



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Потапов А.П., к.э.н., ИАГП РАН

В статье проведено исследование реализации экономического механизма как одного из этапов повышения эффективности ресурсного потенциала аграрного производства. Выявлены факторы и приоритеты роста эффективности ресурсного потенциала, обоснованы механизмы их реализации в целях обеспечения продовольственной независимости и безопасности страны. Экономический механизм предусматривает реализацию таких направлений государственной аграрной политики, которые приведут к росту выхода продукции на единицу затрачиваемых ресурсов. На примере технической модернизации представлены этапы формирования экономического механизма повышения эффективности ресурсного потенциала аграрного производства.

Ключевые слова: ресурсный потенциал, аграрное производство, эффективность, экономический механизм.

ECONOMIC MECHANISM OF IMPROVEMENT OF THE EFFICIENCY OF RESOURCE POTENTIAL OF AGRARIAN PRODUCTION

Potapov A.P., candidate of economic sciences, IAgP RAS

A study of the implementation of the economic mechanism as one of the stages of improvement of the efficiency of the resource potential of agricultural production is conducted. The factors and priorities for improvement of the resource potential efficiency have been identified, and mechanisms for their implementation have been substantiated in order to ensure food independence and national security. The economic mechanism provides for the implementation of such areas of state agricultural policy, which will lead to an increase in output per unit of resources expended. On the example of technical modernization, the stages of the formation of an economic mechanism to improve the efficiency of the resource potential of agricultural production are presented.

Keywords: resource potential, agricultural production, efficiency, economic mechanism

Введение.

Одной из актуальных задач современного развития экономики России является рост эффективности функционирования отраслевых комплексов. С теоретической точки зрения эффективность в сфере экономики представляет собой соотношение между достигнутым результатом и ресурсами, которые были использованы и обусловили получение данного результата, характеризующегося понятием эффекта. В качестве эффекта от функционирования любой экономической системы выступает тот или иной объем продукции в стоимостном или натуральном выражении, а в качестве ресурсов подразумевается вся совокупность различного рода ресурсов, которые были применены и позволили достигнуть результата. Совокупность ресурсов, используемых в процессе производства, характеризуется понятием ресурсного потенциала. Повышение эффективности обеспечивается реализацией стратегических направлений, целью которых является либо повышение выхода продукции при сохранении используемых ресурсов, либо снижение расхода ресурсов при сохранении получаемой продукции, либо одновременное сокращение объема ресурсов и рост выхода продукции.

Аграрное производство является одной из ключевых отраслей национальной экономики, так как обеспечивает выпуск продукции, необходимой для достижения продовольственной независимости и безопасности страны, а также формирует занятость в сельской местности, доходы бюджетов всех уровней, обеспечивает спрос на промышленную и энергетическую продукцию. Эффективность в аграрной сфере достигается посредством роста производства аграрной продукции с использованием возможно меньшего объема ресурсов (труда, земли, техники, удобрений и т.д.). Так как в получении аграрной продукции используют со-



вокупность взаимосвязанных ресурсов, то рост эффективности аграрного производства будет характеризоваться эффективностью использования его ресурсного потенциала. Повышение эффективности использования ресурсного потенциала аграрного производства представляет собой комплексную задачу, включающую теоретико-методологическое обоснование категории «эффективность» применительно к ресурсному потенциалу, выявление ключевых внутренних и внешних факторов роста эффективности использования ресурсного потенциала аграрного производства, определение приоритетов и обоснование стратегических направлений повышения эффективности использования ресурсов, реализацию предложенных направлений и приоритетов на основе выработки механизмов осуществления и внедрения необходимых мер государственной аграрной политики в сфере использования ресурсного потенциала. [1]

Экономический механизм применительно к аграрной сфере представляет собой способ воздействия государства на функционирование аграрного производства посредством последовательной реализации совокупности мер организационного и экономического характера, нацеленных на достижение установленных параметров динамики развития в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе.

Цель исследований.

Целью настоящей статьи является обоснование экономических механизмов повышения эффективности ресурсного потенциала аграрного производства для обеспечения продовольственной независимости России.

Методика исследований.

Повышение эффективности использования ресурсного потенциала аграрного производства реализуется на основе выработки и внедрения соответствующих механизмов государственной аграрной политики. Авторский методический подход к исследованию экономического механизма базируется на сложившейся в экономической науке системе взглядов на различные аспекты реализации механизмов применительно к аграрной сфере.

Проблема реализации экономических механизмов в аграрной сфере и в отдельных ее подкомплексах является предметом научных исследований многих ученых. Так, академик РАН А.И. Алтухов на примере зернового хозяйства в качестве основных составляющих организационно-экономического механизма выделяет программно-целевой подход к решению отраслевых проблем, государственную поддержку, системы кредитования и страхования, налоговую систему, законодательное обеспечение, развитие инвестиционной деятельности, стимулирование экспорта [2].

Ученые Всероссийского НИИ экономики сельского хозяйства трактуют экономический механизм АПК как систему отношений, в которой функционирует аграрная сфера экономики. От того, насколько он эффективен, зависят результаты вложения всех видов ресурсов и выполнение задач, стоящих перед обществом [3]. Экономический механизм включает в себя прямую и косвенную поддержку сельскохозяйственных производителей, регулирование ценовых отношений в АПК, системы кредитования, налогообложения, агрострахования.

Основные составные элементы экономического механизма АПК, представленные выше, выделяет и академик РАН И.Г. Ушачев. По его мнению, особенностью экономического механизма аграрной отрасли России является то, что он реализуется в основном через государственные программы развития сельского хозяйства, финансирование и изменение которых приводит к снижению государственной поддержки [4]. Таким образом, в России на государственном уровне механизм реализации программных, проектных и стратегических документов составляет суть экономического механизма отраслевого комплекса, в отношении которого действуют данные документы.

Механизм в экономике заключается в реализации совокупности предлагаемых мер. Важный признак механизма – это системность в реализации мер [5], так как несистемность приводит к разрозненности и несбалансированности мер и направлений, что влечет за собой снижение их эффективности.



Результаты исследований.

Обобщая сложившиеся в экономической науке точки зрения на содержание экономического механизма и учитывая объект исследования – ресурсный потенциал аграрного производства, можно охарактеризовать экономический механизм как последовательную реализацию совокупности мер государственной аграрной политики с использованием ее инструментов и направлений, нацеленных на повышение эффективности использования ресурсного потенциала аграрного производства для обеспечения продовольственной независимости и безопасности страны.

Экономический механизм повышения эффективности ресурсного потенциала аграрного производства основан на реализации таких направлений государственной аграрной политики, которые приводят к росту отдачи от имеющихся в наличии ресурсов и повышению выхода продукции на единицу использованного ресурса. В качестве приоритетных направлений роста эффективности ресурсного потенциала необходимо выделить следующие:

1. Достижение сбалансированности ресурсного потенциала аграрного производства по всей совокупности ресурсов с учетом структуры ресурсов, их качества, соответствия ресурсного потенциала производственным потребностям аграрной сферы при соблюдении прогрессивных нормативных значений взаимной обеспеченности трудовыми, земельными, материальными и финансовыми ресурсами. Это приведет к более полному использованию «критических» ресурсов, таких как квалифицированные трудовые ресурсы, высокопроизводительная техника, технологии, высокоурожайные сорта растений, высокопродуктивные породы сельскохозяйственных животных и ряд других, позволяющих достичь пропорций ресурсообеспеченности при ограниченном потенциале количественного роста ресурсного потенциала;

2. Обеспечение продовольственной независимости аграрного производства по его ресурсному потенциалу. В настоящее время импортная зависимость России в наибольшей степени сложилась не в сфере потребления продовольствия, а в ресурсном обеспечении аграрного производства, особенно в сфере семеноводства, селекции, применении тракторов, специализированной техники (например, свеклоуборочных комбайнов), средств защиты растений, племенного и генетического материала в животноводстве, информационных технологий;

3. Повышение частных показателей роста эффективности, отражающих степень использования и отдачи от отдельных видов ресурсов, – производительности труда, фондоотдачи, урожайности, продуктивности и т.д.;

4. Изменение структуры и снижение ресурсоемкости аграрного производства. Данное направление нацелено на повышение доли добавленной стоимости в структуре выпуска продукции аграрного производства и снижение доли ресурсных затрат (главным образом, на основные производственные ресурсы), а также на изменение структуры затрат в пользу ресурсов, повышающих отдачу от использования совокупного ресурсного потенциала.

Выделение приоритетов повышения эффективности требует определения соответствующего механизма их реализации. Формирование механизма реализации каждого приоритета включает несколько этапов: определение соответствующих одного или нескольких индикаторов; определение целевых значений выбранных индикаторов; определение мер регулирования, воздействия, создания необходимых условий; организация взаимодействия исполнителей и регулирующих государственных органов [6].

В структуре государственной аграрной политики, реализуемой через механизмы программных документов, представлены отдельные направления, которые приведут к росту эффективности ресурсного потенциала аграрного производства. К числу основных из них относятся техническая модернизация агропромышленного комплекса, цифровизация сельского хозяйства, развитие мелиорации, стимулирование научно-технического развития аграрной отрасли [7]. В качестве инструментов реализации предлагаемых направлений необходимо использовать механизмы государственной поддержки, кредитования, страхования и налого-



обложения, содействия инвестиционной деятельности, формирования и наращивания экспортного потенциала аграрного производства.

Механизм реализации одного из ключевых направлений роста эффективности ресурсного потенциала аграрного производства – повышения технического потенциала в соответствии с приведенными выше этапами реализации механизма включает в себя основные компоненты, представленные в таблице 1.

Таблица 1 – Содержание экономического механизма повышения эффективности ресурсного потенциала аграрного производства (на примере технической модернизации)

Этап реализации экономического механизма	Содержание этапа реализации экономического механизма *
I. Выделение индикатора(ов)	Коэффициент обновления техники в 2025 г.; количество техники, приобретенной при господдержке (в редакции Госпрограммы на 2013–2020 гг.)
II. Определение целевых значений индикаторов (коэффициент обновления техники)	По тракторам – 3,4%; по зерноуборочным комбайнам – 5,2%; по кормоуборочным комбайнам – 4,8%
III. Определение мер регулирования, воздействия, создания необходимых условий	Компенсация скидки производителей техники при ее реализации сельскохозяйственным предприятиям; кредитование через систему Россельхозбанка; расширение лизинга техники через механизмы Росагролизинга; региональные программы поддержки роста технической обеспеченности
IV. Организация взаимодействия исполнителей и регулирующих государственных органов	Контроль над реализацией направлений Госпрограммы; повышение финансирования основных мероприятий Госпрограммы; увеличение уставного капитала Росагролизинга; обеспечение сбалансированности по смежным направлениям ресурсообеспечения (подготовка квалифицированных кадров, технический сервис машин и оборудования); достижение сбалансированности федеральных и региональных программ и направлений поддержки роста технического потенциала

* – в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Одной из важнейших компонент экономического механизма повышения эффективности ресурсного потенциала аграрного производства в части его технической оснащенности является расширение системы лизинга. В 2019 г. была запущена обновленная программа обновления парка техники (ОПТ 2.0) через механизмы Росагролизинга. Данная программа предусматривает процентную ставку в размере 3% годовых при сроках лизинга до 7 лет с отсрочкой первого платежа на 6 месяцев. Позитивной стороной программы ОПТ 2.0 является отсутствие первоначального взноса при приобретении самоходных машин (тракторов, комбайнов, автомобилей сельхозназначения) и 10%-ный аванс при покупке несамоходной техники (навесного и прицепного оборудования). Система также не предусматривает необходимости гарантийного обеспечения [8].

Принимаемые в настоящее время меры по повышению технической оснащенности сельских товаропроизводителей и модернизации аграрного производства (субсидирование производителям техники скидки при ее реализации предприятиям аграрного сектора, кредитование через систему Россельхозбанка, лизинг через механизмы Росагролизинга) привели к формированию положительной тенденции сокращения темпов выбытия техники (табл. 2).



Таблица 2 – Динамика изменения парка основных технических средств в аграрном производстве России по годам [9, 10, 11]

Вид техники*	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Парк тракторов, тыс. ед.	276,2	259,7	247,3	233,6	223,4	216,8	211,9
Темпы выбытия тракторов, % к предыдущему году	–	6,0	4,8	5,5	4,4	3,0	2,3
Парк зерноуборочных комбайнов, тыс. ед.	72,3	67,9	64,6	61,4	59,3	57,6	56,9
Темпы выбытия зерноуборочных комбайнов, % к предыдущему году	–	6,1	4,9	5,0	3,4	2,9	1,2
Парк кормоуборочных комбайнов, тыс. ед.	17,6	16,1	15,2	14,0	13,3	12,7	12,3
Темпы выбытия кормоуборочных комбайнов, % к предыдущему году	–	8,5	5,6	7,9	5,0	4,5	3,1

* – по сельскохозяйственным организациям.

За время реализации программы по обновлению техники (2013–2018 гг.) [12] темпы количественного выбытия сократились по тракторам с 6,0% до 2,3% в 2018 г., по зерноуборочным комбайнам – с 6,1% до 1,2%, по кормоуборочным комбайнам – с 8,5% до 3,1%. Таким образом, за счет реализации механизмов технического обновления аграрного производства удалось преодолеть многолетнюю тенденцию выбытия техники, а также повысить уровень технического потенциала, связанный с введением в эксплуатацию более новой и качественной техники, что позволяет сократить количественную потребность при использовании машин и оборудования.

В целом механизм реализации вышеуказанных направлений повышения эффективности ресурсного потенциала включает в себя федеральные и региональные программы по соответствующим сферам деятельности (научно-техническое развитие АПК, инновационная деятельность, расширение экспорта), проекты, нацеленные на реализацию конкретных направлений аграрного производства (например, инвестиционная деятельность, техническая модернизация), а также мониторинг эффективности использования отдельных видов ресурсов.

Заключение.

Повышение эффективности ресурсного потенциала аграрного производства предполагает не только теоретико-методологическое обоснование эффективности применительно к ресурсному потенциалу, но и определение факторов и приоритетов роста эффективности, а также соответствующего экономического механизма реализации приоритетных направлений роста эффективности. Экономический механизм повышения эффективности ресурсного потенциала представляет собой комплекс мер экономического и организационного характера, нацеленных на реализацию ключевых направлений государственной аграрной политики в целях роста выхода продукции с единицы затрачиваемых и используемых ресурсов для обеспечения продовольственной независимости и безопасности страны. Реализация экономического механизма должна включать в себя ряд последовательных этапов – от установления соответствующих индикаторов до контроля над практическим осуществлением указанных приоритетных направлений. Важной задачей государственной аграрной политики также является обеспечение сбалансированности применяемых механизмов как этапов в реализации программ, что приведет к достижению сбалансированности по всем видам ресурсов в структуре ресурсного потенциала аграрного производства, к повышению эффективности использования совокупного ресурсного потенциала.

Список литературы:

1. Потапов А.П. Обоснование приоритетных направлений повышения эффективности использования ресурсного потенциала аграрного производства // Региональные агросистемы: экономика и социология. – 2019. – № 1. – URL: <http://iagpran.ru/journal.php?tid=726>
2. Алтухов А. Совершенствование организационно-экономического механизма зернового хозяйства и рынка зерна в России // АПК: экономика, управление. – 2014. – № 8. – С.3–13.
3. Экономический механизм АПК в условиях импортозамещения / Н. Борхунов // Экономика сельского хозяйства России. – 2015. – № 10. – С. 45–51.



4. Ушачев И. Основные направления Стратегии устойчивого социально- экономического развития АПК России // АПК: экономика, управление. – 2017. – № 6. – С. 4–24.
5. Хлыстун В.Н., Алакоз В.В. Механизмы включения неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2016. – № 11. – С. 38–42.
6. Андрющенко С.А. Национальные и региональные механизмы реализации приоритетов развития производственного потенциала агропродовольственного комплекса России // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2019. – № 2. – С. 34–38.
7. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы // Справочно-правовая система «Гарант». – URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/70210644/paragraph/1:0>
8. Программа обновления техники 2.0 // Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. – URL: <http://mcx.ru/docs/35015>
9. Россия в цифрах. 2017: Крат. стат. сб. / Росстат. – М., 2017. – 511 с.
10. Россия в цифрах. 2018: Крат. стат. сб. / Росстат. – М., 2018. – 522 с.
11. Россия в цифрах. 2019: Крат. стат. сб. / Росстат. – М., 2019. – 549 с.
12. Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники: Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1432 // Справочно-правовая система «Консультант плюс». – Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1432. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140130