения потребностей населения региона в сельскохозяйственной продукции;
- нивелировать факторы, влияющие на неустойчивое развитие регионального АПК;
- обеспечить экономическую базу федеральных отношений;
- поднять научно-технический потенциал и инновационную составляющую регионального АПК, направленные на обеспечение экономической независимости страны в целом;
- активизировать собственные источники доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- сформировать территориально-производственные комплексы, ориентированные на требования рынка и гибко реагирующие на конъюнктурные изменения;
- обеспечить постоянный мониторинг показателей эколого-экономической безопасности агросистем региона.

Список литературы:

1. Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 "О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года" – Режим доступа: <http://www.garant.ru/news/>
2. Боброва В.В. О ключевых вопросах программно-целевого управления в развитии региональных агросистем // ВЕСТНИК ОГУ . – №6 (125)/июнь. – 2011. – С. 60 – 63.
3. Справочная информация о государственной поддержке малого и среднего предпринимательства. – Режим доступа: http://saratov.gov.ru/gov/auth/mineconom/RP/GP_msp_2018.pdf
4. Федеральный закон "О безопасности" от 28.12.2010 N 390-ФЗ (последняя редакция). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc
5. Подсеваткина Е.А., Путивская Т.Б. Институциональные условия эффективной реализации инструментов управления природопользованием и охраной окружающей среды / Островские чтения. 2016. № 1. С. 243 – 247.
6. Постановление правительства Саратовской области от 30 июня 2016 года N 321-П "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года" – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/467710021>
7. Информация об итогах социально-экономического развития Саратовской области за 2012-2017 годы. – Режим доступа: <https://saratov.gov.ru/gov/auth/mineconom/>
8. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области – Режим доступа: <http://srtv.gks.ru/>
9. Подсеваткина Е.А., Путивская Т.Б. Эколого-экономические и институциональные условия применения нетрадиционных инструментов управления природопользованием // Научное обозрение: теория и практика. – 2017. – № 2. – С. 62 – 71.
10. Быков В.П., Дембовская О.А., Лебедько Е.М. Экономическая безопасность регионов и преодоление угроз в современных условиях // БГИТА, г. Брянск. – Режим доступа: <http://science-bsea.narod.ru>
11. Концепция развития агропромышленного комплекса Саратовской области до 2020 года. – Режим доступа – официальный сайт: <http://www.mcx.ru>.
12. Господдержка АПК 2018. – Режим доступа – официальный сайт: <http://www.mcx.ru/>