



ОСОБЕННОСТИ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Андреев Ю.А., к.э.н., Поволжский институт управления
имени П.А. Столыпина РАНХиГС

Проанализированы особенности социально-экономического развития сельских территорий на примере Энгельсского района Саратовской области. Показана связь потенциала преобразований сельских территорий с уровнем развития и диверсифицированностью хозяйственного комплекса муниципального района в целом. Рассмотрена специфика использования методов стратегического планирования применительно к сельским территориям муниципального района с развитой экономикой. Сформулированы направления корректировки действующей стратегии с учетом принятой государственной программы комплексного развития сельских территорий.

Ключевые слова: развитие сельских территорий, социальная ответственность бизнеса, социально ориентированный бизнес, стратегия социально-экономического развития, сценарии развития.

FEATURES OF DEVELOPMENT AND IMPLEMENTATION OF THE STRATEGY OF SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF RURAL TERRITORIES OF THE MUNICIPAL AREA

Andreev Yu.A., candidate of economic sciences,
Povolzhsky institute of management after P.A. Stolypin

The features of the socio-economic development of rural areas are analyzed on the example of Engels district of the Saratov region. The connection of the transformation potential of rural areas with the level of development and diversification of the economic complex of the municipal district is shown. The specificity of using the methods of strategic planning in relation to rural areas of a municipal area with a developed economy is considered. The directions for adjusting the current strategy are formulated, taking into account the adopted state program for the integrated development of rural areas.

Keywords: rural development, social responsibility of business, socially oriented business, strategy of socio-economic development, development scenarios

Введение.

В современных условиях устойчивость социально-экономического развития любого муниципального района зависит от эффективной производственно-коммерческой деятельности всех хозяйствующих субъектов района, однако, с нашей точки зрения, наиболее существенное влияние на развитие сельских территорий оказывают преимущественно крупные сельскохозяйственные предприятия.

Именно от крупных сельхозпредприятий, несущих селотформирующие функции, зависит успешность социально-экономического развития сельских территорий. Для обеспечения эффективного выполнения этих функций стратегии и планы развития предприятий не должны ограничиваться рассмотрением своей роли лишь как товаропроизводителя и потребителя рабочей силы. Как подчеркивает Г. Слезингер, наряду с получением прибыли от реализации произведенных товаров и услуг, результатом деятельности предприятия является развитие человека как работника и как личности, позволяющее ему своим трудом и предприимчивостью обеспечивать благосостояние семьи, формировать сбережения и инвестировать их в необходимые для него социальные блага и услуги, то есть речь идет о социальном воспроизводстве человеческого ресурса [1].



Крупным сельскохозяйственным предприятиям важно создавать вокруг себя экосистему, в которой людям было бы комфортно работать, получать достойную зарплату, качественную медицинскую помощь и образование. Поэтому основные направления социальной ответственности как аграрных, так и других бизнес-структур должны быть связаны с развитием местной инфраструктуры сел и районов.

В условиях доминирующей монофункциональности села и связанной с этим проблемной ситуацией с трудоустройством в сельской местности собственники сельскохозяйственных предприятий зачастую являются единственными работодателями, которые обеспечивают рабочими местами сельское население. Именно на активную и эффективную социальную политику этих предприятий рассчитывают жители сельских территорий в решении своих социально-экономических проблем. Большинство современных агрохолдингов сосредоточили свою производственно-коммерческую деятельность по реализации социальной политики на следующих направлениях: охрана окружающей среды, улучшение условия труда и поддержка местных органов управления. При этом у сельского населения формируется запрос на повышение уровня социальной ответственности организаций [2, 3]. В современной экономической теории «социальная ответственность бизнеса» рассматривается как некая сложная, многоаспектная категория, имеющая отношение к бизнес-структурам, заинтересованным во взаимодействии с территориальными органами власти сельских территорий, другими институтами этих территорий, населением и т.д. [4, 5]. Целью такого взаимодействия является эффективное развитие как самой бизнес-структуры, так и территории, на которой она расположена.

При внедрении принципов социальной ответственности хозяйствующего субъекта, растут его рыночная стоимость и «вес» нематериальных активов, поскольку инвесторы, а так же другие заинтересованные лица начинают воспринимать данное юридическое лицо как более серьезного и надежного партнера.

Перспективы благополучия сельской территории основываются на устойчивом развитии производственных структур, способных обеспечивать в том числе и инфраструктурную обустроенность. Не последнее место должна играть проблема эффективного функционирования предприятий АПК, которые применяя передовые технологий не должны наносить экологический ущерб среде обитания сельского населения.

Тематика успешного развития сельских территорий обретает новую актуальность в связи с особой важностью решения задач продовольственной безопасности страны, обострившейся по причине введения международных экономических санкций.

Цель исследования.

В данной работе исследовалась специфика использования методов стратегического планирования применительно к сельским территориям муниципального района с развитой экономикой и обосновывались направления и процедуры корректировки документов стратегического планирования с учетом изменений социально-экономической ситуации.

Методика исследования.

В процессе исследования использовались отдельные положения структурного и ситуационного анализа с привлечением статистических методов обработки данных, а также аналитический, абстрактно-логический, экономико-статистический методы (статистических группировок и классификаций, ранжирования и др.).

Результаты исследования.

Перспективы развития сельских территорий и особенности разработки документов стратегического планирования рассматриваются на примере Энгельсского муниципального района Саратовской области.

В Стратегии социально-экономического развития Энгельсского муниципального района [4] отмечается, что в муниципальном районе имеются благоприятные социально-экономические условия для развития, обусловленные сформировавшимся внутренним потенциалом: достигнутый уровень развития отраслей промышленного, строительного и агропромышленного комплексов превышает среднеобластные значения, развиты сфера малого и



среднего предпринимательства, географическое расположение района является выгодным, инвестиционная привлекательность достаточна для притока вложений и т.д.

Энгельсский район представляет собой пять муниципальных образований, объединенных общей территорией, в пределах которой осуществляется местное самоуправление. В границы Энгельсского муниципального района входят: муниципальное образование город Энгельс (7 населенных пунктов); Безымянское муниципальное образование (19 населенных пунктов); Красноярское муниципальное образование (14 населенных пунктов); Новоушчинское муниципальное образование (10 населенных пунктов); Терновское муниципальное образование (9 населенных пунктов).

При разработке Стратегии социально-экономического развития Энгельсского района применен SWOT-анализ, определены все сильные и слабые стороны, а также перспективы развития и возможные угрозы.

В соответствии с основными типами пространственного развития территорий Саратовской области, определенными Стратегией социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года, Энгельсский муниципальный район отнесен к районам-«локомотивам». Согласно Стратегии под ними понимаются крупные районы, способные стать в относительно короткие сроки точками роста и центрами агломерации для соседних менее успешных районов. На данных территориях сконцентрирован наибольший научно-технический, человеческий, производственный, логистический потенциал, имеются в наличии абсолютно все звенья в цепочке «исследования – разработки – технологии – производство – рыночная реализация» для превращения научно-технического продукта в конкурентоспособный товар с высокими потребительскими свойствами. В становлении данных территорий полноценными «локомотивами» должны быть использованы такие инструменты, как индустриальные и технопарки, кластеры, «центры превосходства».

Энгельсский муниципальный район является одним из крупнейших промышленных районов Саратовской области с развитой инфраструктурой. Соседство крупного регионального центра позволяет району существенно повысить потенциал инфраструктуры. Для города доступны сконцентрированные в областном центре транспортные, научные, образовательные, финансовые ресурсы и другие возможности. Энгельсский район расположен на территории площадью 3,2 тыс. км², богатой природными ресурсами. Речь идет о полезных ископаемых, о сельскохозяйственных угодьях и природно-климатических условиях. Район обладает минерально-сырьевой базой в виде месторождений нефти и газа, строительных материалов и подземных вод.

В агропромышленном комплексе района занято около 6 тыс. человек, функционируют 34 сельскохозяйственных предприятия, 125 крестьянских (фермерских) хозяйств, более 15 тыс. личных подсобных хозяйств, 53 предприятия пищевой перерабатывающей промышленности.

Земельные ресурсы района – одно из значимых природных богатств. Общая площадь земель Энгельсского муниципального района составляет 323 252 га. Основную долю земельного фонда занимают земли сельскохозяйственного назначения, их площадь – 209 575 га, в том числе 160,3 тыс. га приходится на пашню. Растениеводство района специализируется на возделывании зерновых, технических, овощебахчевых, кормовых культур и картофеля; животноводство – на мясо-молочном скотоводстве, овцеводстве, свиноводстве, кролиководстве, птицеводстве. Созданы условия и для эффективного развития рыболовства.

Сельское хозяйство является отраслью специализации Энгельсского муниципального района с показателями интенсивности и эффективности хозяйствования выше среднеобластного уровня. Удельный вес Энгельсского муниципального района в посевной площади области составлял в 2017 г. 2,77%, в производстве продукции растениеводства – 6,93%, продукции животноводства – 4,44%. Высока доля района в производстве зерна – 3,36%, картофеля – 8,9%, сои – 16,3%, овощей открытого грунта – 23,3%, плодов и ягод – 10, 12%, яиц – 13,0%, скота и птицы на убой – 8,35%.



На территории Энгельсского муниципального района по состоянию на 1 января 2018 г. проживало 12,5% от общей численности населения Саратовской области, или 309 938 чел. постоянного населения. Плотность населения по району в 3,8 раза выше, чем в среднем по Саратовской области и в 3,3 раза выше показателя по ПФО, она составляет 96 человек на 1 км². Распределение населения характеризуется достаточно высокой долей урбанизации, удельный вес городского населения составляет 73%, или 226 176 чел., что немного ниже среднеобластного показателя – 74,2%.

Демографическая ситуация характеризуется ростом численности постоянного населения. Увеличение численности населения происходит в основном за счет миграционного прироста на фоне естественной убыли населения. При этом анализ показателей, характеризующих демографическую ситуацию, показывает, что темпы естественной убыли населения с 2010 по 2017 г. снизились в 2,4 раза. Миграционный прирост населения района за этот же период составил 29 405 чел.

Однако численность населения трудоспособного возраста за анализируемый период увеличилась всего на 1 513 чел. – с 177 598 до 179 111 чел., т.е. на 1%. Численность населения старше трудоспособного возраста увеличилась на 16 291 чел. (26%), моложе трудоспособного возраста – на 9 077 чел. (21,5%). В связи с тем, что экономический рост территории зависит от состояния трудового потенциала и от эффективности его использования, оптимальное распределение и повышение качества труда будет являться одной из главных задач социально-экономического развития Энгельсского муниципального района.

Сценарии социально-экономического развития Энгельсского муниципального района опираются на перспективы, определенные в Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года. В качестве центрального в ней выбран инновационный сценарий, в рамках которого возможно обеспечивать устойчивый экономический рост и развитие, повышение конкурентоспособности производимой продукции и оказываемых услуг.

Согласно действующей региональной Стратегии в долгосрочной перспективе возможны 3 сценария развития.

Консервативный основан на предположении об инерционном развитии экономики и сохранении сложившихся подходов к ее управлению, согласно нему район будет развиваться преимущественно за счет экстенсивного расширения экономики, путем наращивания объемов использования ресурсов. При этом динамика экономического роста будет замедляться, а медленные преобразования в качестве уровня жизни и среды жизнедеятельности приведут к дальнейшему сокращению численности населения.

Умеренно оптимистичный предполагает повышение эффективности использования всех видов ресурсов с повышением внимания к вопросам улучшения делового климата, созданию благоприятных условий для осуществления хозяйственной деятельности. Одинаково позитивные изменения в экономике будут сопровождаться адекватными положительными сдвигами в социальной сфере с определенными задержками по времени.

Инновационный ориентирован на максимальное раскрытие потенциала стратегического развития, эффективное использование человеческого капитала, сбалансированное развитие территорий, реализацию новых подходов к управлению регионом. Данный сценарий содержит базовые элементы умеренно оптимистичного сценария в сочетании с существенным притоком капитала, активизацией развития социальной сферы, более эффективным использованием ресурсов, наращиванием параметров человеческого капитала и повышением роли инноваций (таблица 1).

В качестве основного сценария долгосрочного развития Энгельсского муниципального района, так же как и Саратовской области, предлагается инновационный сценарий, основанный на внедрении инноваций в производстве, сельском хозяйстве, жилищно-коммунальном хозяйстве, социальной сфере, управлении и т.д. В соответствии с параметрами инновационного сценария развития определены количественные значения целевых ориентиров, закладываемых в Стратегию. Целевые показатели представлены в таблице 2.



Таблица 1 – Прогноз основных показателей социально-экономического развития по описанным сценариям

Показатель	Год				
	2017 г. (фактиче- ски)	2020 г.	2025 г.	2030 г.	2030 г.к 2017 г. в % или раз
<i>Консервативный сценарий</i>					
Индекс промышленного производства, %	119,3	101,7	100,8	100,8	1,4 раза
Среднедушевые доходы населения, руб.	16 700	19 526	21 504	23 626	141,5%
<i>Умеренно оптимистичный сценарий</i>					
Индекс промышленного производства, %	119,3	104,8	104,0	104,0	2,1 раза
Среднедушевые доходы населения, руб.	16 700	20 137	22 176	24 364	145,9%
<i>Инновационный сценарий</i>					
Индекс промышленного производства, %	119,3	105,9	105,0	105,0	2,4 раза
Среднедушевые доходы населения, руб.	16 700	20 340	22 400	24 610	147,4%

Таблица 2 – Ожидаемые результаты реализации Стратегии социально-экономического развития Энгельсского муниципального района до 2030 г.

Показатель	Год					
	2017 (фактически)	2018 (ожидаемо)	2019	2022	2025	2030
Уровень регистрируемой безработицы, % от численности трудоспособного населения	0,6	0,5	0,6	0,6	0,67	0,6
Среднедушевые доходы населения, руб.	16700	17 300	18 165	21 500	22 400	24 610
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций муниципального района, руб.	26162,6	26800	27500	30250	33275	38266
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. чел. населения, ед.	280	282	283	286	289	293
Объем производства сельскохозяйственной продукции, тыс.т:						
- зерно (в весе после доработки)	195,8	132	135	148,8	152	155
- подсолнечник	21,5	17	17	15,9	16,8	17
- овощи	97,7	90	90	96	104	109
- картофель	33,9	16	16	16,4	17	17,5
- мясо	13,5	13,2	13,3	13,4	18,9	19,5
- молоко	18,3	18,6	18,7	18,8	19,3	20

Дальнейшее развитие системы стратегических документов для сельских территорий Энгельсского муниципального района во многом будет определяться требованиями утвержденной 31 мая 2019 г. государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» [7]. Реализация мер госпрограммы может оказать существенное влияние на перспективы развития сельских территорий. Общий объем финансирования госпрограммы в 2020–2025 гг. предусмотрен в объеме 2,3 трлн руб., в том числе за счет федерального бюджета – 1 трлн руб. Это значительно выше параметров финансирования в рамках ныне действующих программных документов (более чем семикратный рост).

Мероприятия программы ориентированы на развитие перспективных территорий экономического роста за счет создания инфраструктуры для привлечения инвесторов и запуска инвестиционных проектов. В действующую редакцию Стратегии развития Энгельсского района необходимо внести коррективы, отражающие основные положения новой госпрограммы в части определения перспективных сельских территорий экономического роста.

Новой госпрограммой предполагается кардинальное изменение способов распределения выделяемых объемов бюджетного финансирования. При этом до 85% общих объемов финансирования программы предполагается направить на осуществление инициативных проектов сельских муниципалитетов, бизнеса, отдельных жителей и их групп. Ключевым



механизмом госпрограммы станет конкурс региональных проектов на условиях софинансирования.

Заключение.

В стратегических документах муниципального уровня необходимо предусмотреть возможность создания инфраструктуры для привлечения дополнительного финансирования и запуска инвестиционных проектов для сельских поселений разного типа. При этом проекты помимо местных администраций смогут представлять коммерческие и некоммерческие организации, а также инициативные группы сельских жителей. Такой подход будет стимулировать рост социальной ответственности бизнес-структур. Однако муниципальным властям необходимо обеспечивать диалог с сельским населением по обоснованию проектов, предлагаемых для финансирования в рамках инициативного бюджетирования.

Таким образом, стратегический подход к социально-экономическому развитию муниципальных территорий позволит применять квалифицированные управленческие решения, обеспечит устойчивый экономический рост и развитие муниципальных образований, повышение конкурентоспособности производимой продукции и оказываемых услуг.

Список литературы:

1. Слезингер Г.Э. Социальная экономика: учебник. – М.: Издательство «Дело и Сервис», 2001. – С. 45.
2. Харитонов А.В. Факторы, сдерживающие инновационное развитие сельских территорий муниципального района // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – 2017. – №4. – Ч. 2. – С. 132–135.
3. Юрзина Т.А. Модели комплексного развития территории: их характеристика и оценка // Управление экономическими системами. – 2017. – №9. – С. 11. – URL: ores.su.ru...ekonomicheskim...nauchnyj-zhurnal/
4. Теоретико-методологические и прикладные аспекты институциональных преобразований в сельском хозяйстве / Н.С. Бондарев [и др.] ; под. ред. акад. РАН П.М. Першукевича. – Томск: Изд-во Том. ун-та, 2017. – 340 с.
5. Харитонов А.В., Косинский П.Д., Бондарев Н.С. Воздействие факторов производства на развитие сельского хозяйства региона // АПК: экономика и управление. – 2016. – №12. – С. 74–80.
6. Стратегия социально-экономического развития Энгельсского муниципального района до 2030 года // Наше слово. – 2018. – № 80 (22578). – 16 с.
7. Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий»: Постановление Правительства РФ от 31 мая 2019 года № 696. – URL: http://static.government.ru/media/files/aNtAARsD8scrvdizD7rZAw0FaFjn_A79v.pdf (дата обращения 10.06.2019).