



КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ МНОГОУКЛАДНОГО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗРАБОТКИ¹

Исаева О.В., к.э.н., Всероссийский научно-исследовательский институт экономики и нормативов – филиал ФГБНУ ФРАНЦ

Рассматриваются методологические аспекты разработки Концепции развития многоукладного сельского хозяйства, учитывающие ключевые факторы и условия развития аграрного сектора экономики страны. Актуальность выбранного направления исследований обусловлена сложностью и противоречивостью современного развития АПК России, обострившимися санкционными противоборствами с важными торговыми партнерами, высокой импортозависимостью по ряду промышленных и продовольственных товаров и пр. Это, в свою очередь, требует активизации государственного регулирования в решении проблем обеспечения продовольственной независимости, достижение которой непосредственно зависит от рационального сочетания различных форм собственности и хозяйствования, обеспечивающих устойчивое и эффективное сельскохозяйственное производство. Автором предложена общая структура и рассмотрены основные этапы разработки Концепции развития многоукладного сельского хозяйства РФ.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, многоукладное сельское хозяйство, концепция, различные формы хозяйствования, новая реальность.

CONCEPT OF DEVELOPMENT OF MULTI-LAYERED AGRICULTURAL RUSSIAN ECONOMY: METHODOLOGICAL ASPECTS OF DEVELOPMENT

Isaeva O.V., candidate of economic sciences,
All-Russian Scientific Research Institute of Economics and Normatives - FGBNU FRANZ

The article discusses the methodological aspects of developing the Concept of development of multi-layered agriculture, taking into account the key factors and conditions for the development of the agricultural sector of the country's economy. The relevance of the chosen research area is due to the complexity and inconsistency of the modern development of the Russian agro-industrial complex, aggravated sanctions conflicts with important trade partners, high import dependence on a number of industrial and food products, etc. This, in turn, requires the activation of state regulation in solving the problems of ensuring food independence, the achievement of which directly depends on the rational combination of various forms of ownership and management that ensure sustainable and efficient agricultural production. The author proposes a general structure and considers the main stages of developing the Concept of development of multi-layered agriculture in the Russian Federation.

Key words: agro-industrial complex, multi-layered agriculture, concept, various forms of management, new reality

Введение.

Кризисные явления в экономике России, сопровождающиеся девальвацией национальной валюты, являются весомым аргументом активизации политики импортозамещения в сфере продовольствия. В этой связи основным инструментом устойчивого развития такой специфической и жизненно важной отрасли как сельскохозяйственное производство является эффективная система государственного регулирования и поддержки. В результате осуществления экономических преобразований в сельском хозяйстве страны сформировалась многоукладная аграрная экономика, характеризующаяся различиями и спецификой хозяйствен-

¹ Исследования проводились в соответствии с государственным заданием в рамках темы 0707-2017-0007 «Разработать Концепцию развития многоукладности форм хозяйствования в сельском хозяйстве Российской Федерации в условиях «новой нормальности» ВНИИЭиН – филиал ФГБНУ ФРАНЦ.



ной деятельности аграрной структуры каждого региона, требующая учета особенностей функционирования каждой из форм хозяйствования. В связи с этим ключевым шагом адаптации отечественного АПК к появлению новых правил игры на мировом рынке в условиях возникновения глобальных вызовов и угроз экономической безопасности государства становится совершенствование направлений госрегулирования многоукладности аграрного производства с учетом влияния факторов социально-экономической реальности. Это, в свою очередь, обуславливает необходимость осмысления, поиска направлений и механизмов, обеспечивающих развитие различных форм хозяйствования в аграрной секторе страны посредством разработки и реализации Концепции развития многоукладного сельского хозяйства России (далее по тексту Концепция).

Цель исследований – выявление и формулировка методологических подходов к разработке Концепции развития многоукладного сельского хозяйства России, цель которой обеспечить эффективность развития отечественного АПК в рамках обсуждаемой проблематики

Методика исследований. Разработка Концепции развития многоукладного сельского хозяйства России основывается на следующих ключевых моментах: методологические подходы проведения исследований; стратегические цели, характеризующиеся тенденциями и перспективами развития аграрной структуры; обеспечение потребности рынка продовольствием; факторы развития различных форм хозяйств; направления управления развитием различных форм хозяйств.

Авторское представление проблемы, логика ее изложения и содержания, позволяющие определить исходные исследовательские позиции и направления данного научного поиска схематично представлены на рисунке. Рассмотрим основные составляющие концептуальной схемы.



Рисунок - Общая структура разработки Концепции развития многоукладного сельского хозяйства РФ в условиях экономической реальности



На начальном этапе необходимо выделить методологические подходы к разработке Концепции развития многоукладного сельского хозяйства России. Методология исследования рассматривается автором как совокупность принципов, средств, методов и форм научного познания.

Методологический аппарат разработки Концепции включает: подходы к постановке проблемы и определению ее структуры, понятийно-категориальную основу, совокупность теорий, методов, методик и форм, выдвинутые предложения. В авторских исследованиях использованы комплекс различных методов и подходов, применяемых в управлении хозяйственной деятельностью субъектов АПК. В основе лежит система общенаучных и локальных методов и приемов, определяющих содержание и последовательность исследований, состав поставленных задач, предмет и объект изучения, структуру и форму выходной продукции, а также возможности информационного обеспечения. В рамках выбранной тематики разработка проблемы осуществлялась на базе системного подхода с использованием абстрактно-логического, монографического, эконометрического методов, институционального и экспертного анализа, мониторинговых исследований и др.

Рассмотрим более подробно методический аппарат исследований. Для диагностики современного состояния и тенденций развития различных форм хозяйствования в сельском хозяйстве России и за рубежом возможно использование таких методов, как монографический, мониторинговых исследований, эконометрические, институциональный и системный анализ. При определении основных факторов, влияющих на развитие многоукладности хозяйств в аграрном секторе, может быть использован социологический метод исследований (экспертный опрос).

Абстрактно-логический метод позволяет исследовать установление логических внутренних и внешних связей современной аграрной структуры, а также выявить направления и механизмы государственного регулирования, способствующие развитию многоукладности в сельском хозяйстве. Анализ современного государственного регулирования функционирования различных категорий хозяйств целесообразно проводить с использованием институционального анализа.

Для обработки статистической информации применимы методы экономических группировок, экономических сопоставлений (сравнений), графических приемов; при проведении экспериментальных прогнозных расчетов развития аграрной структуры России преобладают эконометрические методы исследований.

Информационная база исследования по разработке Концепции развития многоукладного сельского хозяйства России основана на нормативно-правовых актах законодательных и исполнительных органов по проблемам развития, функционирования, налогообложения и кредитования форм хозяйствования на федеральном и региональном уровнях; материалах, публикуемых Федеральным и территориальными органами государственной статистики; результатах мониторингов Госпрограммы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2025 гг.; материалах Минсельхоза РФ и аналогичных структур по субъектам федеральных округов; данных Всероссийской сельскохозяйственной переписи; нормативно-справочных материалах, а также результатах научных исследований институтов РАН экономического профиля.

Результаты исследований.

Разработка Концепции развития многоукладного сельского хозяйства Российской Федерации в условиях современной экономической реальности требует изучения теоретических вопросов, связанных с анализом определений и философских подходов к таким категориям, как концепция, многоукладность в сельском хозяйстве, экономическая реальность и особенности ее проявления и др. Изучение данных вопросов целесообразно проводить в рамках второго этапа разработки Концепции.

В философском смысле концепция – это основная мысль, образ понятия и понимания предмета, общий замысел и т.д. Концепция представляет систему путей решения задачи, оп-



ределяет стратегию действий. С данных позиций автор представляет Концепцию как документ, который определяет общее направление развития и состояния в будущем (сценарное развитие) различных категорий хозяйств в сельском хозяйстве Российской Федерации в условиях современной экономической реальности.

Как показали исследования, многоукладность сельского хозяйства является традиционной формой производства в нашей стране, характеризующейся сочетанием субъектов агробизнеса различных форм собственности и хозяйствования. В своих исследованиях авторы придерживаются данного определения понятия «многоукладность».

Анализ организационно-экономических основ форм хозяйствования аграрного производства позволяет дать характеристику и выделить особенности их функционирования по таким признакам, как юридическая регистрация, основные виды деятельности, использование наемного труда, система налогообложения, инвестиционная привлекательность, основные преимущества и недостатки, перспективы развития.

Научная проработка вопросов управления развитием регионов с учетом сложившейся производственной структуры в условиях современной экономической реальности основывается на разработанной в ходе исследования типологической карте многоукладности форм хозяйствования в аграрной сфере России, в которой по регионам представлена структура сельхозпроизводителей в производстве продукции сельского хозяйства.

Условия современной экономической реальности рассматриваются автором с точки зрения современных тенденций социально-экономического развития аграрного сектора экономики, характеризующихся динамикой варьирования от снижения до низких темпов экономического роста; зависимостью дефицита государственного бюджета от снижения цен на нефтяные ресурсы; низким уровнем инвестиционной привлекательности; обесцениванием курса национальной валюты; постоянной угрозой бедности для определенных слоев населения, в том числе, работающих в бюджетной сфере; сокращением потребительского спроса; высокими темпами инфляции [1, 2].

На третьем этапе разработки Концепции развития многоукладного сельского хозяйства целесообразно проводить анализ тенденций и прогноз развития различных категорий сельхозпроизводителей. В авторских исследованиях изучаются и анализируются особенности ведения сельскохозяйственного производства основными категориями хозяйств – СХО и крупными агропроизводителями, такими как агрохолдинги, агрокластеры, а также К(Ф)Х, ЛПХ и сельскохозяйственными кооперативами в Российской Федерации и федеральных округах. Изучение социально-экономического состояния сельского хозяйства России как объекта управления проводится с целью выявления проблем развития сельхозпроизводителей, решение которых требует совершенствования направлений государственного регулирования.

Перечень основных показателей, характеризующих социально-экономическое развитие сельхозпроизводителей, достаточно обширен. Автором для мониторинга по категориям хозяйств отобраны следующие: производство продукции в натуральных показателях (зерно, подсолнечник, сахарная свекла, овощи, картофель, скот и птица, молоко, яйцо, шерсть); доля в структуре производства растениеводческой и животноводческой продукции различных категорий хозяйств; посевные площади сельскохозяйственных культур; урожайность, поголовье сельскохозяйственных животных; импорт продовольствия; показатели агрострахования; направления и объемы государственной поддержки и др.

С целью изучения и дальнейшего использования опыта внедрения программ и проектов социально-экономического развития, подходов управления, способствующих совершенствованию аграрной структуры России и ее устойчивому развитию, предлагается проводить анализ зарубежного опыта функционирования многоукладного сельского хозяйства. Данные исследования способствуют определению проблемных секторов в направлениях развития отечественного аграрного производства в условиях многоукладности форм хозяйствования.

Для разработки Концепции развития многоукладного сельского хозяйства России в условиях современной экономической реальности необходим анализ и уточнение наиболее существенных факторов, влияющих на деятельность отечественных агроструктур. Выявление



ние факторов и их глубокий анализ позволяют сопоставить их влияние на направления регулирования аграрной экономики, определить характер формирования и развития многоукладной аграрной экономики в новых социально-экономических условиях [3, 4].

В исследованиях под факторами понимается совокупность причин, определяющих функционирование и тенденции развития сельхозпроизводителей различных категорий хозяйствования.

На основе проведенных в предыдущие годы исследований [3, 5, 6, 7] выделены такие факторы развития аграрной структуры, как государственная политика в сельском хозяйстве, финансовые условия развития сельхозпроизводителей, агропродовольственная инфраструктура, логистика, обеспеченность каналами сбыта аграрной продукции, влияние научно-технического прогресса, природно-климатические условия, развитие интеграционных процессов и кооперации, сложившиеся неформальные институты, региональные особенности развития территорий, землеобеспеченность, возрастной состав сельского населения.

Для уточнения и оценки факторов, влияющих на структурные изменения развития различных форм хозяйствования в аграрном секторе экономики, проведено социологическое исследование. По итогам проведенных исследований и составленному рэнкингу факторов по всему экспертному сообществу и экспертным группам разработана карта факторов, влияющих на многоукладность сельского хозяйства [8]. Следует отметить, что по мнению всего экспертного сообщества, наиболее значимыми по степени влияния факторами являются финансовые условия развития сельхозпроизводителей, государственная политика в сельском хозяйстве, природно-климатические условия, обеспеченность и доступность к каналам сбыта, а также диспаритет цен на потребляемые ресурсы и производимую продукцию.

Для определения возможных тенденций развития различных форм хозяйствования в сельском хозяйстве целесообразно разрабатывать средне- и долгосрочные прогнозы. Ключевой целью разработки прогнозных сценариев является построение трендов функционирования различных категорий сельхозпроизводителей и их сочетания, обеспечивающих продовольственную безопасность России и определяющих уровень социально-экономического развития сельского хозяйства на перспективу.

В качестве прогнозных показателей определены следующие: удельный вес валовой продукции определенной категории хозяйств в общем объеме всех категорий хозяйств, доля различных категорий хозяйств в производстве растениеводческой и животноводческой продукции, производство основных видов сельскохозяйственной продукции в различных категориях хозяйств в натуральном и процентном выражении; структура поголовья сельскохозяйственных животных по категориям хозяйств. Кроме того, составлен авторский прогноз развития различных форм хозяйствования в сельском хозяйстве как в целом по России, так и в разрезе федеральных округов.

Согласно прогнозным расчетам, до 2025 г. в аграрном секторе России будет происходить дальнейшая рационализация и оптимизация форм хозяйствования, придание им структурной целесообразности. Прогнозные расчеты свидетельствуют об усилении роли крупных и средних СХО в аграрной структуре, располагающих большими возможностями для концентрации производства и использования наукоемких технологий по сравнению с МФХ, на основании чего есть основания полагать, что будут развиваться интеграционные процессы в АПК.

Целевым ориентиром разработки Концепции развития многоукладного сельского хозяйства России является удовлетворение потребительского спроса на продовольственную продукцию и обеспечение продовольственной безопасности страны. Для обоснования направлений и мер государственного регулирования многоукладного аграрного сектора экономики страны, необходимо выявить специфику обеспечения продовольственной безопасности страны в разрезе ее округов в условиях реализации политики импортозамещения, а также существующей геополитической напряженности в мире; провести глубокий и всесторонний анализ современного состояния и тенденций развития аграрного производства страны, как следствия продуктового эмбарго; исследовать уровень продовольственной самообеспеченно-



сти регионов основными видами продукции растениеводства и животноводства; дать оценку уровня продовольственной независимости в разрезе федеральных округов.

Проведенные расчеты позволяют сделать вывод о том, что по некоторым видам продукции не достигнуты пороговые значения Доктрины продовольственной безопасности. Одним из источников роста отдельных видов продовольствия может стать вовлечение в оборот неиспользуемых особо ценных сельскохозяйственных угодий и их эффективное использование. При этом требуется привлечение как крупных сельскохозяйственных организаций, обеспечивающих обработку больших площадей, так и субъектов малого агробизнеса, способных возделывать небольшие земельные площади [1].

На основе прогнозного исследования проведены расчеты по определению продовольственной самообеспеченности страны основными видами продовольствия в среднесрочной перспективе в соответствии с рациональными нормами их потребления по трем сценариям развития: базовому, оптимистическому и пессимистическому, основанных на прогнозах численности населения. Разработка прогнозных сценариев свидетельствует о том, что уровень продовольственной самообеспеченности к 2025 г. так и не будет достигнут по такому важному виду продовольствия как молоко по всем трем сценариям.

На последнем этапе разработки Концепции необходимо выделить ключевые направления управления развитием различных форм хозяйствования в сельском хозяйстве России в условиях современной экономической реальности. При формировании проблемы разработки Концепции развития многоукладности с использованием социологического метода исследования авторами уточнены и скорректированы основные направления управления развитием различных форм хозяйствования в сельском хозяйстве России в условиях экономической реальности.

К основным направлениям Концепции, способствующим эффективному функционированию и развитию аграрной структуры РФ в долгосрочной перспективе, отнесены следующие:

- совершенствование государственной стратегии регулирования аграрного производства в условиях экономической реальности;
- законодательно-правовое регулирование функционирования различных форм хозяйствования;
- повышение доступности и качества финансово-кредитного обслуживания для различных категорий хозяйств;
- совершенствование земельных отношений в условиях многообразия форм собственности;
- повышение эффективности мер и направлений государственной поддержки различных форм хозяйствования;
- совершенствование системы налогообложения сельхозпроизводителей;
- развитие направлений решения социально-демографических проблем на сельских территориях;
- совершенствование интеграционных процессов;
- развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации;
- вовлечение сельхозпроизводителей всех форм хозяйствования в инновационные процессы;
- совершенствование функционирования оптовых аграрных и продовольственных рынков, доступных для всех производителей аграрной продукции;
- развитие производственной и социальной инфраструктур сельских территорий.

При отборе направлений автор руководствовался следующими целями развития многоукладности в аграрном секторе: создание аграрной структуры, способной обеспечивать продовольственную безопасность страны; насыщение внутреннего рынка сельскохозяйственной продукцией и продовольствием собственного производства в объемах, структуре и качестве, необходимых для полноценного питания населения; эффективное использование в сельском хозяйстве земельных и других природных ресурсов; устойчивое развитие сельских террито-



рий и социальный контроль, создание благоприятных условий жизни на селе [9, 10, 11]. Указанные цели носят долгосрочный характер, и по мере решения проблем они могут конкретизироваться или дополняться другими.

Заключение.

Сельское хозяйство как важнейший элемент агропромышленного комплекса представляет собой сложную социально-экономическую систему, основанную на сочетании различных форм хозяйствования и собственности. Эффективность функционирования сложившейся в России системы является стратегически важным направлением в развитии экономики страны, ключевой задачей которой является обеспечение населения страны продовольствием, а также обеспечение устойчивости сельских территорий посредством развития производственной и социальной инфраструктур, решения кадровых и демографических проблем, снижения социальной напряженности на селе и др.

Как показали исследования, существующая в настоящее время государственная аграрная политика не в полной мере может обеспечить эффективное функционирование аграрной структуры, характеризующейся многоукладностью форм хозяйствования, в условиях современной экономической реальности. В связи с этим требуется разработка и постоянная корректировка Концепции развития многоукладного сельского хозяйства, позволяющей обеспечить целостное представление о сочетании различных форм хозяйствования аграрного производства, основных направлениях, механизмах и системе мер государственного регулирования, обеспечивающих устойчивое развитие многоукладности форм хозяйствования в сельском хозяйстве страны на перспективу.

Представленные в данной статье методологические подходы могут послужить основой для разработки Концепции, позволяющей использовать современные теории совершенствования направлений развития многоукладного сельского хозяйства России в условиях современной экономической реальности.

Список литературы:

1. Многоукладность в российском сельском хозяйстве: текущее состояние и концепция развития / А.Н. Тарасов [и др.]; ВНИИЭиН-филиал ФГБНУ ФРАНЦ. – Ростов н/Д: Изд-во ООО «АзовПринт», 2019. – 256 с.
2. Разработать организационно-экономический механизм развития различных форм хозяйствования в аграрном секторе АПК в условиях новой экономической реальности: отчет о НИР: 0710-2019-0040 01 / Всерос. науч.-исслед. ин-т экономики и нормативов – филиал ФГБНУ ФРАНЦ; рук. О.В. Исаева; исполн. М.А. Холодова, А.А. Удалов, М.Н. Кабаненко, З.В. Удалова, А.Е. Черная, Н.Л. Татаренко. – Ростов н/Д, 2019. – 305 с.
3. Кузнецов В.В. Факторы инновационного развития сельского хозяйства в условиях «новой нормальности» // Друкеровский вестник. – 2018. – № 1. – С. 67–72.
4. Оценка рисков функционирования сельскохозяйственных товаропроизводителей в регионах Российской Федерации / А.Н. Тарасов [и др.]; ГНУ ВНИИЭиН Россельхозакадемии. – Ростов н/Д, 2013. – 186 с.
5. Щитов С.Е., Морозов Е.М. Оценка возможного влияния дестабилизирующих факторов финансово-экономического характера на перспективы развития сельского хозяйства России // Формирование конкурентоспособной экономики АПК региона: теоретический и практический аспекты: материалы XIII Междунар. науч.-практ. конф., Барнаул, 23–24 сент. 2014 г. / ред. кол.: П. М. Першукевич [и др.]; ФГБНУ Сиб. НИИ экономики сел. хоз-ва, Алтай. отд-ние. – Барнаул: Типогр. «Алтай. дом. печати», 2014. – С. 108–111.
6. Солдатова И.Ю. Институциональные факторы в политике продовольственной безопасности России: федеральный и региональный аспект // Роль национальных общественных и глобальных институтов в развитии агропромышленного комплекса России и за рубежом: материалы Междунар. науч.-практ. конф., г. Ростов н/Д, 7–8 окт. 2015 г. / ФАНО. ФГБНУ ВНИИЭиН. – Ростов н/Д, 2015. – С. 65–70.



7. Теоретические основы управляемого социально-экономического развития сельского хозяйства в условиях воздействия глобальных процессов / А. Н. Тарасов [и др.]; ВНИИЭиН – филиал ФГБНУ ФРАНЦ. – Ростов н/Д: ООО «АзовПринт», 2018. – 228 с.

8. Исаева О.В. Основные факторы, влияющие на развитие различных форм хозяйствования в сельском хозяйстве России // Региональные агросистемы: экономика и социология. – 2019. – № 2. – С. 67–76.

9. Модели адаптации малых форм хозяйствования в сельском хозяйстве России к условиям аграрных кризисов / В.В. Кузнецов [и др.]; ГНУ ВНИИЭиН Россельхозакадемии. – Ростов н/Д, 2012. – 161 с.

10. Институциональная модель преодоления рисков функционирования сельскохозяйственных товаропроизводителей / А. Н. Тарасов [и др.]; ГНУ ВНИИЭиН. – Ростов н/Д : ООО «АзовПечать», 2014. – 155 с.

11. Моделирование процессов инновационно-технологического развития растениеводства / В.В. Кузнецов [и др.]; ГНУ ВНИИЭиН. – Ростов н/Д : ООО «АзовПечать», 2014. – 168 с.