



ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА СЕЛЬСКОГО И ГОРОДСКОГО НАСЕЛЕНИЯ ПРЕДПЕНСИОННОГО ВОЗРАСТА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Кривицкая Н.А., к.социол.н.,
Министерство занятости, труда и миграции Саратовской области

Анализируются актуальные проблемы занятости и трудоустройства лиц предпенсионного возраста, проживающих как в сельской, так и городской местности Саратовской области. Затронуты вопросы их конкурентоспособности на современном рынке труда и возможности профессиональной переподготовки. Рассматриваются меры, реализуемые службами занятости населения Саратовской области, направленные на содействие предупреждению роста безработицы среди граждан предпенсионного возраста.

Ключевые слова: занятость, трудоустройство, лица предпенсионного возраста, сельская и городская местность, Саратовская область.

PROBLEMS OF EMPLOYMENT OF RURAL AND URBAN POPULATION OF THE PRE-RETIREMENT AGE IN THE SARATOV REGION

Krivitskaya N.A., candidate of sociological sciences
Ministry of Employment, Labor and Migration of the Saratov Region

Current problems of employment of people of pre-retirement age living in both rural and urban areas of the Saratov region are analyzed. The issues of their competitiveness in the modern labor market and the possibility of professional retraining are examined. We consider the measures implemented by the population employment services of the Saratov region, aimed at helping to prevent the growth of unemployment among citizens of pre-retirement age.

Keywords: employment, persons of pre-retirement age, rural and urban areas, Saratov region.

Введение.

Развитие экономики России будет происходить при сокращении численности населения, включая лиц трудоспособного возраста. Как подчеркивается в литературе, в ближайшее время России предстоит решить задачу ускорения темпов роста экономики при сокращающемся населении [1]. Сельские территории также ожидает период неблагоприятных демографических изменений, связанных со спадом рождаемости, сокращением численности населения трудоспособного возраста. Ограничением развития сельских территорий является также демографическое старение села [2]. В Саратовской области, как и в большинстве других регионов России, в результате изменений в возрастной структуре населения происходит увеличение доли старших возрастных групп. Учитывая тенденции старения населения и роста продолжительности жизни, в России была проведена пенсионная реформа, началось поэтапное повышение возраста выхода на пенсию, которое рассчитано на десять лет – 2019–2028 гг. Принят Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», согласно которому пенсионный возраст мужчин повышается до 65 лет, женщин – 60 лет [3]. В связи с повышением пенсионного возраста особую актуальность приобретают вопросы сохранения занятости граждан предпенсионного возраста. Наиболее сложной является ситуация с занятостью сельского населения [4, с. 322]. Следует отметить, что если вопросам трудоустройства пенсионеров посвящено немало научных работ [5, 6], то проблемы занятости лиц предпенсионного возраста получили достаточного освещения.

Целью исследования является анализ проблем занятости и мер содействия трудоустройству лиц предпенсионного возраста, проживающих как в сельской, так и городской местности Саратовской области. Рассматриваются условия повышения их конкурентоспособности на современном рынке труда и возможности профессиональной переподготовки. Анали-



зируются меры, реализуемые службами занятости населения Саратовской области, направленные на предупреждение роста безработицы среди граждан предпенсионного возраста.

Методика исследований.

Информационную базу исследования составили данные Центров занятости населения Саратовской области. По состоянию на 1 июля 2019 г. в службу занятости обратилось 5,3 тыс. граждан указанной категории (см. таблицу), из них было трудоустроено 63,8%, что ниже аналогичного показателя прошлого года на 17,8% (в 2018 году в Центр занятости обратилось – 2,9 тыс. чел., доля трудоустроенных составила 81,6%).

Таблица – Численность граждан предпенсионного возраста Саратовской области, обратившихся в службы занятости в 2019 г.

Административно-территориальная единица	Численность граждан предпенсионного возраста, обратившихся в ГКУ СО ЦЗН, чел.	Число трудоустроившихся, %	Обучение в рамках регионального проекта «Старшее поколение»	
			ищущих работу, чел.	работников, чел.
Г. Саратов	2557	73,3	123	137
Балаковский р-он	281	64,1	32	27
Балашовский р-он	148	79,1	8	13
Энгельский р-он	248	61,7	2	66
Аткарский р-он	91	36,3	1	15
Вольский р-он	153	66	5	40
Красноармейский р-он	98	75,5	0	0
Марковский р-он	116	42,2	0	37
Петровский р-он	106	30,2	6	2
Пугачевский р-он	86	75,6	3	5
Ртищевский р-он	107	27,1	2	10
Хвалынский р-он	131	32,1	40	4
Александрово-Гайский р-он	38	36,8	0	5
Аркадакский р-он	55	29,1	5	11
Базарно-Карабулакский р-он	95	61,1	3	10
Балтайский р-он	24	104,2	0	3
Дергачевский р-он	38	36,8	1	20
Духовницкий р-он	37	70,3	1	5
Воскресенский р-он	20	55	0	0
Екатериновский р-он	25	40	1	3
Ершовский р-он	70	14,3	0	6
Ивантеевский р-он	10	40	0	5
Калининский р-он	73	45,2	8	13
Краснокутский р-он	60	66,7	4	5
Краснопартизанский	30	76,7	4	16
Лысогорский р-он	37	59,5	0	7
Новобурасский р-он	31	35,5	0	4
Новоузенский р-он	53	58,5	7	31
Озинский р-он	16	12,5	0	9
Перелюбский р-он	35	42,9	0	7
Питерский р-он	76	89,5	1	16
Ровенский р-он	43	90,7	0	9
Романовский р-он	24	75	0	5
Самойловский р-он	15	60	0	8
Саратовский р-он	87	54	5	7
Советский р-он	64	34,4	2	7
Гатищевский р-он	46	47,8	3	10
Турковский р-он	28	75	0	6
Федоровский р-он	72	54,2	0	10
пос. Светлый	4	100	0	2
г. Шиханы	8	50	0	0
Всего	5336	63,8	267	596



Результаты исследования.

По данным отделения Пенсионного фонда России по Саратовской области в 2019 г. в области насчитывалось 46 381 работающих граждан предпенсионного возраста. Ежегодно в органы службы занятости населения обращается чуть более 4–5 тыс. граждан указанной категории. Известно, что граждане, не достигшие пенсионного возраста, имеют право, в случае регистрации в качестве безработного, на все виды услуг, предоставляемые органами службы занятости населения [7]. С целью предупреждения роста безработицы среди граждан предпенсионного возраста в 2019 г. служба занятости населения Саратовской области совместно с партнерами разработала и реализует «дорожную карту» по содействию их трудоустройству. В рамках реализации «дорожной карты» министерством организован еженедельный мониторинг предполагаемых высвобождений работников предпенсионного и пенсионного возрастов, результаты которого направляются в Государственную инспекцию труда Саратовской области. С начала 2019 г. высвобождено 116 граждан предпенсионного возраста. К высвобождению планируется 2,9 тыс. чел., из которых граждане предпенсионного возраста составляют 397 человек. Как отмечается в литературе, формирование эффективной структуры занятости является важным фактором стабилизации ситуации на региональном рынке труда [8]. Исходя из этого движение рабочей силы между отраслями и секторами экономики неизбежно, однако важно, чтобы функционировали механизмы непрерывного профессионального образования, профориентации, информационно-консультационные центры.

В Центрах занятости населения Саратовской области работают 42 консультационных пункта, в которые за 6 месяцев обратились 2,6 тыс. чел., действуют телефоны горячих линий. В целях повышения уровня информированности о государственных услугах, предоставляемых службой занятости, для граждан предпенсионного возраста проведено 68 специализированных ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, в которых приняли участие более 1,4 тыс. чел.; 431 выездная консультация на предприятия, организации и учреждения муниципальных районов с участием 3,4 тыс. граждан; 691 мероприятие с участием 7,1 тыс. граждан предпенсионного возраста и 675 работодателей («Клубы работодателей», «Дни кадровика», «Дни службы занятости на предприятии», семинары-тренинги, «социальные гостиные», «гарантированные собеседования», круглые столы, групповые консультации).

С 1 января текущего года установлены новые условия выплаты пособия по безработице гражданам предпенсионного возраста, согласно которым пособия указанной категории граждан выплачиваются до 12 месяцев, а максимальный его размер составляет 11 280 руб. в месяц. Кроме того, при наличии у граждан длительного страхового (трудового) стажа (не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно) или необходимого стажа работы на соответствующих видах работ продолжительность выплаты пособия увеличивается на две недели за каждый год работы, превышающий страховой стаж указанной продолжительности, но не более 24 месяцев.

Ежемесячно министерством проводится мониторинг мер по содействию занятости граждан предпенсионного возраста. По данным мониторинга трудоустроено на квотируемые и резервированные рабочие места – 175 чел. (за аналогичный период 2018 г. – 164 чел.); временные рабочие места с оказанием материальной поддержки гражданам в период участия – 154 чел. (за аналогичный период 2018 г. – 97 чел.); общественные оплачиваемые работы с оказанием материальной поддержки гражданам – 320 чел. (за аналогичный период 2018 г. – 185 чел.).

Реализуется мероприятие по содействию самозанятости граждан данной категории (планируется оказывать финансовую помощь на развитие самозанятости до 4-кратного размера максимального пособия по безработице (11280 руб. для граждан предпенсионного возраста) и компенсацию затрат на открытие собственного дела). Трое граждан получили финансовую помощь.

Практически завершено согласование нормативно-правовой базы по реализации мероприятия по содействию трудоустройству молодежи на стажировку с участием наставников из числа граждан предпенсионного возраста (планируется ежемесячное возмещение затрат



работодателей на оплату труда молодого работника в размере 1 МРОТ с учетом выплат во внебюджетные фонды и оплату труда наставника в размере 0,5 МРОТ с учетом выплат во внебюджетные фонды).

В рамках Месячника по содействию занятости граждан предпенсионного возраста запланировано проведение более 200 мероприятий с участием 2,2 тыс. граждан предпенсионного возраста.

С учетом повышения пенсионного возраста особое значение приобретает работа с гражданами предпенсионного возраста, направленная на обеспечение их конкурентоспособности на рынке труда. Для этих целей федеральным проектом «Старшее поколение» национального проекта «Демография» предусмотрено обучение граждан старшего возраста востребованным в экономике навыкам и компетенциям. Реализация указанных мероприятий создаст экономические и социальные условия, обеспечивающие недопущение дискриминации граждан предпенсионного возраста, и будет способствовать продолжению ими трудовой деятельности как на прежних рабочих местах, так и на новых рабочих местах в соответствии с их желаниями, профессиональными навыками и физическими возможностями.

Оказание целевой поддержки занятости граждан предпенсионного возраста путем организации их обучения позволит повысить качество рабочей силы, а также защитит их права и интересы, повысит благосостояние и социальное благополучие, создаст условия для активного участия в жизни общества. Реализация указанных мероприятий окажет дополнительное влияние на решение задачи федерального проекта «Старшее поколение» по увеличению периода активного долголетия и продолжения здорового образа жизни.

В соответствии с федеральным проектом «Старшее поколение» в 2019 г. в Саратовской области планируется организовать обучение не менее 898 лиц предпенсионного возраста. Объем средств на реализацию мероприятий в 2019 г. составит 61,47 млн руб. Вопрос об организации обучения лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Старшее поколение» рассматривался во время проведения круглого стола с образовательными организациями на тему: «Взаимодействие службы занятости населения с образовательными организациями города: тенденции, результаты, перспективы». Обсуждение проходило также на заседании круглого стола «Стратегия профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста на 2019 год в Саратовском регионе» с участием представителей министерства занятости, труда и миграции, работодателей, образовательных организаций Саратовской области. Важную роль в поддержании профессиональной мобильности старших возрастных групп занятого населения играют высшие учебные заведения области и Региональный центр опережающей профессиональной подготовки для граждан предпенсионного возраста по востребованным профессиям. Проблемы организации обучения лиц предпенсионного возраста обсуждались на совещании ректоров вузов Саратовской области, заседании общественного совета министерства социального развития области, семинаре – совещании администрации Балтайского муниципального района при участии министерства занятости, труда и миграции области, министерства социального развития области, министерства образования области, министерства культуры области. Связанные с этим вопросы ставились на совещании «О профессиональной переподготовке специалистов бюджетной сферы Саратовской области в рамках программы обучения граждан предпенсионного возраста национального проекта «Демография»; на рабочем совещании с министерствами и ведомствами социальной сферы «О повышении конкурентоспособности граждан на рынке труда». Обучение организовано по 43 образовательным программам, в том числе водитель (категорий С, Е), машинист насосных установок, оператор котельной, охранник, повар, тракторист, педагог-организатор, воспитатель, учитель-логопед, медицинский регистратор, менеджер в социальной сфере, слесарь аварийно-восстановительных работ, специалист по охране труда, социальный работник, сиделка, электрогазосварщик, моторист цементирующего агрегата, бухгалтерский учет, библиотечное дело. Среди программ также представлены Web-дизайн, современные аспекты ортопедиче-



ской помощи населению, организация социального обслуживания и оказание социальных услуг, современная организация и технология складского хозяйства и др.

Особого внимания заслуживает проблема занятости населения в сельской местности, где найти работу значительно сложнее, список вакансий ограничен [9]. Кроме того, в сельской местности выше занятость населения в неформальном секторе экономики. Органы местного самоуправления совместно с ГКУ СО ЦЗН в рамках деятельности муниципальных комиссий (рабочих групп) по снижению неформальной занятости на постоянной основе проводят работу с работодателями, у которых осуществляют деятельность граждане предпенсионного возраста и ежеквартально предоставляют в министерство протоколы заседаний рабочих групп. За 6 месяцев 2019 г. на заседаниях муниципальных комиссий было заслушано 293 работодателя, у которых работает 2167 граждан предпенсионного возраста. Высвобождение граждан не планируется, 178 граждан будут направлены на профессиональное обучение. С начала года членами муниципальных комиссий было проведено 202 выхода на предприятия для бесед с гражданами предпенсионного возраста. Информация о реализации «дорожной карты» ежеквартально направляется в Общественную палату Саратовской области и Федерацию профсоюзных организаций области.

Заключение.

Поэтапное повышение пенсионного возраста ставит перед центрами занятости новые задачи, связанные с содействием трудоустройству и занятости лиц предпенсионного возраста. Нередки случаи дискриминации людей предпенсионного возраста в сфере занятости, усиливаются риски роста безработицы среди представителей этой социальной группы. Оказание целевой поддержки занятости граждан предпенсионного возраста путем организации их обучения позволит повысить качество рабочей силы, а также защитит их права и интересы, повысит благосостояние и социальное благополучие, создаст условия для активного участия в жизни общества.

Список литературы:

1. Алексеева Т.Н. Анализ занятости лиц пенсионного возраста в Республике Бурятия // Труд и социальные отношения. – 2015. – № 1. – С. 61–69.
2. Блинова Т.В. Демографические угрозы и ограничения развития сельских территорий России // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2018. – № 2. – С.14–19.
3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий: Федеральный закон от 03.10.2018 N 350-ФЗ // Российская газета. – 2018. – № 223.
4. Экономическая энциклопедия регионов России. Саратовская область. – М.: Экономика, 2011. – 511 с.
5. Риев К.Г. Влияние изменений в пенсионном законодательстве на развитие рынка труда в Российской Федерации // Региональная экономика: теория и практика. – 2017. – Т. 15. – № 9. – С. 1632–1640. – URL: <https://doi.org/10.24891/re.15.9.1632>
6. Адамов Э.В., Чернышова О.Н., Черкашнев Р.Ю. Пенсионная реформа 2018 года: причины и последствия // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. – 2019. – Т. 9. – № 1 (30). – С. 159–167.
7. Бадараев Д.Д. К проблеме трудоустройства лиц пенсионного и предпенсионного возраста // Вестник Бурятского государственного университета. – 2010. – № 5. – С. 239–243.
8. Блинова Т.В., Русановский В.А. Теоретические подходы к исследованию межрегиональных различий российского рынка труда // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2009. – № 5. – С. 17–21.
9. Плешакова И.Н. О некоторых вопросах содействия занятости и трудоустройства в Российской Федерации и Республике Казахстан: состояние и перспективы правового регулирования // Юридический вестник ДГУ. – 2017. – Т. 24. – № 4. – С. 124–129.