



ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УСЛУГИ СОДЕЙСТВИЯ ЗАНЯТОСТИ ГОРОДСКОГО И СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Кривицкая Н.А., к.социол.н.,
Министерство занятости, труда и миграции Саратовской области

Рассматриваются особенности предоставления государственных услуг в сфере содействия занятости населения, проживающего в городской и сельской местности Саратовской области. Особое внимание уделяется мерам, направленным на трудоустройство и профессиональную переподготовку молодежи и граждан предпенсионного возраста, испытывающих трудности в поиске работы. Показано, что продолжительность безработицы сокращается для лиц, прошедших профессиональную переподготовку.

Ключевые слова: содействие занятости, сельская и городская местность, Саратовская область.

GOVERNMENT SERVICES TO PROMOTE EMPLOYMENT OF THE URBAN AND RURAL POPULATION IN THE SARATOV REGION

Krivitskaya N.A., candidate of sociological sciences,
Ministry of Employment, Labor and Migration of the Saratov Region

The features of the provision of public services in the field of employment promotion of the population living in urban and rural areas of the Saratov region are considered. Particular attention is paid to measures aimed at employment and professional retraining of young people and citizens of pre-retirement age who have difficulty in finding work. It is shown that the duration of unemployment is reduced for persons who have undergone professional retraining.

Key words: employment promotion, rural and urban areas, Saratov region.

Введение.

Проблемы регулирования занятости городского и сельского населения активно обсуждаются российскими учеными [1–4]. Важным элементом механизма государственного регулирования российского рынка труда являются службы занятости. Органами службы занятости Саратовской области, деятельность которых направлена на содействие гражданам, проживающим в городской и сельской местности, в трудоустройстве, работодателям в комплектовании кадрами вакантных рабочих мест, создание банка вакансий, организацию работы по профессиональной переподготовке кадров и профориентации граждан, проведение оплачиваемых общественных работ, накоплен большой опыт оказания государственных услуг. Службы занятости Саратовской области, выполняя посреднические функции, оказывают, прежде всего, услуги содействия занятости лицам, не имеющим работы. Предметом особого внимания со стороны государственных служб занятости является незанятое сельское население, которое сталкивается с проблемами поиска работы. Ситуация с трудоустройством и занятостью населения в сельской местности традиционно сложная [5]. Одной из причин является ограниченность сферы приложения труда в сельской местности и недостаток рабочих мест для молодежи и квалифицированных кадров [6].

Актуальными социальными проблемами остаются «безработица среди молодежи и содействие в ее трудоустройстве» [7, с. 169], а также трудоустройство лиц предпенсионного возраста. Трудности в поиске работы встречают выпускники учреждений высшего и среднего профессионального образования из-за низких конкурентных преимуществ на рынке труда, отсутствия необходимой квалификации и профессиональных знаний, которые требуются со стороны работодателей.

Важным инструментом регулирования занятости населения и регионального рынка труда является профессиональная подготовка и переподготовка лиц, обратившихся в службу занятости. Во-первых, изменения и структурные сдвиги на рынке труда приводят к несоот-



ветствию профессиональных знаний, навыков и вакантных рабочих мест, требований работодателей и уровня квалификации соискателей рабочих мест. Во-вторых, как показывают результаты исследований, в сельской и городской местности сокращается численность и доля лиц трудоспособного возраста [9]. Ответом на сужение предложения на рынке труда может стать повышение качества рабочей силы, профессионального мастерства и дополнительных компетенций.

Цель исследований – проанализировать региональную сферу государственных услуг в разрезе содействия занятости населения Саратовской области, выделив меры, направленные на трудоустройство и профессиональную переподготовку молодежи и граждан предпенсионного возраста, испытывающих трудности в поиске работы.

Методика исследований.

В исследовании использованы данные мониторинг показателей работы по содействию занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, который проводится Министерством занятости, труда и миграции Саратовской области. Закон РФ от 19.04.1991 № 1032–1 (ред. от 29.07.2017) «О занятости населения в Российской Федерации» [10] регламентирует основные направления деятельности служб занятости, направленные на содействие трудоустройству граждан. Методическую основу исследования составляет системный анализ основных направлений деятельности служб занятости Саратовской области, выделение и описание ключевых мероприятий содействия трудоустройству граждан.

Результаты исследования.

Содействие гражданам в поиске подходящей работы является основной задачей служб занятости. В Саратовской области в 2019 г. с целью устройства на работу было зарегистрировано 66 808 чел., что на 26,2% больше, чем в 2018 г. (52 957 чел.). Численность трудоустроенных граждан составила 52 706 чел., при этом относительно 2018 г. она увеличилась на 22,3%. Доля граждан, трудоустроенных в течение 10 дней с момента их обращения в органы службы занятости населения увеличилась на 3% (в 2018 г. – 66,4%, или 28592 чел., в 2019 г. – 69,4%, или 36596 чел.). Доля граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в 2019 г., в общей численности рабочей силы составила 5,6%, по отношению к 2018 г. она выросла на 1,2% (таблица 1).

Следует подчеркнуть, что в настоящее время выросло число граждан, проживающих в сельской местности, которые обратились за содействием в поиске подходящей работы (см. таблицу 1). В 2019 г., как показывают данные таблицы, в поисках работы обратилось больше женщин, чем мужчин, увеличилось количество родителей, имеющих несовершеннолетних детей. Выросло число граждан, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва, выпускников образовательных организаций, лиц, ищущих работу впервые. Среди обратившихся в службу занятости значительно увеличилось число граждан, уволенных с военной службы и лиц предпенсионного возраста. Вызывает озабоченность рост числа обращений в службы занятости работников, уволенных в связи с ликвидацией организации, прекращением деятельности индивидуальных предпринимателей или сокращением штата организаций.

Многочисленной социальной группой, испытывающей трудности в поиске работы, оказались лица предпенсионного возраста. Из данных таблицы видно, что в 2019 г. в органы службы занятости населения за содействием в трудоустройстве обратилось 8807 граждан предпенсионного возраста, что почти в 2 раза больше, чем в 2018 г. В связи с внесением изменений в законодательство по причине увеличения пенсионного возраста и пособия по безработице гражданам предпенсионного возраста, в 2019 г. наблюдался существенный рост обращений граждан данной категории. В целях реализации мер, направленных на содействие трудоустройству граждан, была разработана «дорожная карта», в рамках которой проведены необходимые мероприятия. Для организации адресной работы с гражданами предпенсионного возраста в центрах занятости населения созданы и функционируют 42 консультационных пункта и телефоны «горячих линий». Организовано 1164 специализированных мероприятий с участием 12,9 тыс. граждан данной возрастной группы, в том числе 677 выездных консуль-



тационных визитов на предприятия, организации и учреждения всех муниципальных районов области, организована 131 ярмарка вакансий, 84 социальных гостиных и семинаров. Также в 2019 г. было проведено два специализированных Месячника по содействию занятости граждан предпенсионного возраста, включающих около 400 мероприятий с участием свыше 5 тыс. граждан. С целью обеспечения самозанятости 7 граждан предпенсионного возраста получили финансовую помощь на развитие собственного дела и компенсацию затрат на регистрационные расходы по его открытию. Так, безработная из г. Саратова открыла фирму по предоставлению вспомогательных услуг для бизнеса, в городах Вольске, Ртищево, Новоузенске были открыты магазины, в Марксовском районе безработный предпенсионного возраста занялся производством мебели, в Балаково – выращиванием и реализацией мяса птицы.

Таблица 1 – Структурный состав граждан Саратовской области, обратившихся за содействием при трудоустройстве

Показатель	2018 г.		2019 г.		2019, % к 2018 г.
	чел.	%	чел.	%	
Обратилось за содействием в поиске подходящей работы	52 957	100	66 808	100	126,2
<i>По категориям занятости:</i>					
незанятые граждане	42 514	80,3	53 102	79,5	124,9
занятые граждане	10 443	19,7	13 706	20,5	131,3
<i>По месту жительства:</i>					
граждане, проживающие в городах	44 027	83,1	56 119	84	127,5
граждане, проживающие в сельской местности	8 930	16,9	10 689	16	119,7
<i>По полу:</i>					
мужчины	26 578	50,2	32 081	48	120,7
женщины	26 379	49,8	34 727	52	131,7
<i>По возрасту, лет:</i>					
14–15	5 239	9,9	5 323	8	101,6
16–17	3 891	7,4	4 633	6,9	119,1
18–29	10 499	19,8	10 378	15,5	98,9
30 и старше	33 328	62,9	46 474	69,6	139,4
<i>По отдельным категориям граждан:</i>					
граждане предпенсионного возраста	4 476	8,5	8 807	13,2	196,8
пенсионеры, стремящиеся возобновить трудовую деятельность	1 404	2,7	2 125	3,2	151,4
граждане, уволенные с военной службы	26	0,1	61	0,1	234,6
члены семей граждан, уволенных с военной службы	11	0,02	5	0,01	45,5
граждане, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы	146	0,3	144	0,2	98,6
инвалиды	2 034	3,8	2 122	3,2	104,3
лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей	388	0,7	348	0,5	89,7
граждане, уволенные в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя	3 465	6,5	3 717	5,6	107,3
граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва	7 646	14,4	9 802	14,7	128,2
граждане, впервые ищущие работу (ранее не работавшие)	7 949	15,0	8 305	12,4	104,5
выпускники образовательных организаций	637	1,2	724	1,1	113,7
родители, имеющие несовершеннолетних детей, всего	6 110	11,5	6 760	10,1	110,6

При содействии органов службы занятости населения Саратовской области в 2019 г. было трудоустроено 5965 граждан предпенсионного возраста. Временная занятость с оказанием материальной поддержки организована для 233 чел., трудоустроены на резервируемые



рабочие места 390 чел., в оплачиваемых общественных работах приняли участие 560 чел. В 2019 г. 340 безработных граждан предпенсионного возраста были направлены на профессиональное обучение профессиям, востребованным на рынке труда. В соответствии с региональным проектом поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения, реализуемым в рамках национального проекта «Демография», было предусмотрено обучение не менее 898 граждан. В целях достижения показателей и результатов федерального проекта «Старшее поколение» организован опрос граждан данной возрастной группы для выявления потребности в получении профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, участниками которого стали почти 2 тыс. чел.

Министерством проведен анализ спроса и предложения на региональном рынке труда, включая спрос на кадры предприятий, планирующих реализовывать инвестиционные проекты в 2019 г. В рамках проекта «Демография» в 2019 г. прошли обучение 2193 гражданина предпенсионного возраста (1792 работника предприятий и 401 гражданин, ищущий работу), что составило 244,2% запланированного показателя по численности обученных граждан. Показателем эффективности использования денежных средств на реализацию мероприятий по обучению граждан предпенсионного возраста являлась доля занятых в численности лиц этого возраста, прошедших обучение, которая составила 92,1%, что на 7,1 п.п. выше установленного норматива (85%).

В 2019 г. в органы службы занятости населения за содействием в трудоустройстве обратилось 19,6 тыс. молодых людей в возрасте 16–29 лет, что на 3% больше, чем в 2018 г. Реализованы меры по повышению занятости молодежи, включая учащихся и выпускников образовательных организаций общего и профессионального образования. Мероприятия по содействию занятости молодежи, в том числе учащихся и выпускников образовательных организаций, реализуются Министерством занятости, труда и миграции Саратовской области в рамках «дорожной карты» и Программы по содействию трудоустройству молодежи на 2017–2020 годы. «Дорожная карта» включает в себя следующие основные блоки: организация и проведение исследований, мониторинга и социологических опросов по проблемным вопросам содействия трудоустройству молодежи, в том числе выпускников образовательных организаций и учащихся школ; правовая поддержка содействия трудоустройству молодежи; мероприятия по содействию молодежи в профессиональном самоопределении; мероприятия по содействию трудоустройству молодежи; организация работы по размещению в информационно-аналитической системе «Общероссийская база вакансий «Работа в России» информации о рабочих местах для стажировки в целях последующего трудоустройства молодежи; информационное освещение мероприятий по содействию трудоустройству молодежи. В 2019 г. с целью повышения уровня трудоустройства молодежи в рамках «дорожной карты» были реализованы все запланированные мероприятия.

Проведена ежегодная межведомственная профориентационная акция «Фестиваль профессий – 2019», в рамках которой приняли участие 18,7 тыс. чел., это позволяет повысить уровень осознанности выбора профессии школьниками в соответствии с их интересами, склонностями, способностями, а также знанием ситуации на рынке труда, усилить мотивацию к обучению в учреждениях профессионального образования. Реализован областной межведомственный профориентационный конкурс-презентация «Найди себя в профессии» с участием 246 чел. из 41 школы. При проведении данных мероприятий организуется тестирование на предмет выявления профессиональных склонностей к определенным видам деятельности с использованием компьютерных методик. В частности, использовался «Дифференциально-диагностический опросник», содержащий 20 вопросов и предназначенный для выявления предрасположенности человека, которая выражается в его профессиональных предпочтениях и склонностях к определенным типам профессий. Опросник «Темпераментальная структура личности» содержит 50 вопросов, ответы на которые помогают сделать выбор профессии с учетом типа темперамента. Издание «Ориентация» направлен на самооценку профессиональных интересов и способностей молодежи. В 2019 г. было проведено 802 специализированных мероприятия по содействию трудоустройству молодежи, в том



числе молодежных ярмарок вакансий, «гарантированных собеседований», семинаров, встреч с работодателями с участием 18,3 тыс. молодых людей и 1,5 тыс. представителей работодателей. Для повышения у подростков мотивации к труду, приобретения ими навыков трудоустройства, материальной поддержки подростков и их семей Министерством организована временная занятость для 9,7 тыс. несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, желающих работать в свободное от учебы время.

С целью повышения конкурентоспособности молодежи на рынке труда направлено на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование за счет средств областного бюджета 631 молодой безработный, государственные услуги по профессиональной ориентации, психологической поддержке и социальной адаптации получили 14,9 тыс. молодых людей. Государственные услуги по содействию самозанятости предоставлены 359 безработным молодым людям, планирующим открыть собственное дело. С целью приобретения первого профессионального опыта работы для выпускников в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые, была организована временная занятость с предоставлением материальной поддержки (программа «Первое рабочее место») для 129 выпускников данной категории, из которых 38% закрепились на данных предприятиях на постоянной основе. Всего в 2019 г. при содействии органов службы занятости населения на постоянную и временную работу было трудоустроено 16,8 тыс. молодых людей. Реализация перечисленных мероприятий по содействию трудоустройству молодежи и выпускников позволила в 2019 г.:

- обеспечить уровень трудоустройства молодежи, обратившейся за содействием в службы занятости, на отметке 85,9%;
- расширить охват участием молодых людей в мероприятиях активной политики занятости населения с 92,2% (2018 г.) до 100% (2019 г.);
- сократить среднюю продолжительность безработицы молодежи до 3,1 месяца, что на 0,8 месяца меньше средней продолжительности безработицы в целом по области (3,9 мес.) и на 0,8 мес. меньше показателя 2018 г. (3,9 мес.).

Необходимо подчеркнуть, что особое внимание следует уделять повышению занятости молодежи в сельской местности и проблемам трудоустройства сельских безработных.

Важным индикатором эффективной работы служб занятости является высокий уровень трудоустройства граждан, ищущих работу. В 2019 г. уровень трудоустройства, рассчитываемый как отношение снятых с учета граждан по причине трудоустройства к поставленным на учет, составил 78,9%, т.е. было трудоустроено – 52 706 чел. Следует отметить, что число и удельный вес трудоустроенных граждан зависит не только от работы служб занятости, но и многих других экономических, демографических и социальных факторов и условий. Важнейшим фактором стабилизации ситуации на региональном рынке труда выступает формирование эффективной структуры занятости [11]. Не менее важную роль играет профессиональная подготовка кадров в соответствии с изменяющейся структурой спроса на рынке труда, способная частично компенсировать сужение предложения рабочей силы на рынке труда [12].

Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан (далее профессиональное обучение) является одним из ключевых направлений работы служб занятости. В Саратовской области профессиональное обучение безработных граждан осуществлялось в соответствии с Перечнем приоритетных профессий для обучения безработных граждан в 2019 г., утвержденным приказом Министерства от 20 декабря 2018 г. № 526, который сформирован на основании анализа спроса и предложения на региональном рынке труда. Плановый показатель численности безработных граждан, подлежащих направлению на профессиональное обучение, составил в 2019 г. 2953 чел. Объемы профессионального обучения безработных граждан увеличились на 1,1% по сравнению с 2018 г. Так, в 2019 г. центрами занятости населения области было направлено на профессиональное обучение 3125 безработных граждан, что составило 105,8% годового планового задания. На профессиональное обучение в другую местность было направлено 205 чел., что составило



6,6% от общей численности направленных на обучение безработных граждан. Автором проанализирован перечень профессий (специальностей), по которым было обучено наибольшее число безработных граждан (таблица 2).

Таблица 2 – Перечень профессий (специальностей), по которым было обучено наибольшее число безработных граждан (Соотношение направлений профессионального обучения безработных граждан и спроса на рынке труда в 2019 г.)

Профессий (специальностей), по которым обучено наибольшее число безработных граждан	Численность безработных граждан, направленных на обучение, чел.	Спрос на рынке труда по профессиям (специальностям), ед.
Охранник	376	800
Оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин	250	260
Оператор котельной	206	294
Специалист по маникюру	187	200
Бухгалтер	144	1743
Повар	130	830
Парикмахер	114	206
Водитель автомобиля	105	9218
Электрогазосварщик, электросварщик ручной сварки	105	1231
Менеджер (малого и среднего бизнеса, по управлению персоналом, по управлению многоквартирными домами, офис-менеджер, по продажам)	100	2066
Тракторист	89	860
Кондитер	75	830
Швея	39	1293

Анализ соотношения направлений профессионального обучения безработных граждан и спроса на рынке труда показал, что объемы профессионального обучения в 2019 г. не превышают спрос на соответствующие профессии и специальности на рынке труда области. Средний период профессионального обучения безработных граждан в 2019 г. равнялся 2,3 месяца. Средние затраты на профессиональное обучение одного безработного в 2019 г. составили 8,6 тыс. рублей, а общий объем затрат на профессиональное обучение безработных граждан – 26866,0 тыс. рублей.

В дальнейшем была проведена оценка уровня трудоустройства после прохождения профессионального обучения. В 2019 г. после прохождения профессионального обучения было трудоустроено 1776 безработных граждан из числа завершивших профессиональное обучение с января по сентябрь 2019 г., что составило 86% от числа завершивших обучение (в 2018 г. – 1683 человека и 85,5% соответственно). Доля граждан, закрепившихся на рабочих местах более трех месяцев, составила 84% (652 чел.) от количества трудоустроенных после прохождения профессионального обучения с января по сентябрь 2018 г. (776 чел.). В 2019 г. доля граждан, признанных безработными, из числа завершивших профессиональное обучение, в общей численности завершивших профессиональное обучение составила 0,03% (1 чел.); в 2018 г. этот показатель составил 0,1%. Основными причинами признания граждан безработными после завершения ими профессионального обучения являются трудности в самостоятельном поиске работы по полученной профессии; несоответствие уровня квалификации обучения требованиям работодателя.

Заключение.

Таким образом, среди мер, реализуемые службами занятости населения Саратовской области, наряду с традиционными, особое внимание в 2019 г. уделялось мерам, направленным на трудоустройство и профессиональную переподготовку молодежи и лиц предпенсионного возраста, испытывающих трудности в поиске работы. Вследствие проведенных мероприятий продолжительность безработицы как в целом, так и для лиц, прошедших профессиональную переподготовку, сократилась. В ходе исследований было выявлено, что в на-



стоящее время необходимо уделять первоочередное внимание проблемам повышения занятости в сельской местности и трудоустройства сельских безработных.

Список литературы:

1. Лукьянова К.К. Зарубежный опыт регулирования занятости населения // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Экономика и менеджмент. – 2016. – Т. 10. – № 3. – С. 109–115.
2. Хамидова Л.Л. Государственное регулирование занятости и организации воспроизводства трудовых ресурсов в сельском хозяйстве // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. – 2018. – № 2. – С. 187–194.
3. Задорожная И.И. Регламентация государственных услуг в сфере содействия занятости населения в городе Москве // Вестник Университета Правительства Москвы. – 2018. – № 1 (39). – С. 21–24.
4. Молодежный рынок труда: оценка и моделирование межрегиональных различий – М.: «Университетская книга», 2016. – 178 с.
5. Экономическая энциклопедия регионов России. Саратовская область. – М.: «Экономика», 2011. – 511 с.
6. Блинова Т. Приоритеты социально-демографической политики // АПК: Экономика, управление. - 2002. - № 12. - С. 20-28.
7. Копалкина Е.Г. Проблемы содействия трудоустройству и адаптации молодежи к рынку труда (на примере г. Иркутска) // Социальная компетентность. – 2019. – Т. 4. – № 2 (12). – С. 168–174.
8. Tatiana Blinova. Unemployment Strategies in the Youth labour market: Rural-Urban Differences in Russia // Indian Journal of Science and Technology. 2016. – Vol. 9 (30).
9. Блинова Т.В. Демографические угрозы и ограничения развития сельских территорий России // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2018. – №2. – С. 14–19.
10. О занятости населения в Российской Федерации: [Федер. закон принят Гос. Думой 19 апр. 1991 г. № 1032–1; по сост. на 29 июля 2017 г.] // СПС Гарант.
11. Блинова Т.В., Русановский В.А. Теоретические подходы к исследованию межрегиональных различий российского рынка труда // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2009. – № 5. – С. 17–21.
12. Конкурентоспособность агропродовольственного комплекса России в условиях глобальных вызовов /под общ. ред. И.Л. Воротникова. – Саратов: Амирит, 2017. – 403 с.