



ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ОТРАСЛИ ОВОЩЕВОДСТВА

Холодова М.А., к.э.н., ВНИИЭиН - филиал ФГБНУ ФРАНЦ

В работе изложены основные тенденции развития отечественного рынка овощей в условиях реализации политики импортозамещения. На основе методов экономико-математического моделирования разработана и обоснована аграрная структура развития отрасли на среднесрочную перспективу до 2025 г. по федеральным округам страны. Информационно-аналитической основой прогнозных расчетов послужила оценка тенденций развития сельхозтоваропроизводителей России за период 2007-2017 гг. Прогнозные расчеты проводились с использованием программных продуктов FAR-AREA, 4.0. Разработаны и обоснованы прогнозные сценарии производства овощей на душу населения в РФ на период до 2025 г.: базовый, оптимистический и пессимистический.

Ключевые слова: овощеводство, импортозамещение, продовольственная обеспеченность, методы экономико-математического моделирования, прогнозные сценарии, структура производства.

FEATURES OF IMPORT SUBSTITUTION POLICY IMPLEMENTATION IN THE RUSSIAN VEGETABLE INDUSTRY

Kholodova M.A., candidate of economic sciences,
All-Russian research Institute of Economics and standards –
branch of FEDERAL state budgetary FRANZ

The article outlines the main trends in the development of the domestic vegetable market under the conditions of the implementation of the import substitution policy. Based on the methods of economic and mathematical modeling, an agrarian structure for the development of the industry for the medium term until 2025 in the federal districts of the country is developed and justified. An informational and analytical basis for forecast calculations was the assessment of development trends of agricultural producers in Russia for 2007-2017. Predictive calculations were carried out using FAR-AREA, 4.0 software products. The forecast scenarios of the production of vegetables per capita in the Russian Federation up to 2025 were developed and justified: basic, optimistic and pessimistic.

Key words: vegetable growing, import substitution, food security, methods of economic and mathematical modeling, forecast scenarios, production structure.

Введение.

В современной аграрной политике России, вектор которой направлен на реализацию экспортно-ориентированной стратегии развития АПК, одним из приоритетных направлений является обеспечение продовольственной безопасности страны. Без надежного продовольственного снабжения населения государство не в состоянии в долгосрочной перспективе обеспечить повышение качества жизни и гарантировать высокие стандарты жизнеобеспечения: увеличить продолжительность жизни людей, улучшить здоровья нации и демографическую ситуацию в стране. Установлено, что качественные и количественные характеристики питания более чем на 70 % влияют на здоровье человека, когда как уровень медицинского обеспечения - на 20 %, а состояние окружающей среды - на 10 %.

Сложившиеся условия современной экономической реальности требуют безотлагательного решения стратегически важных задач в импортозамещающих отраслях сельскохозяйственного производства, где достигнуты установленные Доктриной продовольственной безопасности пороговые значения, но не выполняются задачи обеспечения физического и экономического доступа населения к продовольствию. Одной из таких отраслей является отечественная отрасль овощеводства закрытого и открытого грунта. Так, например, за пери-



од реализации политики импортозамещения в России потребление овощей в расчете на душу населения остается на 30% меньше рациональной нормы, тогда как уровень продовольственной независимости по овощам составил 97,1 % (по Доктрине не менее 80%).

Целью исследования является изучение особенностей развития отечественной отрасли овощеводства в условиях реализации политики импортозамещения.

Методика исследования.

В работе изложены основные тенденции развития отечественного рынка овощей в условиях реализации политики импортозамещения. На основе методов экономико-математического моделирования разработана и обоснована аграрная структура развития отрасли на среднесрочную перспективу до 2025 г. по федеральным округам страны. Информационно-аналитической основой прогнозных расчетов стала оценка тенденций развития сельхозтоваропроизводителей России за период 2007-2017 гг. Прогнозные расчеты проводились с использованием программных продуктов FAR-AREA, 4.0. Следует отметить, что одномерная экстраполяция временных динамических рядов, которая для сельскохозяйственного производства, в целом, и для отрасли растениеводства, в частности, описывается с помощью криволинейных зависимостей, не всегда может обеспечить достоверность прогнозируемых показателей, поэтому для оценки параметров тренда нами был проведен анализ различных криволинейных и прямолинейных зависимостей, характеризующих изучаемые экономические процессы и позволяющих предложить наиболее оптимальные результаты: уравнение прямой линии, логарифмическая, степенная, экспоненциальная виды кривых [1].

В качестве прогнозных показателей были выбраны: объем производства овощей различными категориями хозяйств (тыс. тонн); удельный вес производства овощей определенной категорией хозяйств в общем объеме всех категорий хозяйств по федеральным округам (%).

Результаты исследования.

Овощеводство в современной России является одной из приоритетных отраслей народного хозяйства. По состоянию на 1 января 2019 г. овощные и бахчевые культуры выращивались на площади 345 тыс. га, что составляло порядка 1 % от всех посевных площадей.

Исследования показали, что основные тенденции производства овощей в России формировались в условиях перехода всей национальной экономики на рыночные рельсы. Данный процесс характеризовался резким сокращением посевных площадей овощных культур в колхозах и совхозах (табл. 1).

В настоящее время 84,8 % овощей (10051 тыс. т) в России производится малыми формами хозяйствования, в том числе 63,7 % (7545 тыс. т) хозяйствами населения (табл. 2).

Таблица 1 - Структура посевных площадей овощей открытого и закрытого грунта России за 1990-2018 гг. по категориям хозяйств, %

| Показатель | 1990 г. | 2000 г. | 2010 г. | 2014 г. | 2018 г. |
|----------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Сельскохозяйственные организации | 66,4 | 22,4 | 14,9 | 15,2 | 17,5 |
| К(Ф)Х | 0 | 4,6 | 12,6 | 14,8 | 16,9 |
| Хозяйства населения | 33,6 | 73 | 72,5 | 70 | 65,6 |

Источник: составлено по [2;3]

Таблица 2 - Динамика валового сбора овощей в России за 1990-2018 гг. по категориям хозяйств, тыс. т

| Показатель | 1990 г. | 2000 г. | 2010 г. | 2014 г. | 2018 г. |
|----------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Итого | 9528 | 10312 | 10437 | 11552 | 11853 |
| Сельскохозяйственные организации | 6461 | 1966 | 1525 | 1863 | 2499 |
| К(Ф)Х | 0,1 | 294 | 1402 | 2051 | 2506 |
| Хозяйства населения | 3105 | 8084 | 7511 | 8179 | 7545 |

Источник: составлено по [2;3]

Современный этап развития отечественной отрасли овощеводства начался с реализацией политики продуктового эмбарго. Введение запрета на ввоз в Российскую Федерацию от-



дельных наименований сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия из стран ЕС и ряда других государств, а так же эффективная политика государства по импортозамещению оказали положительное влияние не только на динамику роста уровня самообеспеченности основными видами продовольствия (рис. 1), но и стимулировали снижение степени зависимости от его импорта (табл. 3).

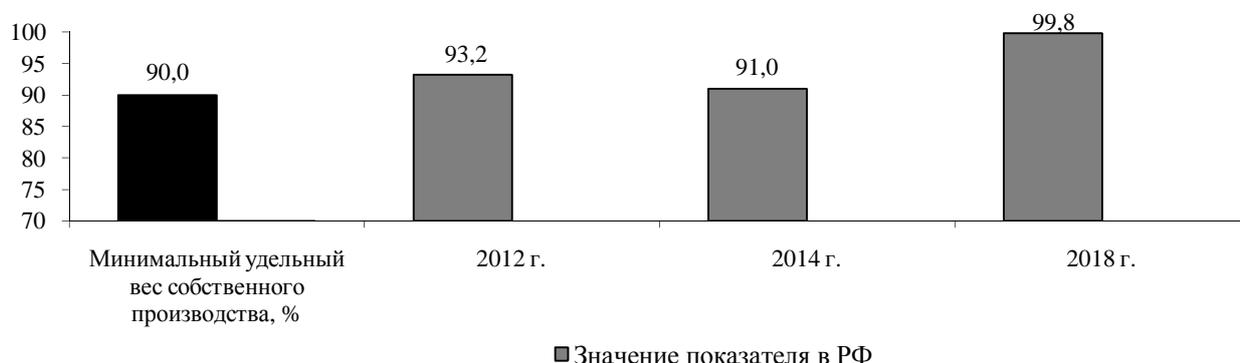


Рисунок 1 - Пороговое значение и объемы производства овощей в РФ за 2012-2018 г. (рассчитано на основе балансов продовольственных ресурсов)

Источник: составлено по [2]

Таблица 3 – Динамика импорта овощной продукции России за 2014-2017 гг.

| Показатель | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2017 г. к 2014 г., % |
|---|------|------|------|------|----------------------|
| Картофель свежий или охлажденный | 688 | 553 | 287 | 561 | 81,5 |
| Томаты свежие или охлажденные | 846 | 668 | 463 | 516 | 61,0 |
| Лук, чеснок и прочие луковичные овощи, свежие или охлажденные | 419 | 320 | 192 | 371 | 88,5 |

Источник: составлено по [2;3]

Позитивная динамика сокращения импорта овощей, наблюдаемая в последние годы, увеличивает шансы отечественных сельхозтоваропроизводителей занять освободившиеся ниши на внутреннем продовольственном рынке [4;5].

За исследуемый период 2014-2017 гг. выросла общая площадь теплиц в России (табл.4). Так, площадь зимних и летних теплиц увеличилась на 12,3% и 4,4 %.

Таблица 4 – Тенденции развития овощеводства защищенного грунта в сельскохозяйственных организациях

| Показатель | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2017 г. к 2014 г., % |
|---|--------|--------|--------|--------|----------------------|
| Общая площадь теплиц, га: | | | | | |
| зимних теплиц | 2012,0 | 2033,8 | 2142,8 | 2270,1 | 112,3 |
| весенних теплиц | 918,8 | 862,4 | 913,2 | 959,3 | 104,4 |
| Урожайность овощей, кг/м ² | | | | | |
| зимних теплиц | 29,6 | 32,0 | 34,2 | 36,9 | 124,7 |
| весенних теплиц | 7,4 | 7,0 | 8,4 | 8,6 | 116,2 |
| Валовое производство тепличных овощей, тыс. т | | | | | |
| зимних теплиц | 594,9 | 650,2 | 732,9 | 838,3 | 140,9 |
| весенних теплиц | 67,7 | 60,7 | 77,1 | 82,7 | 122,2 |

Источник: составлено по [6]

Улучшение ситуации, наблюдаемой в отечественного овощеводства, связано, прежде всего, с повышением инвестиционной активности в отрасли и увеличением доли государственной поддержки, выделенной на развитие овощеводства закрытого грунта в крупных аг-



рарных формированиях на инновационной основе, среди которых можно выделить: ООО «Овощи Черноземья» (Липецкой области), ООО «Солнечный дар» (Ставропольский край), ООО «Агрокультура групп» (Московская область), ООО «Тепличный комплекс Велес» (республика Адыгея), ООО «Донская усадьба» (Ростовская область) и другие.

Вместе с тем, в отечественной отрасли овощеводства остается нерешенным еще целый ряд проблем. Высокий уровень капиталоемкости отрасли, чрезмерная долговая нагрузка, являющаяся первопричиной закредитованности сельхозтоваропроизводителей, длительный срок окупаемости вложений, а также нестабильная макроэкономическая ситуация в стране не позволяют развиваться овощеводству в крупных аграрных формированиях на промышленной основе, исключая сезонность производства овощей [7;8;9;10].

В ходе исследования для определения прогнозных объемов производства овощей в различных категориях хозяйств России на период до 2025 г. (рис. 2) был использован целый ряд линейных и нелинейных трендовых моделей, а также произведен отбор наиболее достоверных результатов на основе нахождения наименьшего значения дисперсии. Расчеты показали, что к 2025 г. производство овощей в сельскохозяйственных организациях может увеличиться на 11,9 %, составив 3894,3 тыс. тонн, в К(Ф)Х – на 20,1% (до 3117 тыс. т), в хозяйствах населения – на 9,1% (до 11256,1 тыс. тонн) (рис.2).

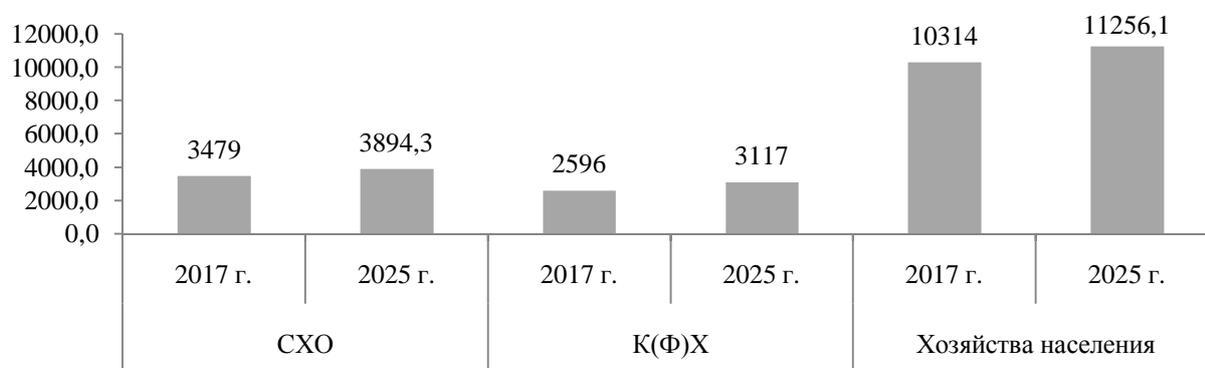


Рисунок 2 – Прогноз производства основных видов сельскохозяйственной продукции по категориям хозяйств в Российской Федерации в 2025 г.

Источник: авторские расчеты

При этом, согласно прогнозным расчетам в среднесрочной перспективе, аграрная структура производства овощей по-прежнему останется крайне неравномерной, и большая доля производства овощных культур в федеральных округах РФ останется за малым формам хозяйствования, в частности, хозяйствами населения (рис. 3).

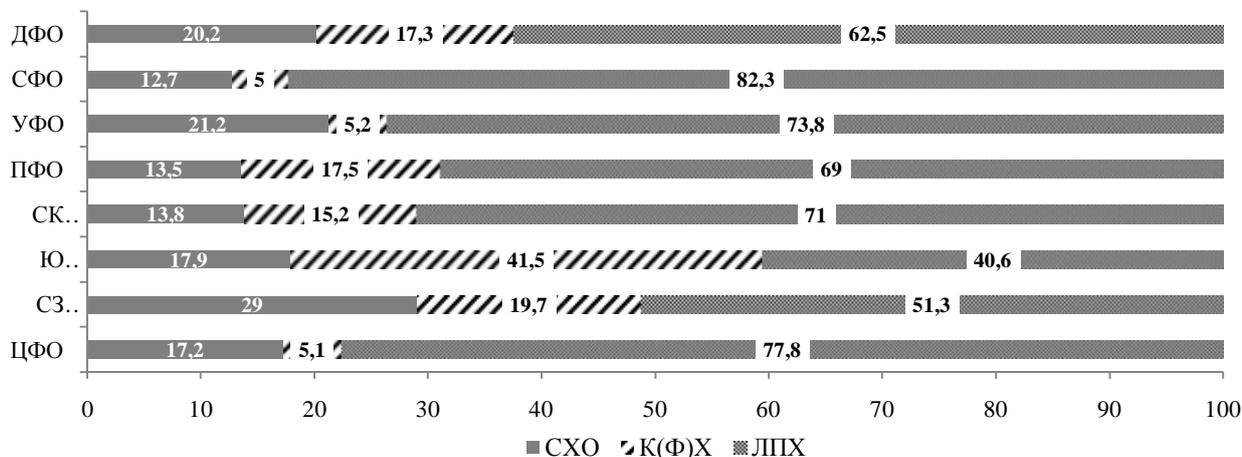


Рисунок 3 - Прогноз структуры производства овощей по категориям хозяйств в разрезе федеральных округов в РФ на 2025 г., %

Источник: авторские расчеты



Массовое производство овощей на индустриальной основе с использованием передовых технологий в крупных специализированных хозяйствах может составить 29 % в Северо-Западном ФО, 20,2 % - в Дальневосточном ФО, 21 % - в Уральском ФО, 17,9 % – в Южном ФО, 17,2 % - в Центральном ФО (рис. 3).

Для расчета объемов производства овощей в расчете на душу населения использовался метод сценарного прогнозирования, основу которого составили данные Росстата по прогнозной численности населения РФ на период до 2025 г. (рис. 4).

Согласно данным Росстата, к 2025 г. численность населения РФ по «среднему варианту прогноза» составит 146,6 млн. чел. (рисунок 3.4.10), по «высокому варианту» - 150,4 млн. чел., по «низкому варианту» - 144,2 млн. чел.



Рисунок 4 - Прогноз численности населения РФ до 2025 г., млн. чел.

Источник: составлено по [11]

Сравнивая результаты прогноза по производству продукции с научно-обоснованными рациональными нормами ее потребления, были выделены три основных варианта развития продовольственного самообеспечения в отечественной отрасли овощеводства:

I сценарий (базовой). В его основе лежит предположение, что численность населения РФ сохранится на уровне 2017 года. При этом условии способность сельского хозяйства обеспечить к 2025 году население страны овощами составит 89,3 % от рациональной нормы потребления.

II сценарий (оптимистический). Сценарий предусматривает положительную динамику роста численности населения страны со 146,8 млн. чел. в 2017 г. до 150,4 млн. чел. к 2025 г. (рост на 2,5 %). При таком развитии событий достижение уровня продовольственной самообеспеченности по овощам составит 86,8 % к норме.

III сценарий (пессимистический) основан на предположении, что численность населения РФ к 2025 году сократится до 144,2 млн. чел., что на 1,5 % ниже уровня 2017 г. Проведенные расчеты показывают, что в этом случае объем производства овощей в расчете на душу населения составит 90,5 % от нормы (таблица 5).

Таблица 5 - Прогноз производства овощей в расчете на душу населения в РФ в 2025 г.

| Наименование показателя | Производство кг/чел/год | Прогноз производства продукции на душу населения на 2025 г. | | | Ср. норма потребления, кг/чел/год | Уровень продовольственного самообеспечения, в % к норме | | |
|-------------------------|-------------------------|---|--------------------|----------------------|-----------------------------------|---|--------------------|----------------------|
| | | I Базовый сценарий | II Оптим. сценарий | III Пессим. сценарий | | I Базовый сценарий | II Оптим. сценарий | III Пессим. сценарий |
| Овощи, кг | 111,6 | 125 | 121,5 | 126,7 | 140 | 89,3 | 86,8 | 90,5 |

Примечание: авторские расчеты



Необходимо отметить, что во всех трех вариантах прогнозных сценариев уровень продовольственной самообеспеченности страны по овощам превышает уровень, установленный Доктриной продовольственной безопасности РФ (80%): по базовому сценарию – на 16,2 %; по оптимистическому – 13,5 %, по пессимистическому – 17,5 %.

Заключение.

Полученные прогнозные параметры развития рынка продовольствия до 2025 г. ориентированы на более полное удовлетворение потребности населения страны в овощах. Однако способность отечественной отрасли овощеводства в 2025 году повысить эффективность производства за счет применения современных достижений науки и техники в настоящее время вызывает обоснованные сомнения.

Список литературы:

1. Холодова М.А., Холодов О.А. Обоснование прогнозных сценариев развития мясо-продуктового подкомплекса АПК региона: монография. - пос. Персиановский : Донской-ГАУ.- 2009. - 171 с.
2. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. – URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения 30.08.2019 г.)
3. Агропромышленный комплекс России в 2017 г.: Инф. Справочник / Министерство сельского хозяйства России.- ФГБНУ «Росинформагротех». - 2018.- 549 с.
4. Першукевич П.М. Оценка уровня продовольственной безопасности населения Сибири // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. - 2019. - № 6.-С. 2-7.
5. Агирбов Ю.И., Мухаметзянов Р.Р., Сторожев Д.В. Современное состояние и тенденции экспорта плодоовощной продукции в мире // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. - 2019. - № 6. - С.56-63.
6. Национальный доклад «О ходе и результатах реализации в 2016 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», М.: 2017. – 244 с.
7. Минаков И.А. Пути решения проблемы обеспечения населения страны овощной продукцией // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. -2018. - № 2. - С.16-21.
8. Дудин Н.М., Лясников Н.В., Санду И.С., Боговиз А.В. Политика импортозамещения – новый вектор развития российского агрокомплекса // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. - 2017. - № 5. - С.25-27.
9. Ключач В.А., Аварский Н.Д., Осипов А.Н. Серегин С.Н. Антироссийские санкции и импортозамещение: новые возможности роста производства продукции АПК России // Импортозамещение в АПК России: проблемы и перспективы: монография. - М.: ФГБНУ «Все-российский НИИ сельского хозяйства» (ФГБНУ ВНИИЭСХ). - 2015.- С.81-97.
10. Копеин В.В., Филимонова Е.А. Импортозамещение в сельском хозяйстве: оценки, проблемы и экономическая безопасность // Международный сельскохозяйственный журнал.- 2016. - № 3-1 (45). - С.31-34.
11. Предположительная численность населения РФ до 2035 г.: статистический бюллетень, Москва, 2018. - URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения 30.08.2019).