

**ВЕКТОР РАЗВИТИЯ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ
В СИСТЕМЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ**

Решетникова Н.В., к.э.н., Кадомцева М.Е., к.э.н.,
Рябчикова Н.Н., к.э.н., Дробышевский А.А., к.пед.н., ИАГП РАН

Актуальность исследования отражает необходимость изучения и анализа изменений нормативно-правовой базы в сфере агропродовольственного комплекса. Целью статьи является оценка состояния существующего нормативно-правового обеспечения развития агропродовольственного комплекса России и выявление новых направлений его развития. В статье проведены обзор и систематизация обновления нормативно-правовой базы институциональной сферы развития агропромышленного комплекса, выявлены новые тенденции и стратегические приоритеты.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, стратегия, агропродовольственный комплекс, управление, институциональная среда, нормативно-правовая база.

**A VECTOR OF THE DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN AGRO-FOOD
COMPLEX IN THE SYSTEM OF STRATEGIC PRIORITIES**

Reshetnikova N.V., candidate of economic sciences,
Kadomtseva M.E., candidate of economic sciences,
Ryabchikova N.N., candidate of economic sciences,
Drobyshevskiy A.A., candidate of pedagogic sciences, IAgP RAS

The relevance of the research reflects the need to study and analyze the changes in the regulatory and legal framework in agro-food complex. The purpose of the article is to assess the status of the existing regulatory and legal support for the development of the Russian agro-food complex and to identify new directions for its development. The article reviews and systemizes the updating of the regulatory and legal framework for the institutional sphere of the development of the agro-industrial complex; reveals new trends and strategic priorities.

Keywords: food security, strategy, agro-food complex, management, institutional environment, regulatory framework.

Нестабильные макроэкономические условия обуславливают необходимость актуализации и совершенствования стратегических программ развития агропродовольственного комплекса и повышения эффективности их реализации. Современные вызовы, стоящие перед российским АПК, отразились на изменении содержания большинства стратегических документов. В 2016 – 2017 гг. произошло качественное обновление нормативно-правовой базы в сфере развития агропродовольственного комплекса. Ключевым событием стал перевод с 1 января 2018 года Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы на проектное управление, которое направлено на аккумуляцию усилий на достижение конкретных результатов. [1] Проектное управление заключается в установлении конкретных целей и нахождения баланса между объёмом работ, требуемыми ресурсами, временем на осуществление проекта, качеством и рисками. В отличие от процессного и функционального управления особенностью проектного управления является чёткое выполнение установленного плана, оперативность принятия решений по управлению бюджетами проектов, снижение рисков и отклонений от плановых показателей. Применение на практике государственного управления проектного финансирования в рамках программно-целевого планирования является относительно новой задачей. Главной сложностью является выбор приоритетов и согласование интересов, а также обеспечение методологического сопровождения реализации проектов. Широкое использование проектного подхода позволит обеспечивать ведущую

роль государства в целеполагании и активное задействование инструментов частно-государственного партнерства при сохранении координирующей роли государства. [2] Кроме того специально для реализации Госпрограммы создан проектный фонд, из которого в течение года предполагается перераспределять средства между проектами в рамках госпрограммы.

Претерпела изменение и структура самой Госпрограммы: такие Федеральные целевые программы как «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России» и «Устойчивое развитие сельских территорий» были завершены раньше планируемого срока и перешли в её состав в качестве подпрограмм. Анализ детального план-графика реализации Государственной программы на 2017, 2018 и 2019 годы показал, что в рамках подпрограммы «Техническая модернизация агропромышленного комплекса» (Подпрограмма ранее называлась: Техничко-технологическая модернизация и инновационное развитие) предусмотрено снижение финансирования: 2017 – 94050 т.р., 2018 – 91080 т.р., 2019 – 89100 т.р. Следует отметить, что основная часть средств направлена на реализацию инновационных проектов, а не на стимулирование (субсидирование) мероприятий по обновлению парка техники, на что акцент был сделан ранее. Такой подход обусловлен стремлением к созданию условий для масштабного распространения прав на результаты сельскохозяйственной науки и введения в употребление новых и значительно улучшенных продуктов и процессов в агропродовольственном комплексе. В новой редакции государственной программы предусмотрено на период 2015 – 2020 гг. совместно с участием ФАНО направление «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса». Например, в его рамках предусмотрена разработка дождевальной техники нового поколения с бюджетом 18985 т.р. в 2018 году.

В основе Государственной программы заложены показатели Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации. [3] Продовольственная безопасность России является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны. С момента принятия Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации в 2010 году большинство поставленных задач уже выполнены (пять из восьми ее показателей: по зерну, картофелю, сахару, растительному маслу и мясу) раньше указанного в документе срока, по большинству показателей уже достигнуты пороговые значения. В обновленной версии Доктрины, представленной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации 12 февраля 2018 года, предусмотрены «стимулирующие меры по развитию экспорта агропродукции, повышению качества производимой пищевой продукции, наращиванию объемов зерна глубокой переработки, развитию сельскохозяйственной потребительской кооперации и логистической инфраструктуры, т.е. сети оптово-распределительных звеньев продуктовой цепочки, формированию производственных кластеров» и т.д. [4] В новой редакции учтены рекомендации Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединённых Наций, согласно которым рассчитывается предельная доля импорта, а также запасов продовольственных ресурсов для населения страны. В документе появились нормативы по фруктам, ягодам и овощам, установлен целевой индикатор - доля отечественных овощей не менее 90%, фруктов и ягод - 70%, приведена расширенная классификация рисков, включая риски, для которых в 2012 – 2016 годах была создана система сельскохозяйственного страхования с господдержкой. Кроме того в новой версии Доктрины впервые в качестве специальной меры по поддержке финансовой устойчивости отечественного агробизнеса рассмотрено субсидируемое сельскохозяйственное страхование. [5] В Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации к ряду наиболее важных рисков несущих угрозу обеспечению продовольственной безопасности страны отнесены технологические риски, вызванные отставанием в технологическом уровне развития производственной базы большинства отраслей АПК от производственной базы АПК развитых стран.

В Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации к ряду наиболее важных рисков в сфере обеспечения продовольственной безопасности отнесены технологические риски, вызванные отставанием в уровне технологического развития отечественной производственной базы от производственной базы развитых стран. В новой редакции данно-

го документа сохраняется актуальность перехода на высокотехнологичное производство продукции в отраслях АПК. В Стратегии научно-технического развития Российской Федерации до 2035 года, утвержденной приказом Президента РФ от 01.12.2016 года № 642, также отмечено, что в условиях перехода к цифровой экономике и появления группы стран-лидеров, обладающих новыми высокими производственными технологиями, дальнейший экономический рост России за счет продолжающейся экстенсивной эксплуатации сырьевых ресурсов и увеличения доли экспорта пищевой продукции неглубокой степени переработки – существенно ограничен. [6] Возрастание нагрузки на окружающую среду создает угрозу для жизни и здоровья населения страны, а отставание отечественных научных исследований и разработок от международных стандартов является предпосылкой для отнесения России к научно-технической периферии. Доля России в структуре общего мирового экспорта высокотехнологичных товаров по-прежнему составляет не более 0,4%. Институциональная среда создания инноваций и текущая активность в сфере исследований и разработок не трансформируется в необходимой степени в результаты оформленных изобретений. Это доказывает реализация предшествующих ранее документов: «Стратегия-2020», «Стратегия 4-х И» (инновации, инвестиции, институты и инфраструктура), к которым потом добавили 5-е «И» (интеллект»); «Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации на долгосрочный период» и «Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» и т.д.

В Стратегии определены наиболее значимые вызовы научно-технологического развития Российской Федерации: потребность в обеспечении продовольственной безопасности и независимости России, снижение технологических рисков в агропромышленном комплексе; необходимость эффективного освоения и использования пространства, в том числе путем преодоления диспропорций в социально-экономическом развитии территории страны. В связи с чем, одними из приоритетных направлений стали: внедрение передовых цифровых производственных технологий; переход к высокопродуктивному и экологически чистому агро- и аквахозяйству; связанность территории страны за счет создания интеллектуальных транспортных и телекоммуникационных систем. Внедрение в аграрное производство и управление агропромышленным комплексом геоинформационных технологий рассматривается как одно из решений поставленных задач устранения существующего несоответствия между возможностями динамично развивающихся информационных технологий и их недостаточным использованием в решении актуальных задач социально-экономического развития. [7]

Наращивание агропромышленного производства на основе внедрения инновационных решений относится к междисциплинарным направлениям исследований. Организация производства на основе высоких технологий требует скоординированных действий специалистов из различных предметных областей: информационных технологий, генетики, сельскохозяйственного производства, теории управления и принятия решений и т.д. Реализация Стратегии научно-технического развития в сельском хозяйстве сталкивается с трудностями, которые в первую очередь связаны с недостаточной квалификацией и низкой производительностью труда рабочих, занятых в отрасли. Численность населения, занятого в сельском, лесном и рыбном хозяйстве за последние 25 – 30 лет неуклонно сокращается, особо стоит отметить сокращение молодых квалифицированных специалистов. По данным официальной статистики в 2016 году численность сельского населения Российской Федерации по сравнению с аналогичным периодом 2015 г. сократилась на 98 тысяч человек, что составляет 0.5%. [8] В 2015 году в сельском хозяйстве был зафиксирован самый низкий в процентном соотношении уровень занятых, имеющих высшее образование по сравнению с основными отраслями экономики страны. В то же время следует отметить самый высокий уровень по среднему образованию, основному общему и не имеющих образование вовсе. Низкий уровень квалификации кадров создает комплекс серьезных ограничений, являющихся факторами структурной безработицы на селе. Вместе с этим в течение последних лет нельзя не отметить рост производительности труда в сельском хозяйстве и пищевой промышленности в среднем на 4%. Что естественным образом нашло отражение и в росте оплаты труда по отрасли в целом. Сред-

немесячная заработная плата среди работников сельского хозяйства в 2014 году составила 19,2 тыс. руб., в 2015 году – 21,6 тыс. руб. Однако, несмотря на позитивную тенденцию, она по-прежнему практически вдвое ниже средней по экономике. Сложившаяся ситуация негативным образом сказывается на пополнении трудовых ресурсов молодыми кадрами с высокой квалификацией, а также препятствует увеличению числа рабочих мест с высокой производительностью труда.

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации и Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, а также основные положения Федерального Закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федерального Закона «О науке и государственной научно-технической политике» и Бюджетного кодекса Российской Федерации лежат в основе Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 – 2025 годы. [9] Наложение внешних экономических санкций обнажило назревавшие долгие годы проблемы. Одна из наиболее значимых – высокая зависимость отраслей агропродовольственного комплекса от импортных семян, сортов, племенного материала. В данной программе сделана попытка преодолеть негативные тенденции. Основной её целью является обеспечение стабильного роста производства сельскохозяйственной продукции, полученной за счет использования нового отечественного семенного и племенного материала, экспертизы генетического материала, производства высококачественных кормов и добавок для животных, лекарственных средств для применения в ветеринарии, агрохимикатов и пестицидов биологического происхождения, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, современных средств диагностики, методов контроля качества. Следует отметить, что в новой редакции Доктрины среди приоритетных направлений, на которых сконцентрировано внимание в сфере обеспечения продовольственной безопасности – это развитие племенного дела, селекции и семеноводства, создание новых технологий глубокой и комплексной переработки продовольственного сырья.

В таблице 1 представлены основные нормативные акты, в соответствии с которыми осуществляется процесс управления агропромышленным комплексом страны. В целом прослеживается взаимосвязь и последовательность в системе стратегических приоритетов и принятых нормативных актах. Это отражает выстроенная система целевых индикаторов федеральных программ.

На основе базовых стратегических документов принят и ряд других отраслевых нормативно-правовых актов, как, например, «Стратегия развития сельскохозяйственного машиностроения на период до 2030 года», «Стратегия развития малого и среднего предпринимательства», «Локальная отраслевая программа развития органического сельского хозяйства», различные программы продвижения и увеличения объемов экспорта отдельных видов продукции агропромышленного комплекса в том числе продукции микро-, малых и средних предприятий АПК, и др.

В большинстве документов прослеживается решение ряда стратегических задач в области обеспечения продовольственной безопасности за счет формирования кластерных структур. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года указано, что «переход от экспортно-сырьевой к модели экономического роста на инновационной основе связан и с формированием нового механизма социально-экономического развития, основанного на сбалансированности социальной справедливости, предпринимательской свободы и национальной конкурентоспособности [10]. В связи с чем обозначен «переход к новой модели пространственного развития российской экономики, в том числе: формирование новых центров социально-экономического развития, опирающихся на развитие энергетической и транспортной инфраструктуры, и создание сети территориально-производственных кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий; сокращение дифференциации уровня и качества жизни на территории России с помощью мер социальной и региональной политики; укрепление системы стратегического управления региональным» [10].

Таблица 1 – Нормативно-правовое регулирование развития АПК России

	Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации	Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации до 2035 года	Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017 – 2025 годы	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы	Прогноз научно-технологического развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года
Дата	Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120	Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642	Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 996	Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года №717, с изм. и доп. от 15 июля 2013 г., 15 апреля, 19 декабря 2014 г., 13 января, 31 марта, 29 июля, 10 ноября 2017 г.	Утвержден приказом Минсельхоза России от 12 января 2017 года № 3
Участники	Органы государственной власти субъектов Российской Федерации во взаимодействии с федеральными органами государственной власти	Правительство РФ во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, государственными академиями наук, научными и образовательными организациями, фондами поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, общественными организациями и т.д.	Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство промышленности и торговли РФ, Министерство образования и науки РФ, Федеральное агентство научных организаций	Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство культуры РФ, Федеральное дорожное агентство, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору	Министерство сельского хозяйства РФ, Минобрнауки, Минпромторг, Минэкономразвития, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»
Взаимосвязь документов	Доктрина является базовой основой для разработки системы нормативных правовых актов в сфере обеспечения продовольственной безопасности и развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов	Стратегия является основой для разработки отраслевых документов стратегического планирования в сфере научно-технологического развития страны, государственных федеральных программ, программ субъектов РФ, а также плановых и программно-целевых документов государственных корпораций, госкомпаний и акционерных обществ с государственным участием	Программа разработана с учетом Доктрины продовольственной безопасности РФ и Стратегии научно-технологического развития РФ, а также в соответствии с положениями ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» и Бюджетного кодекса РФ	Программа разработана с учетом ФЗ «О развитии сельского хозяйства», ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», Доктрины продовольственной безопасности РФ, Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, и ряда федеральных и ведомственных целевых программ, направленных на развитие агропромышленного комплекса РФ.	Прогноз разработан в соответствии с требованиями п. 21 Указа Президента РФ от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности РФ» и п.54 Указа Президента РФ № 683 от 31 декабря 2015 г. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» в части мер по обеспечению продовольственной безопасности, п.2 «а» Указа Президента РФ от 21 июля 2016 г. № 350 «О мерах по реализации государственной научной политики в интересах развития сельского хозяйства».
Цели и задачи	Обеспечение населения России безопасной сельскохозяйственной, рыбной и иной продукцией и продовольствием. Гарантией ее достижения является стабильность внутреннего производства, а также наличие необходимых государственных резервов и запасов.	Обеспечение независимости и конкурентоспособности России за счет создания эффективной системы наращивания и максимально полного использования интеллектуального потенциала страны	Научно-технологическое обеспечение развития сельского хозяйства и снижение технологических рисков в продовольственной сфере. Решение задач по снижению степени зависимости растениеводства и животноводства от импортных семян или племенной продукции, созданию современных технологий производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, обеспечению контроля качества этой продукции и экспертизы генетического материала, а также подготовки кадров и развитию современной системы развития научно-технической инициативы в области сельского хозяйства	Обеспечение продовольственной независимости России в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации; ускоренное импортозамещение в отношении основных видов продукции: мяса, молока, овощей открытого и закрытого грунта и плодово-ягодной продукции; повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках.	Определение перспективных направлений научно-технологического развития агропромышленного комплекса России на период до 2030 года, гарантирующих обеспечение продовольственной безопасности и позволяющих России стать одним из лидеров питания поставщиком продуктов питания высокой глубины переработки.

	Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации	Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации до 2035 года	Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017 – 2025 годы	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы	Прогноз научно-технологического развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года
Целевые индикаторы Целевые индикаторы	<p>а) в сфере потребления: ресурсы домашних хозяйств по группам населения; обеспеченность площадями для осуществления торговли и организации питания в расчете на 1000 человек; потребление пищевых продуктов в расчете на душу населения; объемы адресной помощи населению; суточная калорийность питания человека; количество белков, жиров, углеводов, витаминов, макро- и микроэлементов, потребляемых человеком в сутки; индекс потребительских цен на пищевые продукты;</p> <p>б) в сфере производства и национальной конкурентоспособности: объемы производства и импорт сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия; бюджетная поддержка производителей сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия в расчете на рубль реализованной продукции; продуктивность используемых в сельском хозяйстве земельных ресурсов; объемы реализации пищевых продуктов организациями торговли и общественного питания;</p> <p>в) в сфере организации управления: объемы продовольствия государственного материального резерва, сформированного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации; запасы сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия.</p>	<p>В целях осуществления мониторинга реализации Стратегии установлен перечень показателей ее реализации, и значения отдельных (целевых) показателей, отражающих (в том числе в сопоставлении со значениями соответствующих показателей экономически развитых стран) уровень достижения результатов реализации и цели настоящей Стратегии, включая:</p> <p>показатели влияния науки и технологий на социально-экономическое развитие Российской Федерации;</p> <p>показатели состояния и результативность сферы науки, технологий и инноваций;</p> <p>показатели качества государственного регулирования и сервисного обеспечения научной, научно-технической и инновационной деятельности.</p>	<p>Повышение инновационной активности в сельском хозяйстве; привлечение инвестиций в отрасль; повышение уровня обеспеченности АПК объектами инфраструктуры; обеспечение отрасли программами подготовки кадров.</p> <p>увеличение числа публикаций по результатам исследований и разработок в научных журналах, индексируемых в БД Scopus или Web of Science; увеличение числа патентов в сфере АПК.</p> <p>увеличение числа высокотехнологичных рабочих мест; увеличение объема производства семян новых отечественных сортов сельскохозяйственных культур; увеличение объема производства отечественной племенной продукции, кормов, лекарственных средств; увеличение объема производства средств диагностики, увеличение объема производства отечественных пестицидов и агрохимикатов; увеличение кол-ва технологий переработки и хранения сельхозпродукции; увеличение числа методов контроля качества продукции, сырья и продовольствия.</p>	<p>Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году; индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к предыдущему году; индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году; индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах) к предыдущему году; индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году; рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий), индекс производительности труда к предыдущему году; количество высокопроизводительных рабочих мест; среднемесячная начисленная заработная плата работников в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства).</p>	<p>Достижение следующих параметров к 2030 году: повышение технологического уровня производства и производительности труда; увеличение доли основных видов продукции АПК на мировых рынках; увеличение доли высокотехнологичной продукции в общем объеме производства продукции АПК; снижение уровня безработицы на селе; увеличение доли отечественной продукции в общем объеме ресурсов продовольственных товаров розничной торговли; увеличение доли отечественной продукции на основных рынках средств производства.</p>

Образование территориально распределенных кластерных структур стало занимать особую роль в системе перспективных направлений развития АПК, как фактор, обеспечивающий более эффективную реализацию проектов в агросфере и повышающий социально-экономическое развитие территорий. В настоящее время нормативно-правовая база кластерной политики представлена 47 документами [11], среди которых Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации, Методические рекомендации по реализации кластерной политики в северных субъектах РФ, Концепция долгосрочного социально-экономического развития 2020, Стратегия инновационного развития России до 2020 года и другие многочисленные приказы, постановления и распоряжения Правительства РФ, Министерства экономического развития РФ и Министерства промышленности и торговли. Единой сформированной Программы поддержки агропромышленных кластеров Минсельхозом РФ пока не существует, однако продолжается работа по их формированию. Активно ведется работа над заполнением пробелов в нормативно-правовом обеспечении формирования и функционирования кластерных структур, как одного из важнейших элементов в системе стратегического планирования.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации совместно с НИУ ВШЭ в январе 2017 года утвердил Прогноз научно-технологического развития агропромышленного комплекса РФ на период до 2030 года. [12] Необходимость разработки прогноза вытекает из положения Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации». В соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ от 23 июня 2016 года документы стратегического планирования должны быть разработаны в срок до 01.01.2019 года за исключением Стратегического прогноза (до 01.01.2017 г.) и Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации (до 01.01.2018 г.) [13]. Поэтому в 2017 году шла активная разработка и взаимоувязка отраслевых стратегических документов. В процессе разработки Прогноза научно-технологического развития АПК России были приняты во внимание положения действующих документов стратегического планирования и прогнозирования, в том числе Прогноза научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, в части перспективных направлений научно-технологического развития, прямо или косвенно относящихся к сектору АПК. Кроме того были учтены основные положения проекта Прогноза научно-технологического развития топливно-энергетического комплекса на период до 2035 года, отраслевых стратегий, государственных программ научно-технологической направленности, в том числе программы «Цифровизация», программ экономического развития компаний с государственным участием. В связи с сокращением расходов бюджета повышается актуальность задачи приоритизации усилий государства, в результате целью разработанного Прогноза стало определение наиболее перспективных для Министерства сельского хозяйства РФ областей развития науки и технологий на период до 2030 года, обеспечивающих реализацию конкурентных преимуществ страны.

В целом анализ нормативно-правовой базы показал, что определение приоритетных направлений стратегического планирования и разработка соответствующей документации осуществляется на федеральном уровне управления органами исполнительной власти, а мнение агробизнеса не является основой при разработке стратегий и не анализируется на постоянной основе. Ситуация осложняется отсутствием в Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 02.06.2016 N 172-ФЗ в составе участников стратегического планирования» хозяйствующих субъектов реального сектора экономики. [14] Проекты стратегических документов выносятся на общественное обсуждение, при этом прогноз социально-экономического развития и бюджетный прогноз (согласно п. 1 ст. 39) разрабатываются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, который не предусматривает общественные обсуждения этих документов.

В вопросах формирования сбалансированной институциональной среды особое место занимает увязка нормативно-правовой базы с организационно-экономическим механизмом реализации аграрной политики. В конце 2016 года была существенно изменена система планирования и принятия бюджетов в сельском хозяйстве. В 2017 году в результате объедине-

ния субсидий, а также получения регионами большей самостоятельности в распределении полученных ими средств между определёнными направлениями. Федеральный центр существенно снизил административную нагрузку в вопросах расстановки приоритетов в области финансирования отраслей. По нашему мнению, объём финансирования стратегически важных направлений (например, семеноводства и племенного дела) нельзя ставить в зависимость от решения только региональных властей. Новый порядок субсидирования в 2017 году губительно отразился и на системе сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой. Переход на «единую субсидию» и ограниченный объём средств, которыми располагают регионы на господдержку, привели к тому, что начали финансироваться направления, дающие прямую краткосрочную отдачу, например, краткосрочное кредитование. В результате средства на агрострахование в структуре региональных бюджетов стали выделяться по остаточному принципу. В то же время агрострахование является одним из важнейших стратегических инструментов управления рисками сельхозпроизводителей, обеспечивая их финансовую устойчивость, и отвечающих целям Доктрины продовольственной безопасности.

Список литературы:

1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы. URL: <http://gov.garant.ru/document?id=70110644&byPara=1>
2. Кирсанов, В.В., Программно-целевые инструменты в управлении структурными изменениями в агропродовольственном комплексе / В.В. Кирсанов // Региональные агросистемы: экономика и социология. 2017. № 3.
3. Указ Президента РФ от 30 января 2010 г. N 120 "Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации" URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/12172719/paragraph/1:1>
4. <http://tass.ru/ekonomika/4951960>
5. <http://www.insur-info.ru/pressr/66167/>
6. Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации до 2035 Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/news/53383> (Дата обращения 24.12.2017 г.)
7. Кадомцева М.Е. Роль геоинформационной системы в управлении развитием агропромышленного комплекса / Региональные агросистемы: экономика и социология. 2015. № 1 (1). С. 8
8. Российский статистический ежегодник. 2017: Стат.сб./Росстат.–Р76 М., 2017–686 с.
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 996 об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 – 2025 годы. URL: <http://static.government.ru/media/files/EIQtiyxIORGXoTK7A9i497tyyLAmnIrs.pdf>
10. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1662-п) URL: <http://gov.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm>
11. Российская кластерная обсерватория. URL:<http://cluster.hse.ru/>
12. Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 12 января 2017 г. N 3 Об утверждении Прогноза научно-технологического развития агропромышленного комплекса РФ на период до 2030 г. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71499570/#review>
13. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. N 210-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/759840/#ixzz59hskBwsV>
14. Стратегическое планирование в Российской Федерации: состояние методического обеспечения. Аналитический доклад (по результатам мониторинга реализации Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации») / А. В. Клименко, В. А. Королев, Д. Ю. Двинских, Н. А. Рычкова, И. Ю. Сластихина ;

Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2016. – 60 с.

15. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) URL: <http://base.garant.ru/70684666/#ixzz586aWi9k4>

16. Рябчикова Н.Н. Концепция кластероориентированной аграрной политики: актуальность, сущность и направления реализации / Новые регуляторы развития АПК Российской Федерации: сборник статей международной научно-практической конференции. – Саратов. – 2017. – с. 135-137.

17. Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. URL:<http://www.mcx.ru/>

18. Распоряжение Правительства РФ от 28 июля 2017 г. N 1632-р «Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации». URL: <http://base.garant.ru/71734878/#ixzz54eDLUrgv>

19. Решетникова, Е.Г. Сфера потребления продовольствия: необходимость институциональных преобразований в условиях новых рисков // Экономика и управление 2017. № 3(137). С.34-42.

20. Дробышевский, А.А. Закрепление молодых кадров в сельском хозяйстве: проблемы и перспективы / Региональные агросистемы: экономика и социология. 2017. № 2 (2). С. 18.