



РЫНОК ТРУДА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ И СЕЛЬСКАЯ БЕЗРАБОТИЦА

Кривицкая Н.А., к.социол.н.,
Министерство занятости, труда и миграции Саратовской области

В статье исследуются особенности формирования рынка труда Саратовской области, актуальные проблем безработицы и занятости населения сельской и городской местности. Рассматриваются меры, реализуемые службами занятости населения Саратовской области, направленные на содействие трудоустройству и сокращение уровня сельской и городской безработицы.

Ключевые слова: занятость, безработица, сельская и городская местность, Саратовская область.

LABOR MARKET OF THE SARATOV REGION AND RURAL UNEMPLOYMENT

Krivitskaya N.A., candidate of sociological sciences,
Ministry of Labor, Employment and Migration of the Saratov region

The article explores the features of the formation of the labor market of the Saratov region, as well as the current problems of unemployment and employment in rural and urban areas. The measures implemented by the employment services of the population of the Saratov region, aimed at promoting employment and reducing the level of rural and urban unemployment, are considered.

Key words: employment, unemployment, rural and urban areas, Saratov region.

Введение.

Численность населения Саратовской области по данным Росстата составляет 2440815 человек (на 1 января 2019 г.), из них 1852923 чел. проживают в городах, а 587892 чел. – в сельской местности [1]. Длительное время Саратовская область занимает шестое место по численности населения среди республик и областей Приволжского Федерального округа [2]. Изменение численности населения происходит под влиянием исторических и социально-экономических процессов, характерных как для всей страны, так и для области [2]. В Саратовской области, также как и других регионах России и странах мира, изменяется возрастная структура населения, происходит старение городского и сельского населения [3]. В результате сокращения числа лиц трудоспособного возраста происходит обострение «дефицита кадров», сужаются масштабы предложения рабочей силы [3]. Демографическая ситуация в области оказывает большое влияние на формирование предложения рабочей силы на рынке труда. За последние десять лет численность населения области снизилась на 95,3 тыс. человек (на 3,7%), а за весь период депопуляции (с 1996 г.) – на 273,5 тыс. человек (на 10%) (рис.1).

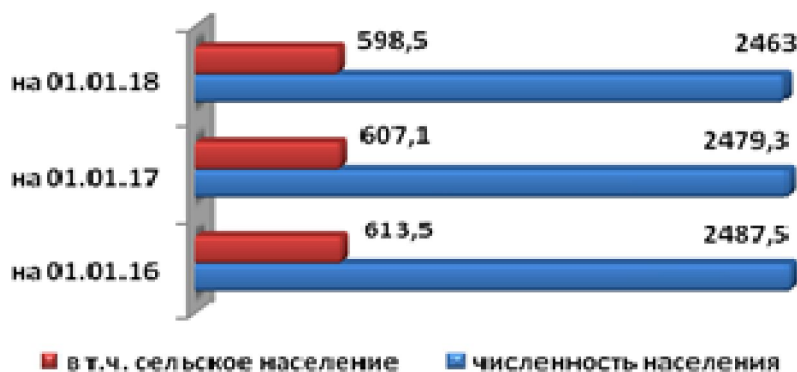


Рисунок 1 - Численность населения Саратовской области, тыс. чел.

При этом численность сельского населения сокращается более интенсивными темпами по сравнению с городским: на начало 2018 года в сельских поселениях проживали 24,3% жителей области, за год их численность сократилась на 1,4%, тогда как численность городского населения –



на 0,4%. По данным государственных органов статистики численность сельского населения в Саратовской области на 01.01.2018 года составила 598,5 тыс. чел. или 24,3% от общей численности населения. Более половины (52% или 312 тыс. чел.) численности сельского населения составляли женщины. За год численность населения в сельской местности сократилась на 8,6 тыс. чел. или на 1,4%, при этом численность женщин уменьшилась на 1,7%, что в 1,5 раза больше, чем численность мужчин.

Как отмечают исследователи, одним из демографических ограничений сельского развития явилось уменьшение абсолютного и относительного числа лиц трудоспособного возраста [3]. Наряду с количественным сокращением численности сельского населения, отмечается и его качественное ухудшение – старение населения, обусловленное увеличением численности населения в возрасте старше трудоспособного возраста на 1,5% (с 168,6 тыс. чел. в 2017 г. до 171,1 тыс. чел. в 2018 г.) и снижением численности населения в трудоспособном возрасте на 2,7% (с 330 тыс. чел. в 2017 г. до 321,1 тыс. чел. в 2018 г.). Авторы подчеркивают, что демографическое старение села сдерживает развитие сельских территорий [3]. Тем более, что миграционные процессы не способствуют улучшению демографической ситуации в сельской местности. В 2018 году число мигрантов, прибывших в сельскую местность области, составило 17804 человека, выбывших – 24391 человек, при этом миграционная убыль составила 6587 человек, что в 1,8 раза выше, чем убыль городского населения (3761 чел.). В современной научной литературе подчеркивается, что сокращение численности сельского населения связано с избыточным оттоком молодежи, квалифицированных кадров в города из-за отсутствия подходящей работы, слабым развитием социальной инфраструктуры села, низкой доступностью медицинских услуг [3, 4].

По сравнению с 2017 годом миграционная убыль сельского населения увеличилась на 29,8% или на 1513 человек (рис.2).



Рисунок 2 - Показатели миграционного оборота, тыс. чел.

При этом миграционная убыль женского населения была в 1,7 раза выше значений данного показателя среди мужского населения (4118 чел. против 2469 чел.).

Целью исследования является анализ особенностей функционирования рынка Саратовской области, проблем занятости, сельской и городской безработицы, а также мер содействия трудоустройству лиц, проживающих в Саратовской области.

Методы исследования.

Мониторинг сельского рынка труда Саратовской области проводится с целью выявления основных тенденций в сфере занятости сельского населения, а также обеспечения заинтересованных субъектов рынка труда информацией о процессах, протекающих на регистрируемом рынке труда области, и мероприятиях, направленных на снижение безработицы на селе.

Источником данных является государственная статистическая отчетность:

- данные выборочных обследований населения по проблемам занятости, проводимых органами Федеральной службы государственной статистики в 2017-2018 годах;
- доклады с приложениями «Социально-экономическое положение Саратовской области»;



- краткий статистический сборник «Саратовская область»;
- сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения: форма – 2 Т (трудоустройство).

Кроме того, при проведении мониторинга использовались данные о создании рабочих мест на территории области, представленные отраслевыми министерствами и ведомствами, администрациями муниципальных районов, УФНС России по Саратовской области, работодателями.

Основными принципами организации мониторинга являются непрерывность наблюдения, периодичность сбора, обработки и анализа статистической информации о ситуации на рынке труда, сопоставимость показателей во времени.

В целях наглядного отображения неоднозначности ситуаций с безработицей и напряженностью на территориальных рынках труда используется метод картографирования, который способствует выявлению наиболее типичных проблемных зон и определению их расположения на территории Саратовской области.

Мониторинг содержит статистические и аналитические материалы за 2017-2018 годы, характеризующие:

- изменения, произошедшие в сфере занятости сельского населения;
- динамику общей сельской безработицы;
- масштабы регистрируемой сельской безработицы, ее динамику и структуру;
- потребность предприятий и организаций в работниках, заявленную в службу занятости;
- напряженность на регистрируемом сельском рынке труда;
- деятельность органов службы занятости по содействию в трудоустройстве и обеспечению защиты от безработицы.

Результаты исследования.

Формирование эффективной структуры занятости является важнейшим фактором стабилизации ситуации на региональных рынках труда [5]. Помимо демографических процессов, важным фактором, оказывающим существенное влияние на рынок труда, является экономическая активность сельского населения (или численность рабочей силы). По итогам 2018 года численность экономически активного населения области составила 266 тыс. человек, что ниже аналогичного показателя 2017 года на 7 тыс. человек или на 2,6%. При этом уровень экономической активности сельского населения (уровень участия в рабочей силе) области оставался ниже, чем у городского населения и в среднем по области (52,7% против 58,7% и 57,3% соответственно). По отношению к 2017 году уровень экономической активности мужского сельского населения снизился с 66,4% до 64%, тогда как у женщин данный показатель незначительно вырос – с 42,2% до 42,7%. Данные тенденции ведут к возникновению проблем формирования трудовых ресурсов, способных воспроизводить и развивать материальный и интеллектуальный потенциал, к уменьшению объемов подготовки квалифицированных кадров, а низкий уровень экономической активности препятствует использованию имеющихся ресурсов труда.

Изменения в экономике обусловили снижение численности занятых экономической деятельностью с 258,2 до 242,9 тыс. человек или на 5,9%. При этом уровень занятости сельского населения снизился на 2,5 п.п. и составил в 2018 году 48,1% (городское население – 56,3%, население области – 54,4%).



Рисунок 3 - Численность занятых мужчин и женщин в экономике Саратовской области, тыс. чел.



В гендерном разрезе изменения показателей занятости выглядели следующим образом: численность занятых мужчин снизилась с 151,5 тыс. до 138 тыс. человек, женщин – с 106,7 тыс. до 104,9 тыс. человек, уровень занятости у мужского сельского населения уменьшился с 63,4% до 58,2%, у женского населения снижение менее значительное – с 39,4% до 39,2% (рис.3).

Государственная поддержка агропромышленного комплекса позволила снизить объемы высвобождений с предприятий сельского хозяйства. В 2018 году по отношению к предыдущему году объемы высвобождений работников сельского хозяйства снизились на 20% (2017 год – 295 чел., 2018 год – 235 чел.). Однако их доля, среди общего количества высвобожденных, увеличилась с 5% до 6%. На конец 2018 года в режиме неполной занятости трудились 182 работника сельхозпредприятий (на конец 2017 года – 105 работников). Их доля по отношению к 2017 году не изменилась и составила 6% от общего числа. В результате численность работников в организациях сельского и лесного хозяйства увеличилась с декабря 2017 года к декабрю 2018 года на 2,1% (с 24,6 тыс. чел. до 25,1 тыс. чел.). При этом их доля в общей численности работников организаций всех видов экономической деятельности выросла незначительно на 0,1 п.п.

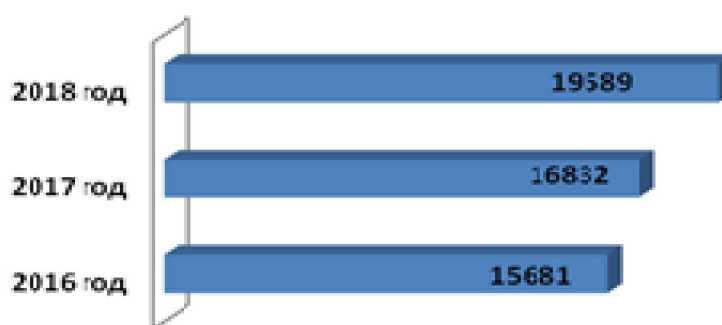


Рисунок 4 - Динамика создания новых рабочих мест в экономике Саратовской области, ед.

Диверсификация региональной экономики и структуры занятости создает условия для появления новых рабочих мест, расширяет местные расходы, стимулирует рост инвестиций [5]. Создание новых рабочих мест происходило как за счет ввода новых организаций, так и в результате модернизации, освоения новых производств, увеличения объемов выпуска продукции на действующих предприятиях. По данным отраслевых министерств, УФНС России по Саратовской области, администраций муниципальных районов и ГКУ СО ЦЗН городов и районов в 2018 году в области создано 19,6 тыс. новых рабочих мест, что на 16,7% больше, чем в 2017 году, из них в агропромышленном комплексе – 438 единиц (рис.4). Создание новых рабочих мест в сельской местности возможно за счет развития экологического сельского хозяйства и органического фермерства, а также развития кооперации и торговли для реализации экологически чистой продукции, что создаст предпосылки для расширения занятости [6]. Не менее важным направлением является развитие несельскохозяйственной занятости в сельской местности. По оценкам социологов, сложившаяся структура рабочих мест недостаточно удовлетворяет мужчин, ориентированных на высокие заработки, женщин, для которых важна стабильная занятость, лиц с высоким уровнем образования, предпочитающих квалифицированный труд, молодежь, ориентированную на достойные условия найма [6]. Не менее эффективной мерой стабилизации сельской занятости является развитие жилищного строительства и социальной инфраструктуры, что создает мультипликативный эффект для развития местной экономики, на что неоднократно обращали внимание исследователи [6].

Численность сельского населения, занятого в неформальном секторе, составила 80,9 тыс. человек и по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 8,1 тыс. (2017 год – 72,8 тыс. чел.). В результате доля занятых в неформальном секторе составила 33,3% и по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 5,1 п.п. На фоне снижения экономически активного населения наблюдался рост численности безработных граждан и уровня общей безработицы в регионе, рассчитанной по методологии МОТ (табл.1).



Таблица 1 - Динамика сельской безработицы, 2017-2018 гг.

	2017	2018
Численность безработных, тыс. чел.	14,9	23,0
Уровень безработицы (% от численности ЭАН):		
в Саратовской области	5,4	8,7
в Российской Федерации	8,0	7,3
в Приволжском федеральном округе	6,3	5,9

По сравнению с 2017 годом численность безработных в сельской местности выросла на 54,4% или на 8,1 тыс. человек, тогда как в среднем по городу – снизилась на 5,3 тыс. человек или на 12,4%. При этом уровень сельской безработицы увеличился на 3,3 п.п. и составил в 2018 году 8,7% (городское население – 4%, население области – 5%).

За последний год в структуре сельской безработицы произошли изменения, которые характеризовались снижением доли женщин в общей численности безработных с 51% в 2017 году до 40% в 2018 году. При этом их численность увеличилась на 21,1% (с 7,6 до 9,2 тыс. чел.). Численность безработных мужчин выросла более значительно – на 89% (с 7,3 до 13,8 тыс. чел.). Уровень безработицы у женщин увеличился на 1,5 п.п. и составил в среднем за 2018 год 8,1%, у мужчин – вырос на 4,5 п.п. – до 9,1%.

В 2018 году около 37,3 тыс. безработных (62% их общей численности) проживали в городской местности, а 23 тыс. человек (38%) – в сельской местности. В 2018 году служба занятости в сельской местности работала с 12,3 тыс. граждан, из которых: 3,4 тыс. человек состояли на учете на начало года, из них 98,9% имели официальный статус безработного; 8,9 тыс. человек поставлены на учет в течение года, из них 5,9 тыс. чел. признаны безработными.

Из общей численности граждан, признанных безработными, жители села составляли 28,2%, остальные – жители городов (рабочих поселков). По сравнению с 2017 годом общая численность сельских граждан, искавших работу при содействии службы занятости, снизилась на 7,5% или на 1 тыс. человек. Уровень регистрируемой сельской безработицы за год не изменился и составил на 01.01.2019 года 1,1% от экономически активного сельского населения. Многие авторы подчеркивают, что региональные различия на рынке труда являются общей чертой многих стран и регионов [5]. В Саратовской области также сохраняются территориальные различия на рынке труда. По данным мониторинга наиболее высокое значение показателя отмечалось в Петровском и Хвалынском районах (2,2% от численности трудоспособного сельского населения); наиболее низкое (0,2%) – в Краснокутском муниципальном районе.

На 01.01.2019 года на учете в органах службы занятости состояли 3,1 тыс. сельских жителей (на 8,9% меньше, чем на 01.01.2018 г.) и 6,3 тыс. городских (на 19% меньше, чем на 01.01.2018 г.). По отношению к 1.01.2019 года численность сельских безработных уменьшилась в 27 районах и увеличилась в 11 районах области.

Произошли изменения в структуре регистрируемой безработицы. Из числа безработных граждан, состоявших на учете на 01.01.2019 года более 96% (или 2,9 тыс. чел.) ранее имели опыт работы. Из них более 79% – работали по рабочим профессиям, а остальные (20,7%) граждане работали на должности служащего (на 01.01.2018 г. – 78,4% и 21,6% соответственно). В разрезе квалификаций: 29,8% – операторы производственных установок и машин, сборщики и водители; 29,6% – неквалифицированные работники; 9,1% – квалифицированные рабочие промышленности, строительства, транспорта; 8,7 % – руководители; 7% – работники сферы обслуживания и торговли, охраны граждан и собственности. Как и у безработных жителей городов, основной причиной увольнения безработных сельчан являлось увольнение с прежнего места работы по собственному желанию. По сравнению с 1.01.2018 года их доля увеличилась на 4,2 п.п. и составила на 1.01.2019 года 55,8% в общей численности сельских безработных.

Необходимо отметить, что за год на 36,5% (с 426 до 312 чел.) уменьшилась численность безработных, уволенных по причине ликвидации организации, сокращения численности или штата, при этом их доля в общей численности безработных уменьшилась на 2,5 п.п. (с 12,7% до 10,2%). В 2018 году с регистрационного учета снято 6,2 тыс. сельских безработных, из них 4,3 тыс. – в связи с трудоустройством (в 2017 году – 6,6 и 4,4 тыс. чел. соответственно).



Охарактеризовать ситуацию на рынке труда с точки зрения длительности безработицы позволяют такие показатели, как: средняя продолжительность регистрируемой безработицы, доля безработных, состоящих на учете более одного года. Средняя продолжительность регистрируемой безработицы в Саратовской области за год уменьшилась на 0,3 мес. и составила на 01.01.2019 года – 4,6 мес. Также наблюдается тенденция к снижению продолжительности средней безработицы и в сельской местности. За год она уменьшилась на 0,4 мес. и составила на 01.01.2019 года – 4,2 мес. Более 64% граждан, имеющих официальный статус безработного на конец декабря 2018 года, искали работу 4 мес. и менее. Доля застойной безработицы (4 – 12 мес.) составила 33%, доля хронической безработицы (более 1 года) – 3%.

Результаты исследования показывают, что длительная безработица понижают шансы на трудоустройство граждан [7], в особенности молодых людей [8]. Среди состоявших на учете безработных области значительно снизилась численность хронических безработных (ищущих работу более 1 года) – с 218 человек на 01.01.2018 года до 106 человек на 01.01.2019 года. В территориальном разрезе значение показателя колебалось от 2,8 мес. в Ершовском районе до 5,3 мес. в Краснопартизанском, Балаковском и Воскресенском районах. Доля безработных, состоявших на учете более 1 года, в 2 и более раз превышала среднеобластной показатель в 13 районах области, в т.ч. в Ал-Гайском, Ивантеевском, Ровенском и Перелюбском районах. В настоящее время возрастает роль профориентационной работы служб занятости как эффективного инструмента сокращения уровня безработицы в регионе. Следует подчеркнуть, что профориентация актуальна и на этапе смены профессиональной деятельности и в условиях развития предпринимательской инициативы [9]. В дополнение к этому особое место должно быть отведено вопросам государственного стимулирования создания работодателями высокопроизводительных рабочих мест [10].

Заключение.

Деятельность органов службы занятости в 2018 году была направлена на содействие в трудоустройстве населения, развитие сотрудничества с работодателями, организацию работы по профессиональной подготовке кадров в соответствии с потребностями экономики, реализацию мероприятий по профориентации граждан.

Список литературы:

1. Оценка численности постоянного населения Саратовской области по муниципальным образованиям на 1 января 2019 года Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области. – URL: <https://srtv.gks.ru/folder/59967>.
2. Экономическая энциклопедия регионов России. Саратовская область. Москва: «Экономика», 2011. - 511 с.
3. Блинова Т.В. Демографические угрозы и ограничения развития сельских территорий России // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. - 2018. - №2. - С.14-19.
4. Конкурентоспособность агропродовольственного комплекса России в условиях глобальных вызовов /под общ. Ред. И.Л. Воротникова – Саратов: Амирит, 2017.- 403 с.
5. Блинова Т.В., Русановский В.А. Теоретические подходы к исследованию межрегиональных различий российского рынка труда// Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. –2009. – №5. – С. 17-21.
6. Блинова Т.В. Социально-демографические факторы развития аграрного сектора России //Научные труды Вольного экономического общества России. - 2013. - Т. 170. - С. 25-41.
7. Blinova T. Unemployment Strategies in the Youth labour market: Rural-Urban Differences in Russia. Indian Journal of Science and Technology. Vol. 9 (30). 2016.
8. Молодежный рынок труда: оценка и моделирование межрегиональных различий – М.: «Университетская книга», 2016. – 178 с.
9. Вольская Т.Е. Профориентационная работа как механизм снижения безработицы в регионах Российской Федерации. Труд и социальные отношения. - 2019. - № 3. - С. 31-40.
10. Белоусов О.А. Регион в плену структурной безработицы: штрихи к портрету // Экономика труда. - 2018. - Т. 5. - № 1. -С. 233-244.