



Региональные агросистемы: экономика и социология. 2022. № 4. С. 33-46.
Regional agrosystems: economics and sociology. 2022;(4): 33-46.

Научная статья
УДК 316.423

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО И ЭКСПОРТНОГО ПОТЕНЦИАЛА МАСЛИЧНЫХ КУЛЬТУР В УСЛОВИЯХ ИННОВАЦИОННОЙ СТРУКТУРНОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

Андрей Павлович Потапов¹, Мария Ярославовна Ржевская²
¹⁻² Институт аграрных проблем – обособленное структурное подразделение Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального исследовательского центра «Саратовский научный центр Российской академии наук», г. Саратов, Россия
¹ appotapov@mail.ru; ² pochthasar@gmail.com

Аннотация. *Инновационная структурная трансформация агропромышленного комплекса за счет перераспределения инвестиционных ресурсов создает основу для увеличения экспорта агропродовольственной продукции, что предопределяет необходимость совершенствования агропродовольственной политики на основе разработки эффективных механизмов использования инновационно-инвестиционных ресурсов. Аксиоматические выводы критического анализа теорий международной торговли о необходимости инвестирования в развитие высокотехнологичного сектора в целях наращивания экспорта и повышения благосостояния страны были подтверждены в процессе анализа инновационно-инвестиционного развития масложирового сектора российского агропромышленного комплекса. В целях предотвращения возникновения проблем «разоряющего роста» необходимо использовать различные механизмы регулирования сырьевого и продовольственного экспорта, в том числе и демпферный механизм. Отмечена важная роль введения регионального экспортного стандарта для стимулирования экспортной деятельности компаний и формирования инфраструктуры поддержки экспорта. С использованием метода статистических группировок осуществлена оценка эффективности государственного регулирования производственного и экспортного потенциала масличных культур в условиях инновационной структурной трансформации. В процессе исследования была подтверждена гипотеза, что инвестиционная поддержка способствует инновационной структурной трансформации производства масличных культур и обеспечивает рост экспорта сырья и продукции переработки. Результаты исследования доказали положительное воздействие государственного регулирования на процесс инновационной структурной трансформации. Эмпирическим путем установлено, что наибольшая эффективность субсидирования на цели стимулирования производства масличных культур достигается в специализированных зонах экспортно ориентированного производства. Предложенные методические подходы могут быть использованы для оценки производственного и экспортного потенциала различных видов продукции АПК при разработке экспортной стратегии регионов.*

Ключевые слова: *агропромышленный комплекс, государственное регулирование, государственная поддержка, инвестиции, инновационная структурная трансформация, масличные культуры, региональный экспортный стандарт, экспортный потенциал.*

Для цитирования: *Потапов А.П., Ржевская М.Я. Оценка эффективности государственного регулирования производственного и экспортного потенциала масличных культур в*



условиях инновационной структурной трансформации // Региональные агросистемы: экономика и социология. 2022. № 4. С.33-46.

Благодарности. Статья подготовлена при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-010-00979 А «Влияние инвестиционных ресурсов региональных агросистем на повышение экспортного потенциала в условиях инновационной структурной трансформации».

Original article

ASSESSMENT OF THE EFFECTIVENESS OF STATE REGULATION OF THE PRODUCTION AND EXPORT POTENTIAL OF OILSEEDS IN THE CONDITIONS OF INNOVATIVE STRUCTURAL TRANSFORMATION

Andrey P. Potapov¹, Maria Ya. Rzhetskaya²

¹⁻² Institute of Agrarian Problems - Subdivision of the Federal State Budgetary Research Institution Saratov Federal Scientific Center of the Russian Academy of Sciences, Saratov, Russia

¹ appotapov@mail.ru; ² pochtsar@gmail.com

Abstract. *The innovative structural transformation of the agro-industrial complex through the redistribution of investment resources is the basis for increasing the export of agri-food products, which predetermines the need to improve agri-food policy based on the development of effective mechanisms for the use of innovative and investment resources. The axiomatic conclusions of a critical analysis of theories of international trade on the need to invest in the development of a high-tech sector in order to increase exports and improve the country's welfare were confirmed in the process of analyzing the innovative and investment development of the oil and fat sector of the Russian agro-industrial complex. In order to prevent the problems of "ruining growth", it is necessary to use various mechanisms for regulating raw materials and food exports, including the damper mechanism. The important role of the introduction of the Regional Export Standard to stimulate the export activities of companies and the formation of an export support infrastructure was noted. Using the method of statistical groupings, the effectiveness of state regulation of the production and export potential of oilseeds was assessed under the conditions of innovative structural transformation. The study confirmed the hypothesis that investment support contributes to the innovative structural transformation of oilseed production and ensures the growth of exports of raw materials and processed products. The results of the study proved the positive impact of state regulation on the process of innovative structural transformation. Empirically, it has been established that the greatest effectiveness of subsidizing to stimulate the production of oilseeds is achieved in specialized zones of export-oriented production. The proposed methodological approaches can be used to assess the production and export potential of various types of agricultural products in the development of the export strategy of the regions.*

Keywords: *agro-industrial complex, state regulation, state support, investments, innovative structural transformation, oilseeds, regional export standard, export potential*

For citation: *Potapov A.P., Rzhetskaya M.Ya. Assessment of the effectiveness of state regulation of the production and export potential of oilseeds in the conditions of innovative structural transformation. Regional agricultural systems: economics and sociology .2022;(4):33-46. (In Russ)*

Funding. *The article was prepared with the financial support of the Russian Foundation for Basic Research in the framework of the scientific project No. 20-010-00979 А "The impact of investment resources of regional agro-systems on increasing export potential in the context of innovative structural transformation".*



Введение.

Перевод отраслей агропромышленного комплекса на новую технологическую основу предопределяет необходимость совершенствования агропродовольственной политики на основе разработки эффективных механизмов использования инновационно-инвестиционных ресурсов в целях создания и расширения зон экспортно ориентированного производства продукции с высокой добавленной стоимостью. В соответствии с теорией развития инвестиционного пути Н. Danning и R. Narula, Россия находится на стадии перехода от третьей к четвертой фазе [1]. Инновационная структурная трансформация агропромышленного комплекса за счет перераспределения инвестиционных ресурсов создает основу для увеличения экспорта агропродовольственной продукции.

Исследование вопросов формирования и развития экспортного потенциала агропромышленного комплекса и его отраслей широко представлено в трудах А.И. Алтухова, В.Д. Гончарова, О.И. Карповой, В.В. Масловой, А.Г. Папцова, А.Ф. Серкова, И.Г. Ушачева, В.С. Чекалина. Экспортный потенциал масличных культур отражает возможности производства и вывоза, как сырья, так и продуктов его переработки с целью увеличения доходов от внешне-торговой деятельности при условии обеспечения внутренних потребностей страны [2].

Наращивание экспортного потенциала и диверсификация структуры экспорта предполагает использование соответствующих механизмов государственного регулирования. Введение санкционного режима против России усложняет позиционирование российских товаров на мировых рынках и приводит к изменению сложившихся логистических цепочек, что требует пересмотра мер регулирования экспорта. Государственная поддержка является важнейшим условием стимулирования, как производства, так и экспорта агропродовольственной продукции. Большинство зарубежных стран осуществляют комплексную поддержку экспортно-ориентированных организаций на всех стадиях создания продукта [3]. В России функционируют институты поддержки экспорта (Российский экспортный центр», агентство АО «ЭКСПАР), посредством которых осуществляются, как финансовые (кредитование, страхование, субсидирование, гарантии), так и нефинансовые меры поддержки (информационно-консультационные услуги, продвижение продукции на международные рынки, устранение барьеров для экспорта). Увеличение объемов экспорта предполагается обеспечивать за счет инвестиционных проектов, реализация которых предусмотрена в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК». Основным трендом реализации этих проектов является увеличение выпуска новой продукции с высокой добавленной стоимостью. В соответствии с данной задачей утверждены планы опережающего экспортного развития подотраслей. До 2024 года предусматривается увеличение экспорта АПК почти в два раза, в том числе экспорта продукции масложировой отрасли – в 2,4 раза, экспорта зерновых – в 1,5 раза. Для выполнения этой задачи требуется разработка планов производства и позиционирования продукции АПК на целевые рынки, а также создание экспортно ориентированной товаропроводящей инфраструктуры.

На региональном уровне создаются центры экспортного развития, центры координации поддержки экспорта, центры поддержки экспортно ориентированных предприятий малого и среднего бизнеса и т.д. Регионами-лидерами по поддержке экспорта являются Калужская, Свердловская, Томская, Ярославская области.

К 2030 году планируется повышение эффективности мер поддержки экспорта продукции АПК (минимальный прирост объема экспорта на один рубль государственной поддержки). Увеличение объемов экспорта будет достигнуто за счет углубленной переработки сельскохозяйственной продукции в результате наращивания инвестиций.

Несмотря на широкий спектр мер поддержки, следует отметить отсутствие комплексного управления экспортной деятельностью на всех уровнях, что ограничивает возможности производства и экспорта инновационной продукции, в том числе и в агропромышленном комплексе. Традиционными драйверами экспортного направления являются зерновые и масличные культуры, а также продукция их переработки. В связи с этим несомненный интерес представляет исследование механизмов регулирования производства и экспорта масличных



культур с целью формирования устойчивого экспортно ориентированного сегмента агропромышленного комплекса.

За последние 10 лет объем производства масличных культур вырос более чем в 3 раза – с 7 до 26 млн. тонн, что обеспечило полное удовлетворение внутренних потребностей населения России в подсолнечном масле, а животноводства – в жмыхах и шроте, как в важнейшем кормовом ресурсе. Среднее потребление подсолнечного масла на внутреннем рынке составляет около 2,2 млн. тонн, а ежегодно производится 5,5 млн. тонн и более.

По данным Минсельхоза России в 2021 году общий объем производства шрота и жмыхов составил 9,4 млн. тонн, потребность организаций агропромышленного комплекса определена в размере 7,2 млн. тонн, в том числе в соевом шроте – 2,7 млн. тонн. Таким образом, имеются резервы дальнейшего увеличения экспортных поставок, что предполагает оценку эффективности использования инструментов государственного регулирования производства и экспорта масличных культур и продукции их переработки.

Целью работы является оценка эффективности использования инструментов государственного регулирования производственного и экспортного потенциала масличных культур в условиях инновационной структурной трансформации.

Методика исследования.

Согласно теории международной торговли Э. Райнерта, стратегические инвестиции, наряду с государственной поддержкой и стимулированием развития высокотехнологичного сектора экономики, будут способствовать росту доходов от экспорта и повышению благосостояния страны [4]. В масложировом секторе за небольшой период времени осуществлено масштабное техническое перевооружение организаций на основе инновационных технологий и современного оборудования [5], а также реализуются новые экспортно ориентированные инвестиционные проекты, в связи с чем, по нашей оценке, около половины предприятий по переработке можно отнести к пятому технологическому укладу. Следовательно, инвестирование инновационных проектов в отраслях агропромышленного комплекса создает предпосылки наращивания экспорта с высокой добавленной стоимостью. В то же время избыточный экспорт сырьевой продукции может сопровождаться возникновением проблемы «разоряющего роста» и ухудшения благосостояния экономики [6]. Данная ситуация связана со снижением мировых цен ввиду избыточного предложения товаров на мировом рынке, что предопределяет необходимость государственного регулирования экспорта [7]. Наряду с теорией «разоряющего роста», для исследования вопросов экспорта масложировой продукции могут быть применимы положения теоремы Рыбчинского, согласно которой расширение производства и экспорта в одних отраслях неизбежно ведет к застою или даже падению производства и необходимости импорта в других отраслях [8]. Учитывая широкое использование масличных культур, необходимо решение вопроса об оптимальном соотношении экспорта и внутреннего потребления этого вида продукции в смежных отраслях агропромышленного комплекса. Например, избыточный экспорт семян масличных в 2019-2020 гг. привел к недостатку сырья на российских перерабатывающих предприятиях и резкому повышению его стоимости.

Представляется достаточно актуальным исследование влияния инноваций и инновационной поддержки на развитие экспорта, причем научные подходы нередко базируются на оценке взаимного влияния инноваций и экспорта. Например, исследованиями российских ученых: подтверждена зависимость экспорта от затрат на реализацию высокотехнологичных проектов и количества зарегистрированных патентов [9]; эмпирически доказано влияние инновационной деятельности на возможности производства и увеличения экспорта высокотехнологичной продукции [10]; обоснованы направления формирования экспортного потенциала АПК на основе инновационного развития [11]; предложены эффективные организационные и финансовые инструменты стимулирования научно-технологического развития АПК [12].

Ученые Высшей школы экономики в вопросах изучения влияния экспорта на инновации придерживаются гипотезы «обучающего эффекта экспорта», когда фирмы-экспортеры в короткие сроки воспринимают основные приемы конкуренции и осуществляют соответ-



венные инновационные изменения. Подобная модель взаимосвязи экспорта и инноваций реализуется преимущественно крупными компаниями-экспортерами [13].

С использованием метода статистических группировок осуществлена оценка эффективности государственного регулирования производственного и экспортного потенциала масличных культур в условиях инновационной структурной трансформации. Согласно выдвинутой гипотезе, инвестиционная поддержка способствует инновационной структурной трансформации производства масличных культур и обеспечивает рост экспорта сырья и продукции переработки. Информационной базой для исследования послужили данные Федеральной службы государственной статистики РФ в формате платформы ЕМИСС, материалы исследований федерального центра «Агроэкспорт», а также данные Министерства сельского хозяйства о мерах государственной поддержки агропромышленного комплекса. В результате статистического анализа выделены группы регионов России по показателю «Экспорт масложировой продукции в расчете на единицу субсидий на производство масличных культур», представлена оценка эффективности государственного регулирования производственного и экспортного потенциала масличных культур в условиях инновационной структурной трансформации по выделенным группам регионов.

Результаты исследования.

Масложировая подотрасль определена Министерством сельского хозяйства РФ в качестве экспортно ориентированной. До 2030 года ожидается увеличение объема экспорта этого вида продукции в 2,8 раза. Одной из важнейших предпосылок достижения таких высоких темпов роста экспорта является инновационная структурная трансформация производства масличных культур, связанная с увеличением посевных площадей и валовых сборов рапса и сои, имеющих высокий экспортный потенциал. Посевные площади рапса с 2013–2022 гг. увеличились в 1,8 раза, а сои – в 2,3 раза (рис.1).

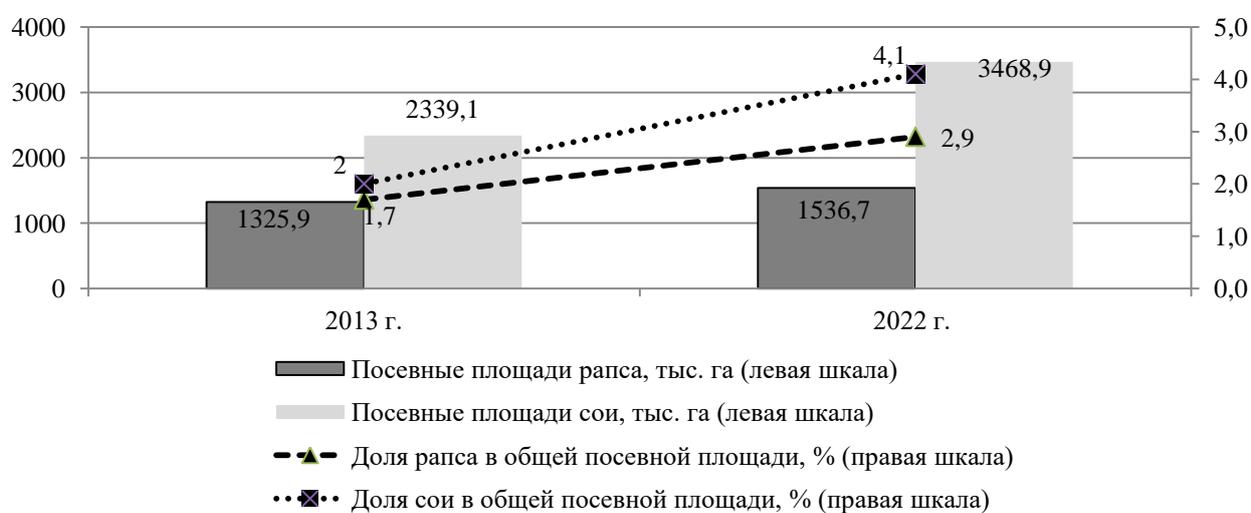


Рисунок 1 - Динамика посевных площадей сои и рапса в 2013–2022 гг. [14]

В регионах-лидерах наибольшая доля рапса в общей площади посевов в 2022 году наблюдалась в Тульской области (10,7 %), Кемеровской области-Кузбасс (13,8 %), Калининградской области (17 %) и Красноярском крае (15,3 %). Посевы сои сконцентрированы в Дальневосточном федеральном округе (Хабаровский край – 51,7 % от общей площади; Приморский край – 61,5 %; Амурская область – 78,0 %). Сельское хозяйство России располагает возможностями для выращивания рапса за счет ввода в оборот неиспользуемых земельных площадей. Важным фактором достижения сбалансированности продуктовой цепочки рапса является наличие достаточного количества мощностей для переработки сырья внутри страны. Вместе с тем, сохраняются довольно высокие производственные риски из-за дефи-



цита семян отечественной селекции, сельскохозяйственной техники и средств защиты растений.

Для поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей предусмотрен широкий набор мер – льготное кредитование, субсидирование строительства и модернизации мелиоративных сооружений, льготный лизинг высокотехнологичного оборудования, компенсация затрат на транспортировку, сертификацию. Субсидируется производство соевых бобов и семян рапса. Отечественным компаниям оказывается содействие в размещении товаров в дегу-стационно-демонстрационных павильонах за рубежом и участии в крупнейших международных выставках [15].

На экспорт продукции масложировой промышленности и глубокой переработки масличных распространяются общепринятые для продукции АПК меры: страхование экспортных кредитов, страхование инвестиций за рубежом, субсидирование процентов по экспортным кредитам и т.д. В случае необходимости регулирования экспортных поставок и преодоления проблемы «разоряющего роста» используются более волатильные тарифные методы и экспортное квотирование. Учитывая постоянно происходящие изменения конъюнктуры мирового рынка продовольствия, правительство широко использует гибкие тарифные меры и режим квотирования, которые позволяют защитить внутренний продовольственный рынок и стабилизировать цены на отдельные виды сельхозпродукции. С 1 сентября 2021 года по 31 августа 2022 года для экспорта подсолнечного масла использовался демпферный механизм. На экспорт семян масличных с 1 июля 2022 года по 31 августа 2022 года были введены адвалорные и комбинированные экспортные пошлины. Например, каждая тонна подсолнечника облагалась вывозной пошлиной по ставке 50%, но не менее чем 320 долл. На рапс и сою были установлены адвалорные пошлины по ставке 30 % и 20 %, соответственно. Дальнейшее использование экспортных пошлин или, как альтернативы, экспортных квот имеет особую значимость для сохранения инвестиционной привлекательности российских предприятий по переработке сои и завершению инвестиционных проектов по переработке этого вида продукции. Данная проблема особенно актуальна для Дальневосточного Федерального округа. В настоящее время представители Масложирового союза России выдвигают предложение о постепенном увеличении экспортной пошлины на сою до заградительного уровня. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2022 № 529 "О введении временного запрета на вывоз семян рапса и подсолнечника из Российской Федерации", на период с 01 апреля по 31 августа 2022 года и с дальнейшим продлением до 28 февраля 2023 года был запрещен экспорт семян рапса (за исключением отгрузок в страны ЕАЭС из пунктов пропуска в Забайкальском крае) [16].

Для оживления внутреннего рынка могут предоставляться льготные кредиты на закупку и хранение маслосемян за счет средств от полученных таможенных пошлин на подсолнечное масло, подсолнечный шрот и маслосемена [17].

Формирование экспортно ориентированного российского агропродовольственного сектора предопределяет необходимость расширения возможностей использования действующих мер поддержки, а также введения новых мер. Исходя из задач, отраженных в Федеральном проекте «Экспорт продукции АПК», были введены дополнительные меры поддержки экспорта агропродовольственной продукции.

Приведенные в таблице 1 инструменты поддержки используются для всех направлений агропродовольственного экспорта, в том числе масличных культур и масложировой продукции. Для создания экспортной инфраструктуры большое значение отводится льготному кредитованию и субсидированию затрат. Согласно экспертным оценкам представителей компаний агропромышленного комплекса, значимость субсидирования в поддержке экспорта отметили 54% респондентов, снижения налогов и пошлин – 41% представителей малого и среднего бизнеса, создания рыночной инфраструктуры – 43% представителей крупных компаний и 24% – малых и средних предприятий [18].



Таблица 1 – Механизм государственной поддержки экспорта агропродовольственной продукции

Основные направления поддержки	Инструменты поддержки
Создание продукции с высокой массой добавленной стоимости	Механизмы льготного кредитования
Создание экспортно ориентированной инфраструктуры	Льготные кредиты на строительство и модернизацию терминалов в морских портах. Субсидирование части затрат на транспортировку продукции железнодорожным, автомобильным и водным транспортом. Организация маршрутов по экспортно-импортным транспортным коридорам.
Обеспечение доступа продукции АПК на рынки посредством устранения торговых барьеров	Разработка дорожной карты системы прослеживаемости продукции растениеводства, рыболовства и аквакультуры
Создание системы продвижения и позиционирования продукции	Создание сети представителей Минсельхоза России на мировых рынках.
Введение Регионального экспортного стандарта 2.0	Совершенствование институциональной экспортной среды в регионах

Источник: составлено с использованием данных [17]

Принципиально новым механизмом системы поддержки экспорта является Региональный экспортный стандарт 2.0, разработанный в соответствии с паспортом Федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» в целях совершенствования институциональной экспортной среды в регионах - субъектах Российской Федерации. Региональный экспортный стандарт содержит инструменты стимулирования экспортной деятельности компаний и создания инфраструктуры поддержки экспорта, которые используются при формировании экспортной стратегии конкретного региона. Стандарт охватывает 15 уникальных инструментов по содействию экспортной деятельности регионов, направленных на создание образовательных площадок для будущих и действующих экспортеров, проведение внешнеэкономических мероприятий, реализацию на территории региона акселерационных программ, развитие экспортной деятельности через каналы электронной торговли. Особая роль отводится реализации экспортных акселерационных программ, предполагающих формирование экспортных компетенций, оценку экспортной зрелости, разработку плана и индивидуальной дорожной карты выхода на внешние рынки. В настоящее время региональный стандарт проходит апробацию. В 2024 году предполагается повсеместное его использование [19].

Кроме того, Минсельхоз России предлагает ввести новую меру господдержки в форме финансирования государством, как дебиторской задолженности сельхозтоваропроизводителей, так и аккредитивов, выставленных партнерами по бизнесу, в том числе иностранными организациями [20]. Начиная с 2022 года, центры поддержки экспорта (ЦПЭ) предоставляют предприятиям возможность получать услуги по транспортировке продукции на экспорт, размещению и хранению продукции за рубежом [21]. Экспорт растительных масел характеризуется повышательной тенденцией (рис. 2).

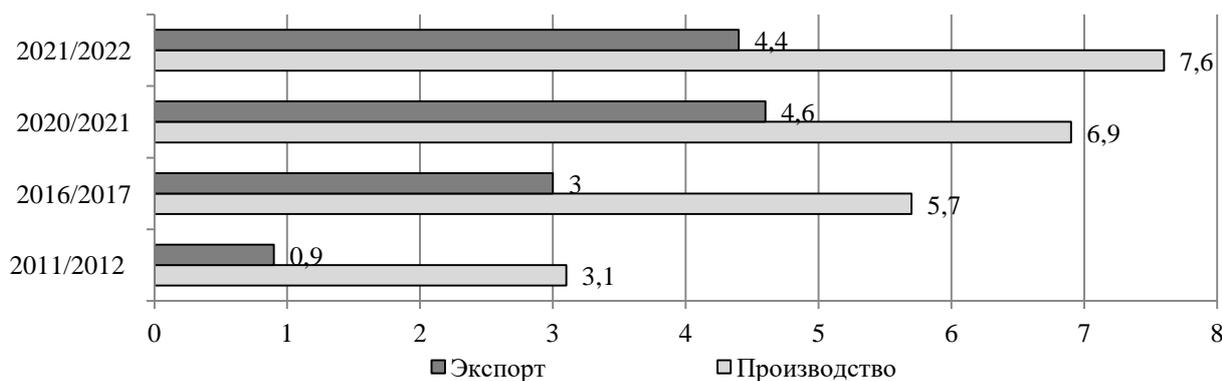


Рисунок 2 - Динамика производства и экспорта растительных масел, млн. т

Источник: составлено с использованием данных [22].



В рассматриваемом периоде производство растительных масел увеличилось в 2,5 раза, а экспорт – в 4,9 раза. По оценке специалистов Масложирового союза России, в сезоне 2022–2023 гг. прогнозируется произвести 9,6 млн. тонн, а экспортировать – 7,5 млн. т. Доля экспорта в производстве составит 78 %.

Новая экспортная политика стимулирует рост производства продукции с высокой добавленной стоимостью, что наиболее характерно для продуктов переработки. По итогам 2021 г. в АПК России реализовывалось около 400 экспортно ориентированных инвестиционных проектов с объемом инвестиций 1,2 трлн. руб. и средним сроком реализации 3-4 года. Около 81% инвестиций экспортных проектов направлено на строительство новых производственных объектов, 11% – на расширение существующих производственных мощностей, 8% – на модернизацию и ремонт оборудования. Реализация проектов позволит увеличить поставки продукции АПК на внешние рынки более чем на 4,5 млрд. долл., или на 12% к уровню 2021 года. Больше всего таких проектов реализуется в Центральном федеральном округе (63 проекта на сумму 377 млрд. руб.) и Приволжском федеральном округе (47 проектов на сумму 178 млрд. руб.) [23]. По оценке «Агроэкспорта», 23% проектов приходится на пищевую промышленность, 18% – на мясную отрасль, 17% проектов связаны с глубокой переработкой зерна, 13% – с производством масложировой продукции. Общее количество проектов масложировой отрасли достигает 52, из них - 20 приходится на продукты переработки подсолнечника, 16 – продукты переработки рапса, 8 – продукты переработки сои.

В условиях нестабильной макроэкономической ситуации инвесторы предпочитают вкладывать средства в экспортно ориентированные проекты производства масложировой продукции с достаточно коротким сроком реализации и высокой выручкой от экспорта (средний срок реализации проекта составляет 3,2 года). Инвестиции в масложировую промышленность сосредоточены в Приволжском и Центральном федеральных округах (22% и 17%), а доля экспортной выручки от реализации масложировой продукции в 2021 году была равна, соответственно, 58 % и 50 %.

Проекты глубокой переработки зерновых и масличных культур отличаются высокой капиталоемкостью и содержат существенные требования к экологической и производственной безопасности производственных объектов, что предопределяет более длительные сроки реализации экспортных проектов (средний срок реализации – 5,2 года). Средняя стоимость проекта глубокой переработки зерна составляет 16,0 млрд. руб., глубокой переработки масличных культур – 4,8 млрд. руб., производства масложировой продукции – 4,0 млрд. руб.

Соотношение экспорта и экспортной выручки проектов по отдельным отраслям представлено на рисунке 3.

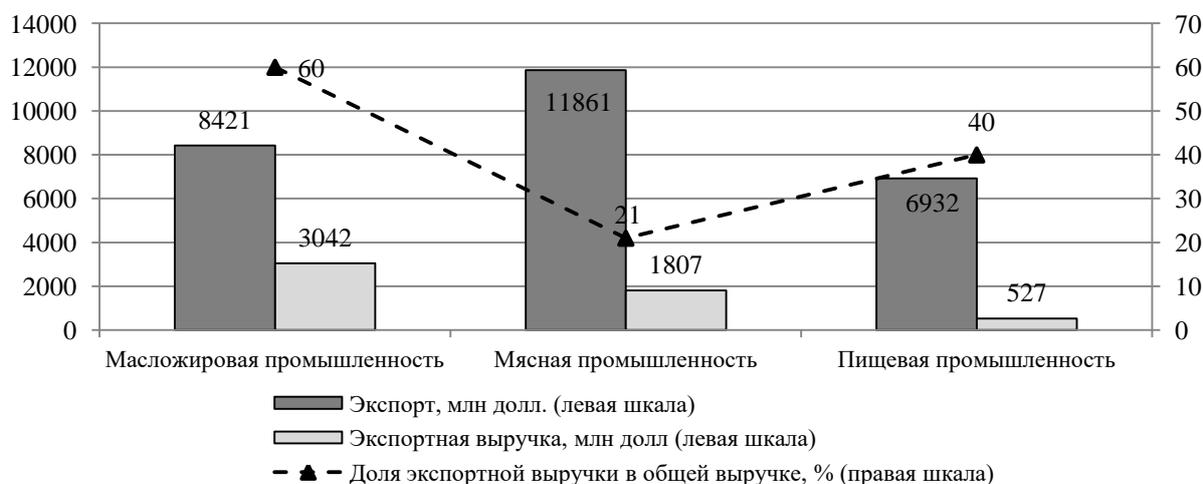


Рисунок 3 - Соотношение экспорта и экспортной выручки по отраслям агропродовольственного комплекса России в 2021 году

Источник: составлено с использованием информации [24]



Реализация проектов будет способствовать увеличению экспорта к 2024 году на 18,8 %, по большей части за счет продукции масложировой подотрасли. Ее доля в объеме прогнозируемой экспортной выручки по всем отраслям АПК превысит 40 %. Важным инвестиционным ресурсом, оказывающим влияние на инновационную структурную трансформацию, является господдержка увеличения производства масличных культур, имеющих высокий экспортный потенциал. По данным Минсельхоза, за 10 месяцев 2022 года экспорт рапса увеличился на 80 %.

В рамках Федерального проекта "Экспорт продукции АПК" сельскохозяйственным товаропроизводителям выделяются субсидии на стимулирование производства сои и рапса. В 2020 году субсидии в размере 3,4 млрд. руб. выделялись для 40 регионов, в 2022 году господдержка увеличилась до 4,8 млрд. руб., при этом субсидии распределялись между 43 регионами [25].

Для оценки эффективности государственной поддержки производства и экспорта масличных культур в регионах России использовался метод статистического анализа, в результате которого были выделены группы регионов по показателю экспортной отдачи субсидий. Этот показатель авторы предлагают рассчитывать как отношение стоимости экспорта масложировой продукции к объему субсидий на стимулирование производства масличных культур, выделяемых в рамках Федерального проекта "Экспорт продукции АПК"[24]. В целях сопоставимости показателей субсидии были пересчитаны в долларовом эквиваленте в соответствии со среднегодовым курсом доллара США в 2020 году (72,1260 руб.).

Информационный массив содержит данные по 38 регионам-субъектам РФ, по которым имелась соответствующая информация по господдержке, производству и экспорту масличных культур и продукции их переработки. На основе метода статистических группировок было выделено пять групп (табл. 2).

Таблица 2 – Эффективность государственной поддержки производства и экспорта масличных культур и продукции их переработки (2020 г.)

Группы регионов по уровню экспортной отдачи	Число регионов	Экспорт масложировой продукции, млн. долл.	Валовой сбор рапса и сои, тыс. ц	Доля рапса в валовом сборе масличных, %	Доля сои в валовом сборе масличных, %	Темп роста валового сбора рапса в 2020 г. в % к 2013 г.	Темп роста валового сбора сои в 2020 г. в % к 2013 г.
1 группа – до 10 долл./ долл.	10	5,3	25360,3	18,9	67,1	384,4	295,3
2 группа – от 10 до 40 долл./ долл.	9	18,6	12971,2	18,3	18,7	219,3	776,8
3 группа – от 40 до 70 долл./ долл.	5	14,3	3191,6	18,8	7,1	103,9	155,8
4 группа – от 70 до 100 долл./ долл.	3	44,6	3121,8	60,7	19,1	246,9	1024,3
5 группа/– свыше 100 долл./ долл.	11	269,5	18556,7	6,0	14,3	147,9	197,1

Источник: данные федеральной статистики и Министерства сельского хозяйства России [14,27-28].

Первая группа регионов характеризуется наиболее низкими объемами экспорта масложировой продукции и минимальной экспортной отдачей, несмотря на высокий уровень субсидирования. Большинство регионов этой группы экспортируют предельно низкие объемы переработанной продукции (от 0,01 до 0,3 млн. долл. в стоимостном выражении), хотя в 2021 году прослеживалась небольшая положительная динамика объемов экспорта в Чувашской Республике, Удмуртской Республике, Кемеровской области. В число регионов с максимальным уровнем субсидирования в 2020 году вошли Амурская область (4,91 млн. долл.) и Приморский край (5,25 млн. долл.). Эти субъекты РФ экспортировали в 2020 году наибольшие по группе объемы масложировой продукции на сумму 35,3 млн. долл. и 12,7 млн. долл., хотя в 2021 году экспорт немного снизился. В то же время Амурская область и Приморский край являются лидерами по экспорту соевых бобов, а инновационные структурные сдвиги в по-



севных площадях обеспечивают устойчивую сырьевую базу для переработки. Для увеличения добавленной стоимости экспортируемой продукции необходима реализация инвестиционных проектов по переработке сои. В четвертой группе особенно заметны инновационные структурные сдвиги в производстве рапса. Доля этой культуры в валовом сборе масличных превышает 60 %. Следует отметить наличие межрегиональной дифференциации экспорта практически во всех группах, что особенно заметно в последней группе регионов, которую можно условно назвать территорией динамичного экспорта. Все без исключения регионы данной группы являются лидерами по масштабам экспорта масложировой продукции. Наиболее высокие показатели экспорта в 2020 году достигнуты в Калининградской области (932,3 млн. долл.), Краснодарском крае (466,6 млн. долл.), Белгородской области (296,4 млн. долл.). Кроме того, Калининградская область входит в первую десятку ведущих экспортеров сои и рапса, а Белгородская область наращивает экспорт соевых бобов.

Таким образом, оценка эффективности государственной поддержки производства и экспорта масличных культур и продукции их переработки показала положительное воздействие государственного регулирования на процесс инновационной структурной трансформации. Происходящие инновационные структурные сдвиги в производстве масличных культур создают предпосылки для наращивания экспортного потенциала сырья и продукции переработки.

Эмпирическим методом доказано, что при прочих равных условиях поддержки производства, переработки и экспорта наибольшая эффективность субсидирования на цели стимулирования производства масличных культур достигается в специализированных зонах экспортно ориентированного производства.

Заключение.

Компиляция основных положений теорий международной торговли обозначила важнейшие концептуальные подходы к исследованию вопросов государственного регулирования производственного и экспортного потенциала продукции агропромышленного комплекса. Аксиоматические выводы о необходимости инвестирования развития высокотехнологичного сектора в целях наращивания экспорта и повышения благосостояния страны были подтверждены в процессе анализа инновационной структурной трансформации в производстве масличных культур, создающей условия для увеличения экспорта масличных культур и продукции переработки за счет увеличения доли рапса и сои в посевных площадях и валовом сборе масличных культур. Предпосылки использования различных механизмов регулирования сырьевого и продовольственного экспорта базируются на необходимости предотвращения возникновения проблем «разоряющего роста» и достижения оптимального соотношения экспорта и внутреннего потребления в смежных отраслях.

Проведенный анализ мер регулирования экспорта масложировой продукции показал целесообразность использования гибких тарифных мер, в том числе демферного механизма, а также режима квотирования для защиты внутреннего продовольственного рынка.

Систематизация дополнительных мер поддержки экспорта агропродовольственной продукции (в соответствии с задачами Федерального проекта «Экспорт продукции АПК») подтвердила важную роль введения регионального экспортного стандарта для стимулирования экспортной деятельности компаний и формирования инфраструктуры поддержки экспорта.

В процессе исследования реализовывалась гипотеза: инвестиционная поддержка способствует инновационной структурной трансформации производства масличных культур и обеспечивает рост экспорта сырья и продукции переработки

С использованием метода статистических группировок осуществлена оценка эффективности государственного регулирования производственного и экспортного потенциала масличных культур в условиях инновационной структурной трансформации. Результаты исследования позволили сделать вывод о положительном воздействии государственного регулирования на процесс инновационной структурной трансформации, что подтверждается высокими темпами роста валового сбора рапса и сои, а также повышением удельного веса этих



культур в валовом сборе масличных культур и в общей посевной площади в 2013–2022 гг. Положительная роль государственной поддержки особенно заметна в регионах с наиболее высокими темпами структурных сдвигов. Происходящие инновационные структурные сдвиги в производстве масличных культур, в свою очередь, создают предпосылки для наращивания экспортного потенциала сырья и продукции переработки. Эмпирическим методом доказано, что наибольшая эффективность субсидирования достигается в специализированных зонах экспортно ориентированного производства.

Предложенные методические подходы могут быть использованы для оценки производственного и экспортного потенциала различных видов продукции АПК при разработке экспортной стратегии регионов в процессе внедрения региональных экспортных стандартов.

Список источников

1. Vasilchenko M., Sandu I., Derunov V. Role of foreign direct investment in innovative development of the agrarian sector. *Scientific papers. series: management, economic engineering and rural development*. 2021;21(2):705-718.
2. Потапов А.П. Оценка экспортного потенциала агропродовольственной сферы регионов России // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2021. № 8. С. 14-20.
3. Анализ системы поддержки российского экспорта на общенациональном и региональном уровне. – URL: http://www.volnc.ru/uploads/activity_files/2018/04/6650.pdf.
4. Райнерт, Э. С. Как богатые страны стали богатыми, и почему бедные страны остаются бедными [Текст] пер. с англ. Н. Автономовой; под ред. В. Автономова; Гос. ун-т — Высшая школа экономики. — М.: Изд. дом Гос. ун-та—Высшей школы экономики, 2011.— 384 с.
5. Изменения, которые вносятся в Стратегию развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года. Утверждены распоряжением правительства Российской Федерации от 30 июня 2016 г. No 1378. – URL: <http://static.government.ru/media/files/65bZISIOP6bA0VSJ67GnnpKIhhoHhxgP.pdf>.
6. Srinivasan T. N., Bhagwati Jagdish. Outward-Orientation and Development: Are Revisionists Right, Center Discussion Paper, 1999.No. 806, Yale University, Economic Growth Center, New Haven, CT. – URL: <https://www.econstor.eu/bitstream/10419/98295/1/cdp806.pdf>.
7. Бхагвати Джагдиш. Разоряющий рост: геометрическая иллюстрация // Вехи экономической мысли. Том 6 "Международная экономика". М.: ООО "ТЕИС", 2006. - С.410- 414.
8. Рыбчинский Т. М. Обеспеченность факторами производства и относительные цены на сырье // *Economica*. 1955. № 22 (88). С. 336–341.
9. Фаязова С.И. Влияние инноваций на экспортную деятельность: эмпирический анализ российских компаний // Стратегические решения и риск-менеджмент. 2020.Т.11. № 1. С. 56–69.
10. Shabanov V.L., Vasilchenko M.Y., Derunova E.A., Potapov A.P. Formation of an Export-Oriented Agricultural Economy and Regional Open Innovations. *J. Open Innov. Technol. Mark. Complex*. 2021;(7): 32. – URL: <https://doi.org/10.3390/joitmc7010032>.
11. Ушачев И.Г., Маслова В.В., Чекалин В.С. Повышение экспортного потенциала АПК на основе инновационного развития // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2019. № 10. С. 2-5.
12. Derunova E.A., Vasilchenko M.Ya., Shabanov V.L., Derunov V. Mechanisms to stimulate the acceleration of innovative development in the agroindustrial complex. *Scientific papers. series: management, economic engineering and rural development*. 2021;21(2): 209-222.
13. Голикова В. Эмпирические доказательства обучающих эффектов экспорта: препринт WP1/2011/02 [Текст] / В. В. Голикова, К. Р. Гончар, Б. В. Кузнецов; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2011. – 52 с.
14. Статистическая информация Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации. – URL: <http://www.gks.ru/>.



15. На выставке «Золотая осень-2021» обсудили роль инвестиционной активности в увеличении экспортного потенциала АПК – URL: <https://mcx.gov.ru/ministry/departments/departament-informatsionnoy-politiki-i-spetsialnykh-proektov/news/na-vystavke-zolotaya-osen-2021-obsudili-rol-investitsionnoy-aktivnosti-v-uvlichenii-eksportnogo-pot/>.
16. В РФ заменят экспортную пошлину на зерно квотой. – URL: https://agrotime.info/v-rf-zamenjat-jeksportnuju-poshlinu-na-zerno-kvotoj/?utm_source=uxnews&utm_medium=desktop.
17. Государственная поддержка развития экспорта сельхозпродукции. – URL: <https://we-agro.ru/agromarketing/foodexport/gosudarstvennaya-podderzhka-razvitiya-eksporta-selhozproduktsii.html>.
18. Обзор рынка сельского хозяйства. М., 2019. – URL: <https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/ru/Documents/consumer-business/russian/obzor-rynka-selskogo-hozyajstva-2019.pdf>.
19. СТАНДАРТ по обеспечению благоприятных условий для развития экспортной деятельности в субъектах Российской Федерации (Региональный экспортный стандарт): Приложение № 1 к протоколу заочного голосования членов проектного комитета по национальному проекту "Международная кооперация и экспорт" от 22 декабря 2021 г. № 15. – URL: https://investugra.ru/upload/004/1_Regionalnii_exportnii_standart_2.0.pdf.
20. Аграриям добавят на экспорт. Минсельхоз предлагает дополнительные меры поддержки внешних поставок АПК. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4584913>.
21. Новые меры поддержки экспортеров. – URL: <https://мойбизнес.рф/anticrisis/novye-mery-podderzhki-eksporterov>.
22. МЖСР прогнозирует рост производства масел на 15 %, а экспорта на 27%. – URL: <https://mzhsr.ru/news/novosti-soyuza/mzhsr-prognoziruet-rost-proizvodstva-masel-na-15-,-a-eksporta-na-27>.
23. Кулистикова Т. Инвестиции в экспортные проекты АПК достигли 1 трлн рублей // Агроинвестор. 6 октября 2022 г. – URL: <https://www.agroinvestor.ru/investments/news/39012-investitsii-v-eksportnye-proekty-apk-dostigli-1-trln-rublej/>
24. Развитие инвестиционного потенциала экспорта продукции АПК России. – URL: <https://aemcx.ru/wp-content/uploads/2022/04/>.
25. В России достигнут исторический рекорд по сбору рапса. – URL: <https://mcx.gov.ru/press-service/news/v-rossii-dostignut-istoricheskiy-rekord-po-sboru-rapsa/>.
26. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на стимулирование увеличения производства масличных культур: Постановление Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2020 г. № 86. – URL: <http://static.government.ru/media/files/Jr9ChQqyqUXqeMfbff5TQypqV6uZv9bm.pdf>.
27. Справочник «О мерах и направлениях государственной поддержки агропромышленного комплекса Российской Федерации». 2021. – URL: <https://gp.specagro.ru>.
28. Аграрный экспорт регионов России. 2020. – URL: <https://aemcx.ru/wp-content/uploads/2021/06>

References

1. Vasilchenko M., Sandu I., Derunov V. Role of foreign direct investment in innovative development of the agrarian sector. *Scientific papers. series: management, economic engineering and rural development*. 2021;21(2): 705-718.
2. Potapov A.P. Assessment of the export potential of the agro-food sector of the regions of Russia. *Economics of agricultural and processing enterprises*. 2021;(8):14-20 (in Russ).
3. Analysis of the Russian export support system at the national and regional levels. – URL: http://www.volnc.ru/uploads/activity_files/2018/04/6650.pdf (in Russ).
4. Reinert E. S. How rich countries became rich, and why poor countries remain poor. 2011:384 p. (in Russ).
5. Changes that are being made to the Strategy for the Development of the Food and Processing Industry of the Russian Federation for the period up to 2020: Approved by Decree of the



- Government of the Russian Federation of June 30, 2016 No 1378. - URL: <http://static.government.ru/media/files/65bZISIOP6bA0VSJ67GnnpKlIhhoHhxgP.pdf> (in Russ).
6. Srinivasan T. N.; Bhagwati Jagdish. Outward-Orientation and Development: Are Revisionists Right. *Center Discussion Paper*. 1999: (806). – URL: <https://www.econstor.eu/bitstream/10419/98295/1/cdp806.pdf>.
7. Bhagwati Jagdish. Ruining growth: a geometric illustration. *Milestones of economic thought*. 2006;(6): 410-414 (in Russ).
8. Rybchinsky T. M. Availability of factors of production and relative prices for raw materials. *Economica*. 1955;22 (88):336–341(in Russ).
9. Fayazova S.I. Influence of innovations on export activity: an empirical analysis of Russian companies. *Strategic decisions and risk management*. 2020;11(1): (in Russ).
10. Shabanov V.L.; Vasilchenko M.Y.; Derunova E.A.; Potapov A.P. Formation of an Export-Oriented Agricultural Economy and Regional Open Innovations. *J. Open Innov. Technol. Mark. Complex*. 2021;(7): 32. – URL: <https://doi.org/10.3390/joitmc7010032>.
11. Ushachev I.G., Maslova V.V., Chekalin V.S. Increasing the export potential of the agro-industrial complex based on innovative development. *Economics of agricultural and processing enterprises*. 2019;(10):2-5 (in Russ).
12. Derunova E.A., Vasilchenko M.Ya., Shabanov V.L., Derunov V. Mechanisms to stimulate the acceleration of innovative development in the agroindustrial complex. *Scientific papers. series: management, economic engineering and rural development*. 2021;21(2); 209-222. – URL: http://managementjournal.usamv.ro/pdf/vol.21_2/Art25.pdf.
13. Golikova V. Empirical evidence of export learning effects: preprint WP1. 2011:52. (in Russ).
14. Statistical information of the Federal State Statistics Service of the Russian Federation. – URL: <http://www.gks.ru/> (in Russ).
15. At the Golden Autumn-2021 exhibition, the role of investment activity in increasing the export potential of the agro-industrial complex was discussed - URL: <https://mcx.gov.ru/ministry/departments/departament-informatsionnoy-politiki-i-spetsialnykh-proektov/news/na-vystavke-zolotaya-osen-2021-obsudili-rol-investitsionnoy-aktivnosti-v-uvelichenii-eksportnogo-pot/> (in Russ).
16. The Russian Federation will replace the export duty on grain with a quota. – URL: https://agrotime.info/v-rf-zamenjat-jeksportnuju-poshlinu-na-zerno-kvotoj/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop (in Russ).
17. State support for the development of agricultural exports. – URL: <https://we-agro.ru/agromarketing/foodexport/gosudarstvennaya-podderzhka-razvitiya-eksporta-selhozproduktsii.html> (in Russ).
18. Overview of the agricultural market. 2019. - URL: <https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/ru/Documents/consumer-business/russian/obzor-rynka-selskogo-hozyajstva-2019.pdf>(in Russ).
19. STANDARD for ensuring favorable conditions for the development of export activities in the constituent entities of the Russian Federation (Regional Export Standard): Appendix No. 1 to the protocol of absentee voting of members of the project committee for the national project "International Cooperation and Export" dated December 22, 2021 No. 15.- URL: https://investugra.ru/upload/004/1_Regionalnii_exportnii_standart_2.0.pdf (in Russ).
20. Farmers will be added for export. The Ministry of Agriculture proposes additional measures to support external supplies of the agro-industrial complex. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4584913> (in Russ).
21. New measures to support exporters. –URL: <https://mybusiness.rf/anticrisis/novye-mery-podderzhki-eksporterov> (in Russ).
22. MZHSD predicts growth in the production of oils by 15%, and exports by 27%. –URL: <https://mzhsr.ru/news/novosti-soyuza/mzhsr-progoziruet-rost-proizvodstva-masel-na-15-,-a-eksporta-na-27> (in Russ).



23. Kulistikova T. Investments in export projects of the agro-industrial complex reached 1 trillion rubles. *Agroinvestor*. October 6, 2022 – URL: <https://www.agroinvestor.ru/investments/news/39012-investitsii-v-eksportnye-proekty-apk-dostigli-1-trln-rublej/> (in Russ).

24. Development of the investment potential for the export of agricultural products in Russia. – URL: <https://aemcx.ru/wp-content/uploads/2022/04/> (in Russ).

25. A historical record for the collection of rapeseed has been reached in Russia. – URL: <https://mcx.gov.ru/press-service/news/v-rossii-dostignut-istoricheskiy-rekord-po-sboru-rapsa/>.

26. Rules for the provision and distribution of subsidies from the federal budget to the budgets of the constituent entities of the Russian Federation to stimulate an increase in the production of oilseeds: Decree of the Government of the Russian Federation of February 5, 2020 No. 86. - URL: <http://static.government.ru/media/files/Jr9ChQykUXqeMfbff5TQypqV6uZv9bm.pdf> (in Russ).

27. Handbook "On the measures and directions of state support for the agro-industrial complex of the Russian Federation". 2021. - URL: <https://gp.specagro.ru> (in Russ).

28. Agricultural export of Russian regions. 2020. - URL: <https://aemcx.ru/wp-content/uploads/2021/06> (in Russ).

Информация об авторах

А.П. Потапов - кандидат экономических наук;

М.Я. Ржевская – лаборант-исследователь.

Information about the authors

A.P. Potapov - Candidate of Economic Sciences;

M.Ya. Rzhetskaya - Research assistant.

Статья поступила в редакцию 11.11.2022 г.; одобрена после рецензирования 21.11.2022 г.; принята к публикации 16.12.2022.

The article was submitted 11.11.2022; approved after reviewing 21.11.2022; accepted for publication 16.12.2022.