



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ УСТОЙЧИВЫМ РАЗВИТИЕМ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬЮ ПОТЕНЦИАЛА СОЦИАЛЬНОГО ПРОСТРАНСТВА АПК И СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

Семёнов С.Н., д.э.н., Алиева Д.М., лаборант-исследователь, ИАГП РАН

Рассмотрены основные проблемы и противоречия, возникающие при создании механизма управления устойчивым развитием потенциала социального пространства АПК и сельских территорий (СП АПК и СТ). Особое внимание уделено анализу стратегии подбора, обучения, повышения квалификации и расстановки кадров в агропромышленных формированиях и соответствующие приоритеты реализации этой стратегии. Предложено методология формирования основных принципов и механизмов стратегического управления социо-природно-ресурсным потенциалом (СПРП) социального пространства АПК. Предложена классификация основных форм и видов регуляции и управления формированием и использованием социо-природно-ресурсным потенциалом социального пространства АПК и сельских территорий (СПРП СП АПК и СТ). Определены принципы разработки механизмов управления и регулирования процессов формирования и использования потенциала АПК и сельских территорий. Рассмотрены основные механизмы управления устойчивым развитием социального пространства АПК сельских территорий.

Ключевые слова: социальное пространство АПК и сельских территорий, социо-природно-ресурсный потенциал, управление и регулирование; принципы формы и механизм социального управления, бережливое производство и потребление, социальные ресурсы, устойчивое развитие, конкурентоспособность, кадры, фронтальная и креативная экономика, проектное управление, пространственное развитие, циркуляционная теория, кластеризация

BASIC DIRECTIONS OF IMPROVEMENT OF THE MANAGEMENT MECHANISM OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT AND COMPETITIVENESS OF SOCIAL CAPACITY SPACES IN AIC AND RURAL TERRITORIES

Semenov S.N., doctor of economic sciences, Alieva D.M., research assistant, IAGP RAS

The main problems and contradictions that arise when developing a mechanism for managing the sustainable development of the potential of the social space of the agro-industrial complex and rural areas are considered. Particular attention is paid to the analysis of the strategy of selection, training, advanced training of personnel in the agro-industrial complex and the corresponding priorities for the implementation of this strategy. A methodology for the development of the basic principles and mechanisms of the strategic management of the socio-natural-resource potential of the social space of the agro-industrial complex has been proposed. A classification of the main forms and types of regulation and management of the formation and use of the socio-natural-resource potential of the social space in the agro-industrial complex and rural areas is proposed. The principles of the development of mechanisms for managing and regulating the processes of the formation and use of the potential in the agro-industrial complex and rural areas are defined. The basic mechanisms for managing the sustainable development of the social space in the agro-industrial complex and rural areas are considered.

Keywords: social space of agriculture and rural areas, socio-natural-resource potential, management and regulation, principles of form and mechanism of social management, lean production and consumption, social resources, sustainable development, competitiveness, personnel, frontal and creative economy, project management, spatial development, circulation theory, clustering

Введение.

Разработка и совершенствование социально-экономических механизмов реализации стратегических приоритетов формирования и использования социального пространства АПК и сельских территорий относятся к числу наиболее важных проблем общественного развития. Эти проблемы включают широкий спектр социально-экономических взаимоотношений в АПК,



несоответствия производительных сил и производственных отношений организационной структуре и системе управления до проблемы рационального использования социальных ресурсов АПК и сельских территорий, более полной реализации преимуществ агропромышленной интеграции, конкурентных принципов и методов управления СП АПК и сельских территорий.

Существующая система регулирования и управления социального пространства АПК и сельских территорий нуждается в развитом механизме и соответствующей управленческой инфраструктуре, включающей в себя широкий круг взаимосвязанных элементов от идеологических, политических и правовых до конкретно социо-эколого-экономических. Согласованное и гармоничное функционирование этих элементов и подсистем особое значение приобретает в условиях рискоопасных вызовов: стремительного сокращения сельских территорий и их асимметричного развития, обострения проблем рынка труда и роста безработицы, сокращения социальных услуг на селе, усиливается социальное расслоение.

Острота этих проблем определяется также масштабными задачами реализации в течение ближайших шести лет 12 национальных проектов. Успешное решение этих задач неизбежно потребует создания новой управленческой системы на основе информационных технологий, стратегического планирования и контроля за эффективностью расходов.

Отсутствие устойчиво развивающегося и конкурентоспособного социального пространства АПК и сельских территорий, острота социально-экономической, экологической и политической ситуации на селе требует новых подходов, концепций и теоретических построений [4, 5, 7, 8].

В данной статье рассмотрены только некоторые проблемы совершенствования механизма управления и регулирования социо-природно-ресурсного потенциала на региональном уровне и не исчерпывается весь круг задач, связанных с его формированием.

Цель статьи выстроить и теоретически осмыслить концептуальные положения совершенствования механизма управления устойчивым развитием и конкурентоспособностью потенциала социального пространства АПК и сельских территорий, описать основные направления тенденций и закономерностей трансформации социального пространства АПК и сельских территорий.

Методологические и методические основы статьи заключаются в использовании критического анализа монографических работ и научных статей отечественных и зарубежных экономистов и социологов по проблемам безопасности социально-экономического пространства, законодательные и нормативно-правовые акты, регламентирующие процедуры пространственного управления. Результаты исследования, изложенные в статье, базируются на общенаучной методологии, диалектическом методе, системном и структурном подходе, общенаучных методах анализа и синтеза и др.

1. Проблемы и противоречия построения механизма управления устойчивым и конкурентоспособным развитием потенциала социального пространства АПК и сельских территорий.

В последние годы в мировой науке наблюдается довольно интенсивный поиск путей преобразования социального пространства АПК и сельских территорий на инновационно-инвестиционной основе. В ходе этих поисков исследуется и обобщается опыт осуществления крупных проектных изменений с учетом конкретных исторических реалий и специфики социально-экономического и экологического развития АПК и сельских территорий.

Эффективность осуществления аграрной реформы в стране возможно лишь при сочетании различных конкретных путей решения проблем рационального использования социально-экономического потенциала социального пространства АПК и сельских территорий в регионах Российской Федерации.

В связи с обострением конкуренции на продовольственных рынках возникают новые проблемы и противоречия, возникающие в результате развития и использования накопленного социального пространства АПК и сельских территорий.

При исследовании стратегических направлений эффективного использования потенциала АПК и сельских территорий, а также формирования механизмов его регулирования и управле-



ния можно выделить различные типы проблемных АПК и сельских территорий регионов. Очевидно, что структура и уровень перерабатывающей промышленности, имеющаяся научно-исследовательская и проектная база в моноотраслевых и депрессивных аграрных регионах не в состоянии обеспечить необходимые условия для развития инновационных, конкурентоспособных агропромышленных производств моноотраслевых и депрессивных регионах, ориентированных на повышение эффективности развития социального пространства АПК и сельских территорий. По мнению авторов, данное противоречие должно найти отражение в Доктрине продовольственной безопасности страны и Стратегии регионального развития путем реализации национальных проектов. В сельских территориях, имеющих высокоразвитую сферу переработки АПК, но при этом преобладающий удельный вес в конечном продукте объемов отраслей сельского хозяйства приоритетного решения требуют следующие проблемы:

- совершенствование промышленной структуры АПК на основе реализации дополнительных инновационных резервов и ресурсов, развития наукоемких производств, внедрения новых технологий для обеспечения конкурентоспособности конечной продукции АПК и социального пространства сельских территорий;

- сбалансированное инновационно-инвестиционное устойчивое развитие социального пространства АПК и сельских территорий, обеспечивающее достижение соответствия между численностью сельского населения региона и долей его занятости во всех сферах АПК, включая социальную инфраструктуру и экологию;

- сокращение и ликвидация разрыва в инновационно-технологическом уровне рабочих мест между крупными, средними и мелкими агропромышленными предприятиями и формированиями. Особое внимание следует уделить модернизации старых и созданию новых креативных рабочих мест на стагнирующих и депрессирующих предприятиях АПК путем привлечения на льготных условиях инвестиций и развития агролизинговых отношений в системе перевооружения и переоснащения предприятий, расположенных на сельских территориях.

В системе стратегических приоритетов и механизмов формирования и использования социальных ресурсов устойчивого развития сельских территорий особое значение приобретает стратегия подбора, обучения, повышения квалификации и расстановки кадров в агропромышленных формированиях. В этой связи могут быть предложены следующие приоритеты этой стратегии:

- программы обучения и повышения профессиональной квалификации в основных сферах АПК региона, требующих модернизации и структуризации;

- программы по подготовке специалистов новых профессий, возникающих в результате научно-технического прогресса на основе прогнозов контингента по производственно-техническим, демографическим, квалификационным и социологическим факторам;

- специальные программы улучшения практики формирования резерва на выдвижение, подготовки и повышение его действенности (школы резерва, практические стажировки) на межотраслевом принципе;

- программы обучения и переподготовки для сельских женщин, в большей степени страдающих от безработицы;

- повышение эффективности служб занятости на сельских территориях и информационных систем о свободных рабочих местах.

Для эффективной реализации стратегии обучения и повышения квалификации кадров АПК необходимо стимулировать образование и развитие научно-исследовательских, научно-внедренческих, консалтинговых кооперативов и малых коммерческих предприятий, деятельность которых должна быть направлена на повышение конкурентоспособности социального пространства АПК и сельских территорий, на сглаживание социальных региональных диспропорций, на привлечение инвестиций в новые наукоемкие сферы производства.

В этой связи стратегическим приоритетом государственного участия должно стать финансовое, налоговое регулирование, кредитование, стратегическое индикативное планирование, потребляемое экономическими стимулами устойчивого развития социального пространства АПК и сельских территорий. В рамках создаваемого механизма формирования и использования



социальных ресурсов и развития сельских территорий целесообразность создания специальных фондов развития социального пространства АПК и сельских территорий, стимулирующих субвенций, налоговых льгот, льготных кредитов для предприятий и организаций, находящихся на низком уровне конкурентоспособности и социально-экономического и экологического развития.

По нашему мнению, меры по государственному налогообложению агропромышленных предприятий и организаций социальной сферы села должны предусматривать введение ускоренной амортизации, позволяющей осуществлять модернизацию основных фондов и применение поощрительных цен на экологически чистую продукцию АПК. Социально-экономическое регулирование и управление необходимо непременно дополнять административным, направленному прежде всего на создание соответствующей нормативной и законодательной базы.

2. Методология формирования основных принципов и механизмов стратегического управления социо-природно-ресурсным потенциалом социального пространства АПК и сельских территорий.

Разработка и функционирование механизмов регулирования и управления использованием социо-природно-ресурсного потенциала АПК и сельских территорий имеет длительную историю.

Введение в экономический оборот помимо ресурсов биосферы (земля, вода, лес и др.), социосферы и литосферы (полезные ископаемые) приводит к резкому дисбалансу экономической и социальной деятельности, а также к нерациональному использованию природно-ресурсных процессов, катастрофически высокому уровню загрязнения окружающей среды.

Развитие этой ситуации вызывает необходимость контролирования новых механизмов регулирования и управления использованием социо-природно-ресурсного потенциала социального пространства АПК и сельских территорий. Для определения основных требований к таким механизмам можно предложить классификацию основных форм и видов регуляции и управления формированием и использованием социо-природно-ресурсного потенциала социального пространства АПК и сельских территорий.

Исходя из теории социальной деятельности социальный механизм регулирования устойчивого развития социального пространства АПК и сельских территорий можно трактовать как процесс реализации двух взаимодополняющих моментов развития: сохранения, воспроизводства и изменения существующей социальной системы. При этом единство изменения (развития) и сохранения (воспроизводства) выступает как накопление: постоянное изменение уже достигнутого, то есть единство сохранения и преобразования. По нашему мнению, принцип единства изменчивости и устойчивости применительно к социальному пространству АПК и сельских территорий следует рассматривать как общесистемную закономерность.

Различные виды управления и регуляции располагаются по своеобразной шкале, в начале которой находятся методы саморегуляции и самоуправления, а в конце – жесткое регулирование и стратегическое планирование управления.

Следующей шкалой является шкала между активными и пассивными формами. Различают стационарные (нормальные) и нестационарные (экстремальные) формы регулирования и управления развитием социального пространства АПК и сельских территорий. Есть и такой классификационный признак, как ориентация форм управления и регулирования, в соответствии с которым формы могут быть максимально ориентированными на бережное отношение к человеку и его труду, к природе, к удовлетворению потребностей человека, то есть перейти к реализации концепции бережливого производства и потребления. Исследование видов и форм управления развитием потенциала социального пространства АПК и сельских территорий, затрат на их применение с учетом временного фактора имеет важное методолого-методическое значение. Практическое значение приобретает исследование принципов и механизмов управления и регулирования процессов формирования и использования потенциала социального пространства АПК и сельских территорий.



По мнению авторов, важнейшим из предлагаемой системы этих принципов является принцип соблюдения баланса между объемом и интенсивностью экономической деятельности и объемом социо-природно-ресурсного потенциала социального пространства АПК и сельских территорий. Он может быть соблюден тогда, когда объем экономической деятельности в АПК и на сельских территориях будет равен объему социо-природно-ресурсного потенциала АПК региона.

Следующим важным принципом является принцип приоритетности использования социо-природно-ресурсного потенциала, смысл которого заключается в том, что одно и то же социальное пространство АПК и сельских территорий может функционировать по-разному, что требует выбора оптимального варианта в процессе управления.

Не менее важным является принцип комплексного системного и наиболее полного использования и развития социального пространства АПК и сельских территорий.

Важным является и принцип социально-экономических ценностей, имеющих во всех случаях приоритеты. Одним из элементов, составляющих обширный блок этого комплексного принципа, является принцип преимущественного решения сбережения здоровья человека на селе.

Применение рассмотренных принципов имеет большое практическое значение для формирования и совершенствования механизма управления устойчивым и конкурентоспособным развитием социального пространства АПК и сельских территорий.

3. Основные механизмы управления и регулирования устойчивого развития социального пространства АПК и сельских территорий.

Процесс управления и регулирования социо-природно-ресурсного потенциала социального пространства АПК и сельских территорий региона можно подразделить на этапы:

- этап концептуального анализа с использованием идей понимания, упорядоченности и рациональности, осмысления накопленного опыта и приостановления пространственной социологии;

- этап проектирования и реализации управленческих решений по эффективному использованию, сбережению и восстановлению социальных ресурсов с оптимальным развитием инновационных формирований на рассматриваемую перспективу;

- этап обеспечения (поддержания) проектного уровня управления социо-природно-ресурсным потенциалом методами системного регулирования процессов воспроизводства социо-природных ресурсов АПК и сельских территорий [4, 5].

Социо-природную агропромышленную политику можно представить в виде последовательно сменяющихся задач; стратегия самоуправляющейся способности социо-природно-ресурсного потенциала; стратегия ускоренной модернизации, кластеризации и реконструкции; стратегия социо-экологической целесообразности; стратегия ограниченного использования социо-природных ресурсов.

В отличие от концепции фронтальной экономики и консумеризма, обуславливающих потребительское отношение экономики к использованию социо-природно-ресурсного потенциала АПК и сельских территорий, способствующему деградации сельских территорий, авторы придерживаются концепции «креативной экономики» и циркулярной теории пространственного развития [1, 2, 3].

В соответствии с этой теорией использование социо-природно-ресурсного потенциала должно быть цикличным, а процесс агропромышленного производства рассматривается в виде относительно замкнутых циклов социально-экономических процессов, функционирующих по схеме: «природа–сельские сообщества–сельская территория–агропромышленное производство–воспроизводство социо-природно-ресурсных ресурсов».

По мнению авторов, в основу механизма управления устойчивым развитием социального пространства АПК и сельских территорий должен быть положен профилактический принцип (принцип бездефектности), заключающийся в предотвращении (устранении) причин, факторов,



вызывающих деградацию сельского социума и природной среды, взамен существующей в настоящее время борьбы с ее последствиями.

Авторы полагают, что только строительством онкологических центров, хосписов и очистных сооружений проблему здоровья сельского населения и деградации природной среды в принципе решить невозможно. Необходимо создавать системы управления социо-природно-ресурсного потенциала социального пространства АПК и сельских территорий, основанных на принципах безопасности, бездефектности, бережливости и адаптационных формах социально-экономического устойчивого развития (рис. 1).

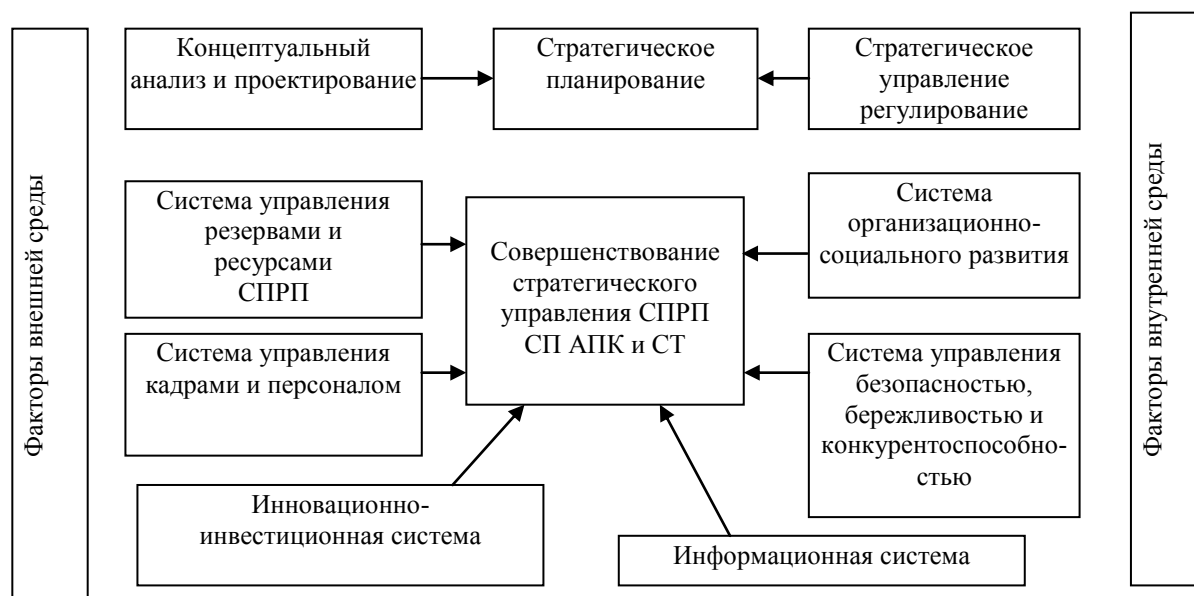


Рисунок 1 - Модель механизма управления и регулирования развития социо-природно-ресурсного потенциала АПК и сельских территорий.

Критериальным условиям социо-экологической эффективности управления и регулирования социального пространства АПК и сельских территорий должен рассматриваться социо-природно-ресурсный потенциал, определяющий предельную возможность использования социальных и природных ресурсов в условиях обеспечения безопасного, конкурентоспособного и устойчивого развития агрогеосистемы. В количественном измерении он должен определять: степень обеспечения сохранности структуры и детерминированных свойств агрогеосистемы (от элементарного биогеоценоза до биосферы в целом); степень максимально допустимого вмешательства агропромышленных формирований в природную среду для сохранения его динамических внутрисистемных связей; прогнозирование тенденций перехода социального пространства АПК и сельских территорий в стадию деградации.

С учётом мирового опыта развитых стран в решении проблем повышения конкурентоспособности социального пространства АПК и сельских территорий особое значение приобретает выявление и стимулирование развития агропромышленных территориально-производственных кластеров, как важнейших резервов инновационно-технологического развития, обеспечивающего прорыв отечественного АПК на мировые рынки конкурентоспособной высокотехнологичной продукции и услуг. Кластерные стратегии пространственного развития сельских территорий нацелены на будущий рост конкурентоспособности АПК [6]. Определение соответствующих информационных параметров позволяет дифференцировать его в виде индекса качества социальной среды, индекса устойчивого развития агросистемы, критериев риска и других социоэкологических модификаций, которые можно будет использовать в соответствующих механизмах управления и регулирования развития социального пространства АПК и сельских территорий [2].



Заключение.

Механизмы управления и регулирования социального пространства АПК и сельских территорий обладают большим разнообразием и тесно связаны с конкретными территориально-пространственными условиями и гармонично сопряжены между собой. При этом с ростом критичности социально-экологической ситуации в АПК и сельских территориях жёсткость воздействия механизмов управления и регулирования должна возрасти. В этой связи проблемы согласования, сопряжения, интеграции различных механизмов управления и регулирования формирования и использования социо-природно-ресурсного потенциала социального пространства АПК и сельских территорий становятся чрезвычайно актуальными и должны стать целью новых исследований в рамках теории социально-пространственного управления.

Список литературы:

1. Павлов М.Ю. Креативная экономика: как остановить утрату знаний // Социс, № 3, 2018. С.144-148.
2. В.С. Вишаренко, В. А. Сикацкий, М. М. Федоров Основные направления и методы регулирования эколого-экономического потенциала региона / СПб, 1994. С. 5- - 47.
3. Кучкаров З.А. Никаноров С.П. Никитина Н.К. Концептуальный анализ и проектирование // Экономическая и философская газета. № 2 (327), 2001, с. 3.
4. Семёнов С.Н., Алиева Д.М. Глобальные вызовы и новые направления обеспечения безопасного и конкурентоспособного социального пространства АПК и сельских территорий регионов России (раздел монографии) // Продовольственный рынок регионов России: новый вектор развития / Под общей редакцией д.э.н. Ю.Г. Лавриковой, д.э.н. В.П. Негановой — Екатеринбург: УрО РАН, 2018. с. – 758-775.
5. Семёнов С.Н. Теоретико-методологические проблемы формирования механизмов новой архитектуры социального пространства АПК и сельских территорий // Национальная продовольственная безопасность России: стратегические приоритеты условия обеспечения. ИАГП РАН, Саратов, с. 349-357.
6. Лаврикова Ю.Г. Особенности реализации кластерного подхода в территориальном развитии России // Проблемы государственной политики регионального развития России: Мат. Всероссийской научной конференции, г. Москва, 4 апреля 2008 г. – М.: Научный эксперт, 2008. - С. 661-675.
7. Семёнов С.Н., Алиева Д.М. Современные тенденции устойчивого развития социального пространства АПК и сельских территорий // VII Международная научно-практическая конференция «Проблемы и перспективы развития сельского хозяйства и сельских территорий», СГАУ, 11 апреля 2018 г. – Саратов. С.146-149.
8. Семёнов С.Н. Агропромышленной интеграции как стратегия социальной организации сельских территорий // Социально-экономические приоритеты обеспечения продовольственной безопасности в условиях членства России во всемирной торговой организации. ИАГП РАН, Саратов. 2014, с. 346-349.