



ЭКСПЕРТНАЯ ОЦЕНКА ОСОБЕННОСТЕЙ РАЗВИТИЯ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Фисенко Н.А., к.э.н., ИАГП РАН

В статье рассматриваются перспективы развития агропродовольственного сектора на основе анализа экспертных заключений и рекомендаций Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) в связи с распространением пандемии COVID-19. Систематизированы основные доклады и документы ФАО соответствующего профиля, в результате изучения которых описываются глобальные тенденции, риски и прогнозы в области обеспечения продовольственной безопасности. Выделяются основные принципы и стратегические направления трансформации агропродовольственных систем с целью укрепления их устойчивости к воздействию внешних факторов. Особый акцент делается на рассмотрении опыта ФАО в сфере мобилизации быстрых и инновационных мер реагирования на последствия пандемии для продовольственного сектора и в плане расширения международного взаимодействия по таким направлениям, как создание мониторинга глобальной ситуации и площадок для дискуссий и обмена опытом экспертов и специалистов, анализа рисков продовольственной безопасности; формирование системы сбора и анализа данных для оценки воздействия пандемии; мобилизация политической, финансовой и технической помощи для стран, затронутых общим кризисом; разработка проектов и программ социальной защиты наиболее уязвимых групп населения; распространение передового опыта и научно-технических знаний. Автор показывает возможности использования положительного опыта реализации аграрной политики европейских стран ФАО в российских условиях и отмечает направления его применения.

Ключевые слова: агропродовольственные системы, распространение пандемии COVID-19, продовольственная безопасность, ФАО.

EXPERT ASSESSMENT OF FEATURES OF AGRICULTURAL FOOD SYSTEMS DEVELOPMENT UNDER PANDEMIC CONDITIONS

Fisenko N.A., candidate of economic sciences, IAoP RAS

The article discusses the prospects for the development of the agri-food sector based on the analysis of expert opinions and recommendations of the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) in connection with the spread of the COVID-19 pandemic. The main reports and documents of FAO of the corresponding profile are systematized, as a result of the study of which global trends, risks and forecasts in the field of food security are described. The main principles and strategic directions of transformation of agri-food systems are highlighted in order to strengthen their resistance to external factors. Particular emphasis is placed on reviewing FAO's experience in mobilizing rapid and innovative responses to the impact of the pandemic on the food sector and in expanding international cooperation in such areas as creating monitoring of the global situation and platforms for discussion and exchange of experience of experts and specialists, analysis of food security risk.; establishing a data collection and analysis system to assess the impact of the pandemic; mobilizing political, financial and technical assistance for countries affected by the general crisis; development of projects and programs for social protection of the most vulnerable groups of the population; dissemination of advanced experience and scientific and technical knowledge. The author shows the possibilities of using the positive experience of the implementation of the agrarian policy of the European countries of FAO in the Russian context and notes the directions of its application.

Key words: agri-food systems, spread of the COVID-19 pandemic, food security, FAO.



Введение.

Пандемия коронавируса стала самым серьезным глобальным вызовом, с которым столкнулось человечество в XXI веке. Она затронула все сферы жизнедеятельности современного глобального общества. Распространение пандемии COVID-19 поставило под угрозу достижение Целей развития тысячелетия – Программы ООН по борьбе с бедностью и общему повышению уровня жизни, препятствуя достижению восьми из семнадцати поставленных целей: 1-й – «ликвидация нищеты»; 2-й – «ликвидация голода»; 3-й – «хорошее здоровье и благополучие»; 4-й – «качественное образование»; 5-й – «гендерное равенство»; 8-й – «достойная работа и экономический рост»; 10-й – «уменьшение неравенства» и 16-й – «мир, правосудие и эффективные институты».

Ситуация с распространением коронавируса обусловила появление новых социально-экономических феноменов, которые требуют адаптации общества к ним путем изменения общественных институтов экономики, культуры, сознания и стереотипов социального поведения людей.

Глобальные тенденции влияния пандемии COVID-19 порождают серьезные вызовы для развития сельских территорий в мире и оказывают непосредственное влияние на социально-экономическое развитие села в России. Сложившаяся ситуация требует от государств организации целенаправленных, пропорциональных и прозрачных мер по нивелированию потенциальных рисков в области продовольственной безопасности.

Это определяет необходимость интеграции усилий межгосударственных объединений в поиске и реализации путей преодоления кризисов, выработке и соблюдении общей согласованной, взаимно приемлемой стратегии трансформации агропродовольственных систем, направленной на повышение качества жизни всех слоев населения, независимо от места проживания.

В этом отношении представляется важным изучение опыта деятельности Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), связанной с мобилизацией быстрых и инновационных мер реагирования на последствия пандемии для продовольственного сектора и расширением международного сотрудничества.

Цель исследований. На основе анализа документов Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО) предполагается выделить основные принципы и стратегические направления развития агропродовольственных систем в связи с влиянием распространения пандемии COVID-19.

Методика исследований. В ходе исследования используется метод сравнительного анализа.

Результаты исследований.

Прежде всего, представляется важным систематизировать наиболее значимые документы ФАО и других международных организаций, содержащие результаты анализа ситуации и предложения по развитию агропродовольственных систем в связи с пандемией Covid-19.

Самым авторитетным глобальным исследованием по проблеме ликвидации голода и обеспечения полноценного питания был признан электронный Доклад «The State of Food Security and Nutrition in the World 2020: Transforming Food Systems for Affordable Healthy Diets» («Положение в области продовольственной безопасности и питания в мире: Преобразование продовольственных систем для обеспечения доступности здорового питания»). Это комплексный результат совместных действий Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), Всемирной продовольственной программы ООН (ВПП) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

На Платформе Информационной сети по продовольственной безопасности (ИСПБ): [www: fcinplatform.org](http://www.fcinplatform.org) на веб-сайте Глобальной сети: <http://www.fightfoodcrises.net/> размещен Глобальный доклад «Global Report on Food Crises. Joint Analysis for Better Decisions» («Глобальный доклад о продовольственных кризисах. Совместный анализ и предложения»), подготовленный Международным Альянсом ООН.



Далее следует отметить результат совместного исследования ФАО и Всемирной продовольственной программы (ВПП ООН) – доклад «FAO-WFP Early Warning Analysis of Acute Food Insecurity Hotspots» («Совместный анализ ФАО и ВПП, касающийся наиболее актуальных вопросов отсутствия продовольственной безопасности»).

Аналізу текущей ситуации и прогнозированию ее дальнейшего развития посвящен доклад «OECD –FAO Agricultural Look 2020-2029» (Сельскохозяйственный прогноз ОЭСР и ФАО на 2020–2029 годы»), который был представлен Генеральным секретарем Организации экономического сотрудничества и развития Анхелом Гурриа и Генеральным директором Продовольственной сельскохозяйственной организации ООН Цюй Дуньюй 16 июня 2020 года в Париже.

Вопросы влияния пандемии на деятельность продовольственных цепочек осящены в докладе ФАО «Responding to the Impact of the COVID-19 Outbreaks on Food Value Chains through Efficient Logistics» («Ответные меры на негативное влияние Covid-19 на деятельность продовольственных цепочек путём создания эффективной логистики»).

Следует также обратить внимание на доклад ФАО «Keeping Food and Agricultural Systems Alive: Analysis and Solutions in Response to COVID-19» («Сохранение жизнеспособности сельскохозяйственных и продовольственных систем: анализ и решения в связи с распространением COVID-19»).

Представлен для обсуждения разработанный Комитетом по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) доклад «Voluntary Guidelines on Food Systems and Nutrition» («Добровольные рекомендации по продовольственным системам в интересах питания»).

Акцент на гуманитарную составляющую в разработке мер по дальнейшему развитию агропродовольственных систем сделан в документе ФАО «The Global COVID-19 Humanitarian Response Plan» («План гуманитарного развития в ответ на пандемию COVID-19»).

Комплексный свод анти-ковидных мероприятий содержится в Программе ФАО «FAO COVID-19 Response and Recovery Programme» («Программа ответных мер и восстановления в связи с COVID-19»). Она направлена на предотвращение возникновения в мире чрезвычайных ситуаций в области продовольствия в период пандемии COVID-19 и после нее, содержит описание среднесрочных и долгосрочных мер по обеспечению продовольственной безопасности. Эта программа была официально представлена в ходе глобального он-лайн диалога с представителями государственного и частного секторов по теме «Совместные действия по борьбе с COVID-19: активизация глобальных усилий в области продовольствия и сельского хозяйства». Данное мероприятие было организовано ФАО для согласования динамичных и скоординированных глобальных мер, направленных на обеспечение доступа к продовольствию на основе мобилизации ресурсов всех видов на страновом, региональном и глобальном уровнях. «FAO COVID-19 Response and Recovery Programme» нацелена на смягчение прямых последствий пандемии и предусматривает укрепление устойчивости агропродовольственных систем к воздействию внешних факторов.

В соответствующих документах ФАО, ОЭСР и других международных организаций содержится оценка последствий влияния пандемии на развитие глобальной экономики. В них отмечается, что пандемия выявила хрупкость глобальных производственно-сбытовых цепочек и странам необходимо адаптироваться к изменяющемуся характеру глобальной экономики. На состояние экономики в разных странах будут сказываться резкие изменения предложения из-за высокого уровня заболеваемости и смертности, а также усилия по сдерживанию распространения коронавируса, которые ограничивают мобильность и рост затрат на ведение хозяйственной деятельности в силу ограничения поставок и ужесточения кредитной политики, что ведет к снижению темпов экономического роста или экономической рецессии. Спрос будет также падать из-за повышенной неопределенности, роста предупреждающего поведения, усилий по сдерживанию и растущих финансовых затрат, которые снижают способность совершать расходы [10].



Глобальные рынки продовольствия также не защищены от такого варианта событий. Однако, как отмечается в документах ФАО [1, 2, 3], они пострадают меньше по сравнению с другими секторами, более зависящими от нарушений в логистике и ослабления спроса, такими, как, например, транспортный, промышленный и энергетический рынки. Но, принимая во внимание сложность организации производственно-сбытовых цепочек и важность торговли и транспорта, всё это может их сделать чрезвычайно уязвимыми. И если COVID-19 повлечет за собой дефляционный шок для всей мировой экономики, что нашло свое отражение в первых изменениях в Индексе продовольственных цен ФАО, в краткосрочной перспективе реальная стоимость здорового питания может вырасти из-за увеличения стоимости скоропортящихся продуктов, что особенно негативно отразится на домашних хозяйствах с низким уровнем доходов, а также сделает достижение целей в области устойчивого развития более затратным [10].

Обращая внимание на негативные последствия пандемии COVID-19, международные эксперты выделяют четыре основные причины, по которым коронавирус подстегивает острую форму отсутствия продовольственной безопасности в мире [3]. Во-первых, снижается уровень занятости и заработка при росте продовольственных цен во многих «горячих точках». Во-вторых, существенные и всё нарастающие последствия для производства продовольствия и продовольственного снабжения приводят к различным перебоям, связанным с вынужденными в условиях пандемии и необходимыми для охраны здоровья контрмерами. В-третьих, резко упали государственные доходы, в результате чего важнейшие меры социальной помощи, такие как, например, программы социальной защиты и организации школьного питания оказываются без средств и не в состоянии отвечать растущим потребностям. И, наконец, пандемия способствует политической нестабильности и разжиганию конфликтов, например, среди местного населения из-за природных ресурсов – воды, пастбищ, земель или маршрутов миграции, что еще больше нарушает стабильность сельскохозяйственного производства и социального развития села.

ФАО предупреждает, что если не принимать срочных мер, то появляется риск возникновения чрезвычайной ситуации со снабжением продовольствием глобального масштаба, которая может иметь долгосрочные последствия для миллионов людей. Это связано главным образом с отсутствием доступа к продовольствию в силу падения уровня доходов и ростом цен на продовольствие. В странах, где уровень острого отсутствия продовольственной безопасности уже был высок, проблему представляет уже не только доступ к продовольствию, но и во всё большей степени – производство продовольствия. COVID-19 обрушился в то время, когда число страдающих от голода или недоедания продолжает расти. Согласно данным ООН в 2020 году в результате экономического спада, вызванного пандемией, количество голодающих в мире увеличилось на 132 миллиона. Экономические последствия пандемии могут привести к крайней нищете около 100 миллионов человек [1, 2]. Когда люди страдают от голода или хронического недоедания, это значит, что они не могут удовлетворять свои потребности в пище – получать калории в количестве, достаточном для того чтобы вести нормальную активную жизнь в течение продолжительного времени. Это имеет долгосрочные последствия для будущего и продолжает препятствовать глобальным усилиям по искоренению голода. Когда люди сталкиваются с проблемой отсутствия продовольственной безопасности, достигшей кризисного уровня, это значит, что у них ограничен доступ к продовольствию в краткосрочной перспективе из-за единичных внезапных кризисов, которые могут представлять угрозу их жизням и источникам средств к существованию. Но если люди, столкнувшиеся с острой проблемой отсутствия продовольственной безопасности на уровне кризиса, получают необходимую им помощь, они не пополнят ряды голодающих и их положение не станет хроническим [10].

Представляют интерес прогнозы ФАО и других международных организаций по поводу того, как в дальнейшем пандемия отразится на производстве продовольствия (особенно основных продовольственных товаров) и спросе на него в глобальном масштабе. В долгосрочной перспективе, согласно Сельскохозяйственному прогнозу ОЭСР-ФАО на 2020–2029



годы пандемия в ближайшие несколько лет сократит спрос и может еще больше подорвать продовольственную безопасность. Продовольственные рынки ожидает длительная неопределенность [4]. При этом международные эксперты полагают, что агропродовольственный сектор, вероятно, продемонстрирует большую устойчивость к пандемическому кризису, чем другие сектора.

При этом отмечается, что производство и спрос на основные продовольственные товары будет меняться. Например, несмотря на принесенную пандемией неопределенность, согласно первым прогнозам ФАО, в сезоне 2020–2021 годов на рынках зерновых сохраняется благоприятное соотношение спроса и предложения. В то же время ожидается, что общее производство мяса в мире снизится вследствие болезни животных, связанных с COVID-19, дезорганизацией рынка и сохраняющихся последствий засух. Пандемия COVID-19 продолжит существенно сказываться и на рынках морепродуктов, в особенности свежей продукции и популярных видов, закупаемых ресторанами [4].

Международные эксперты ФАО полагают, что при условии сохранения проявившихся в течение прошедшего десятилетия тенденций мир может не достичь нулевого показателя голода к 2030 году. Несмотря на некоторый прогресс, большая часть показателей прогноза свидетельствует о запаздывании в достижении глобальных целей в области питания [4]. Воздействие пандемии COVID-19 на здравоохранение, социальную и экономическую сферы может остановить дальнейшее снижение уровня продовольственной безопасности и ухудшение пищевого статуса наиболее уязвимых групп населения [8].

В аналитическом документе, подготовленном ФАО и ВПП [3], перечислены 27 стран из всех регионов мира, ситуация в которых балансирует на грани продовольственного кризиса, поскольку пандемия COVID-19 обострила уже существующие в этих странах факторы, обуславливающие голод. Страны, находящиеся в сильной зависимости от экспорта сырьевых товаров (продовольствия, сырья, топлива), страдают от значительного спада спроса со стороны развитых стран. Страны в Африке не могут экспортировать свою продукцию (например, нефть, хлопок). Кроме того, ситуация в малых островных государствах и территориях осложнилась из-за того, что прекратился туризм – важный источник доходов. Также малые островные государства зависят от экспорта нефти. К уязвимым группам относятся и мелкие фермерские хозяйства, мигранты и работники в неформальном секторе, пастбищные скотоводы и рыбаки.

Серьезный характер носит усугубление пандемией существующих кризисов, таких как конфликты, стихийные бедствия, изменения климата, вредители и болезни животных, которые уже увеличивают нагрузку на продовольственные системы и влекут за собой отсутствие продовольственной безопасности в разных странах. Результаты анализа Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (ККС) указывают на тревожное ухудшение острой формы отсутствия продовольственной безопасности в странах, уже страдающих от других кризисов.

В выходных документах и выступлениях директора ФАО Цюй Дунъюй неоднократно подчеркивается, что неэффективные политические решения могут спровоцировать продовольственный кризис и привести к гуманитарной катастрофе [6].

С целью минимизации разрушительных последствий COVID-19 для продовольственной безопасности необходимо преобразовать глобальные продовольственные системы, сделав их более устойчивыми справедливыми и невосприимчивыми к внешним воздействиям.

В этом плане представляется целесообразным рассмотреть рекомендации и предпринимаемые ФАО меры, направленные на смягчение рисков пандемии для продовольственной безопасности.

ФАО проводит работу по объединению усилий правительств и различных заинтересованных сторон, призывая их действовать сообща, предоставляет технические консультации, предлагает инвестиционную поддержку для использования всех форм партнерских связей и финансирования.



Следует выделить основные направления этой деятельности.

Во-первых – это создание мониторинга глобальной ситуации и анализа рисков продовольственной безопасности, позволяющее своевременно выявить страны и группы населения, наиболее подверженные угрозе нехватки продовольствия, а также оценивать воздействие пандемии и ответных мер на мелких фермеров и других участников производственно-сбытовой цепочки [5]. Мониторинг предполагает формирование системы сбора и анализа данных, включая определение показателей и источников данных, наиболее подходящих для оценки воздействия пандемии.

Для того, чтобы страны могли принимать обоснованные решения и уменьшать последствия COVID-19, ФАО предоставляет доступ к данным высокого качества, острая потребность в которых возникла с самого начала пандемии. Так, ФАО, Глобальный Альянс за улучшение питания и Альянс Университета Джонса Хопкинса запустили Информационную Панель с данными о продовольственных системах в более чем 230 странах и территориях. Также была запущена Платформа геопространственных данных, созданная в рамках инициативы «Рука об руку», призванная укрепить продовольственный и сельскохозяйственные сектора после окончания пандемии COVID-19. Платформа обеспечивает доступ к более чем миллиону геопространственных слоев и тысячам статистических выкладок, охватывающих более десяти связанных с продовольствием и сельским хозяйством тематик [10].

Во-вторых, расширение мер социальной защиты для населения сельских регионов.

Поддержка доходов и доступа к продуктам питания для наиболее уязвимых групп населения осуществляется путем предоставления мелким фермерам семян, инструментов, кормов; оказание ветеринарной помощи; обеспечение системами по хранению продовольствия, домашней птицей и прочим мелким скотом; взаимодействие с правительством, местными и другими партнерами по вопросам социальной защиты [8].

Особенно важна активизация деятельности в странах, уже пострадавших от продовольственного и других кризисов, где воздействие COVID-19 может быть разрушительным. Эта деятельность включает расширение программ распределения денежных средств и ваучеров; совершенствование сбора и анализа данных по уровню голода, позволяющих организациям принимать более эффективные меры; сохранение производства продовольствия, в том числе за счет расширения масштабов деятельности, чтобы фермеры смогли в полной мере провести предстоящие посевные кампании; усиление поддержки постпроизводственной деятельности, такой как сбор урожая, хранение, мелкомасштабная переработка и консервация; облегчение доступа производителей на рынки для обеспечения сохранения функционирования продовольственных товаропроводящих цепочек; повышение информированности, направленной на то, чтобы занятые поддержанием функционирования продовольственных товаропроводящих цепочек, не подвергались опасности распространения COVID-19.

Расширяются масштабы инновационных подходов, в том числе оказание денежной поддержки путем переводов на мобильные телефоны уязвимым сельским общинам денежных средств. Такой подход позволяет соблюдать ограничение на передвижение и способствует усилиям по предотвращению распространения вируса [10].

ФАО считает, что для оказания поддержки фермерам и их организациям необходимо разрешить передвижение сезонных рабочих и перевозчиков через внутренние и международные границы. Другой полезной мерой было бы создание центральных складов вблизи производителей, например, можно было бы организовать центры хранения, подобные платформам систем складских свидетельств, куда фермеры могли бы доставлять свою продукцию без необходимости отправляться на рынок. По возможности местные рынки нужно сохранять открытыми, вводя строгие меры соблюдения физической дистанции как внутри, так и снаружи рынка. При необходимости рынки можно перевести в более крупные помещения при наличии необходимой инфраструктуры для поддержания качества и безопасности пищевых продуктов.



По мнению ФАО, важными направлениями деятельности являются повышение осведомленности о требованиях безопасности продуктов питания во время COVID-19 и внедрение лучших практик по снижению риска распространения инфекции.

Суммарно целостная картина предлагаемых ФАО рекомендаций представлена в Комплексной Программе ответных мер и восстановления в связи с COVID-19, направленной на предотвращение глобальной чрезвычайной ситуации с поставками продовольствия в период пандемии COVID-19 и после ее окончания при одновременной разработке среднесрочных и долгосрочных мер по обеспечению продовольственной безопасности и питания [9]. В ней определены семь ключевых приоритетных направлений:

- адаптация Глобального плана гуманитарных мер с учетом последствий COVID-19;
- повышение качества данных для выработки решений;
- обеспечение инклюзивности экономики и социальной защиты для сокращения масштабов нищеты;
- развитие торговли и разработка стандартов безопасности пищевых продуктов;
- укрепление устойчивости малоземельных фермеров к воздействию внешних факторов в интересах восстановления;
- предотвращение появления новых пандемических зоонозов на основе укрепленного подхода «Единое здоровье»;
- преобразование, по мере возможности, продовольственных систем.

Международные аналитики заявляют о необходимости переориентации и преобразования продовольственных систем после окончания пандемии COVID-19 с целью повышения устойчивости к внешним воздействиям и экологической безопасности.

На заседании 47-й Сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности был представлен и одобрен проект доклада «Voluntary Guidelines on Food Systems and Nutrition» («Добровольные рекомендации по продовольственным системам в интересах питания»). Анализ структуры этих рекомендаций позволяет выделить наиболее важные направления преобразований, их задачи и основополагающие принципы: руководство продовольственными системами на принципах прозрачности, демократичности и подотчетности; обеспечение устойчивости продовольственных товаропроводящих цепочек для улучшения качества рациона и питания в контексте изменения климата; повышение роли устойчивых продовольственных систем в обеспечении справедливого доступа к здоровому рациону; обеспечение безопасности пищевых продуктов в рамках устойчивости продовольственных систем [7]. В структуре документа отражены и тематические направления, связанные с социо-культурными аспектами развития продовольственных систем: социальные отношения и культура питания; гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин в продовольственных системах; защита наиболее уязвимых в плане неполноценного питания групп населения; обеспечение невосприимчивости продовольственных систем к внешним воздействиям в гуманитарном контексте. Выделяются и задачи в области информационного обеспечения: проведение информационно-просветительской работы по вопросам здорового рациона; распространение местных знаний по повышению культуры питания; содействие созданию информационно-консультационных центров по соответствующим вопросам.

Обсуждение положений доклада «Voluntary Guidelines on Food Systems and Nutrition» открыто для международной общественности. Дискуссии по поводу этих рекомендаций предполагается провести во время работы Саммита по продовольственным системам в 2021 году. Основным посылом созыва этого форума стало международное признание того, что в результате негативного влияния пандемии COVID-19 продовольственные системы современного мира нуждаются в преобразованиях в интересах человека, природы и климата и общего будущего.

На заседаниях Саммита будут рассматриваться и обсуждаться возможности создания здоровых устойчивых и инклюзивных продовольственных систем, обеспечивающих развитие мира без бедности и голода, мира инклюзивного роста, экологической устойчивости и социальной справедливости.



Пять ключевых направлений заложены в организацию работы Саммита:

1. Обеспечение для всех людей доступа к безопасным и питательным продуктам;
2. Переход к устойчивым моделям потребления;
3. Укрепление положительного воздействия на природу;
4. Содействие равномерному распределению ресурсов и доходов;
5. Повышение устойчивости продовольственных систем в условиях неблагоприятных кризисных ситуаций.

Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш призывает объединить усилия и кардинально изменить подход к производству, переработке и потреблению продуктов питания, раскрыть потенциал взаимодействия между уже существующими и только формирующимися региональными и страновыми инициативами и альянсами для поддержки агропродовольственных систем. Глобальные идеи Саммита и итоговые рекомендации будут опираться на собранную доказательную базу и накопленные в этом процессе знания.

Заключение.

Таким образом, распространение пандемии COVID-19 обусловило широкий круг проблем изменения глобального общества, вызвало целый комплекс объективных и инициированных вызовов, угроз и рисков для развития агропродовольственного сектора экономики.

Для предотвращения чрезвычайной ситуации со снабжением и доступом к продовольствию необходимо поддержать функционирование глобальных продовольственных товаропроизводящих цепочек, защитить наиболее уязвимые группы населения, смягчить социально-экономические последствия пандемии во всей продовольственной системе, сделав ее более устойчивой к внешним воздействиям.

Позиция ФАО играет важную роль в мобилизации быстрых и инновационных мер реагирования на последствия пандемии для продовольственного сектора, и в плане расширения международного взаимодействия. Большую ценность представляет опыт ФАО в области сотрудничества с другими международными организациями по таким направлениям, как создание мониторинга глобальной ситуации и анализа рисков продовольственной безопасности; формирование системы сбора и анализа данных для оценки воздействия пандемии; создание площадок для дискуссий и обмена опытом экспертов и специалистов; мобилизация политической, финансовой и технической помощи для стран, затронутых общим кризисом; разработка проектов и программ социальной защиты наиболее уязвимых групп населения; распространение передового опыта и научно-технических знаний.

Положительный опыт реализации аграрной политики европейских стран ФАО может быть использован в российских условиях. При формировании политики, направленной на трансформацию агропродовольственных систем в России, следует учитывать задачи решения тех глобальных проблем, на которых акцентирует внимание ФАО: создание нормативных рамок, способствующих устойчивому развитию; использование потенциала международных организаций и региональных объединений для воздействия на кризисную ситуацию; задействование механизмов глобального и расширение базы регионального управления для решения проблем продовольственной безопасности; использование достижений научно-технического прогресса для решения проблем питания, здравоохранения и окружающей среды в сочетании с оперативным распространением актуальных информационных и телекоммуникационных технологий.

Широкая документальная база разработок ФАО в этой сфере представляет также значимое информационное поле для российской науки с точки зрения изучения исследовательских трендов и применения материалов в практике отечественных исследований.

Список литературы:

1. The State of Food Security and Nutrition in the World 2020: Transforming Food Systems for Affordable Healthy Diets / FAO. – 2020. – URL: <http://www.fao.org/publications/sofi/2020/en/>
2. Global Report on Food Crises. Joint Analysis for Better Decisions. – 2020. – URL: https://www.fsinplatform.org/sites/default/files/resources/files/GRFC_2020_ONLINE_200420.pdf



3. FAO-WFP Early Warning Analysis of Acute Food Insecurity Hotspots. – 2020. – URL: <http://www.fao.org/3/cb1907en/CB1907EN.pdf>
4. OECD – FAO Agricultural Look 2020-2029/FAO. – 2020. – URL: <http://www.fao.org/publications/oecd-fao-agricultural-outlook/2020-2029/en/>
5. Responding to the Impact of the COVID-19 Outbreaks on Food Value Chains through Efficient Logistics / FAO. – 2020. – URL: <http://www.fao.org/3/ca8466en/CA8466EN.pdf>
6. Keeping Food and Agricultural Systems Alive: Analysis and Solutions in Response to COVID-19 / FAO. – 2020. – URL: <http://www.fao.org/3/ca8822en/CA8822EN.pdf>
7. Voluntary Guidelines on Food Systems and Nutrition / FAO. – 2021. – URL: http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1920/Nutrition_Food_System/Russian_Federation.pdf
8. The Global COVID-19 Humanitarian Response Plan / FAO. – 2020. – URL: <http://www.humanitarianresponse.info/ru/programme-cycle/space/document/Covid-19-global-humanitarian-response-plan>
9. FAO COVID-19 Response and Recovery Programme / FAO. – 2020. – URL: <http://fao.org/3/cb0439en/CB0439EN.pdf>
10. Вопросы и ответы: пандемия Covid-19 – последствия для продовольствия. – URL: <http://www.fao.org/2019-ncov/q-and-a/impact-on-food-and-agriculture/ru/>

Для цитирования: Фисенко Н.А. Экспертная оценка особенностей развития агропродовольственных систем в условиях пандемии // Региональные агросистемы: экономика и социология. – 2021.- № 2. - С. 56-64.