

**ОБЗОР ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ И ВЫВОДОВ ДИСКУССИИ О
ПЕРСПЕКТИВАХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ ПО
РЕАЛИЗАЦИИ УКАЗА ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В.В. ПУТИНА ОТ 7 МАЯ 2018 Г. НА ЗАСЕДАНИИ СЕКЦИИ ЭКОНОМИКИ
ОТДЕЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК РАН**

Анфиногентова А.А., академик РАН, ИАГП РАН

В статье приведены результаты дискуссии на заседании Секции экономики Отделения общественных наук РАН 6 июня 2018 г. в связи с обсуждением представленного академиком РАН А.Г. Аганбегяном доклада «О перспективах экономического развития страны по реализации Указа Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2018 г.». Дана критическая оценка показателей социально-экономического развития России в период стагнации и рецессии 2013–2017 гг. Обоснованы новые условия социально-экономического развития мировой экономики после глобального кризиса 2007–2009 гг. Сформулированы основные условия и факторы, обеспечивающие достижение поставленных в Указе Президента Российской Федерации В.В. Путина национальных целей и стратегических задач.

Ключевые слова: национальные цели, стратегические задачи, стагнация, рецессия, структурные реформы, инвестиции, экспортно ориентированное производство, «экономика знаний», цифровая экономика, рост социальных показателей

**REVIEW OF THE MAIN PROVISIONS AND CONCLUSIONS OF THE
DISCUSSION ON THE PERSPECTIVES OF THE ECONOMIC DEVELOPMENT
OF THE COUNTRY FOR THE IMPLEMENTATION OF THE DECREE
OF THE PRESIDENT OF THE RUSSIAN FEDERATION V.V. PUTIN OF
MAY 7, 2018 AT THE SESSION OF THE ECONOMICS SECTION OF THE
PUBLIC SCIENCES OF THE RAS**

Anfinogentova A.A., Academician of RAS, IAgP RAS

The article presents the results of the discussion at the meeting of the Section of Economics of the Division of Social Sciences of the Russian Academy of Sciences on June 6, 2018, in connection with the discussion of the report "On the Perspectives of the Economic Development of the Country for the Implementation of the Decree of the President of the Russian Federation V.V. Putin of May 7, 2018", presented by the academician of the Russian Academy of Sciences, A.G. Aganbegyan. Critical estimation of indicators of social and economic development of Russia during the period of stagnation and recession of 2013-2017 is given. New conditions for the social and economic development of the world economy after the global crisis of 2007-2009 are substantiated. The main conditions and factors ensuring the achievement of national goals and strategic objectives, set by the President of the Russian Federation are formulated.

Keywords: national goals, strategic objectives, stagnation, recession, structural reforms, investment, export-oriented production, "knowledge economy", digital economy, growth of social indicators.

1. Новые условия социально-экономического развития мировой экономики после глобального кризиса 2007–2009 гг.

В мировой экономике после глобального кризиса 2007–2009 гг. произошли существенные изменения условий и факторов экономического роста, отмечены коренные сдвиги в структуре общественного производства, преобладание сферы услуг, особенно интеллектуальных. Во всех странах возросла роль человеческого капитала, в развитых постиндустриальных странах «экономика знаний» превратилась в основной источник развития. Для отстающих стран, поставивших задачу достижения социально-экономических показателей развитых стран, стала очевидной необходимость опережающего развития, что требует перехода к политике «финансового форсажа». Глобализация стала преобладающей тенденцией соци-

ально-экономического развития мировой экономики. Всеобъемлющую роль стали играть информационно-коммуникационные технологии, цифровая экономика, искусственный интеллект, робототехника и биотехнологии как основные направления современного развития. Возросла роль государства и сообществ государств в регулировании современной экономики. Эффективность использования наряду с рыночными стимулами системы планирования стала очевидной (табл. 1).

Таблица 1 - Динамика реального объема валового внутреннего продукта стран мира, в % к предыдущему периоду

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	I квартал 2018 г. в % к I кварталу 2017 г.
Россия	0,6	–2,5	–0,2	1,5	1,3 ²⁾
Бразилия	0,5	–3,6	–3,5	1,0	2,2 ³⁾
Германия	1,9	1,7	1,9	2,2	2,3
Индия	7,4	8,2	7,1	6,7	6,8 ³⁾
Италия	0,1	1,0	0,9	1,5	1,4
Канада	2,9	1,0	1,4	3,0	2,9 ³⁾
Китай	7,3	6,9	6,7	6,9	6,8
Соединенное Королевство (Великобритания)	3,1	2,3	1,9	1,8	1,2
США	2,6	2,9	1,5	2,3	2,9
Франция	0,9	1,1	1,2	1,8	2,1
ЮАР	1,8	1,3	0,6	1,3	1,9 ³⁾
Япония	0,4	1,4	0,9	1,7	1,0

Примечания: ¹⁾ информация подготовлена на основе публикаций Международного валютного фонда (МВФ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Статистического бюро Европейского союза (Евростата) и оперативных данных национальных статистических служб; ²⁾ предварительная оценка;

³⁾ IV квартал 2017 г. в % к IV кварталу 2016 г.

Явным стало замедление социально-экономического развития, возросли турбулентность и волатильность как следствие доминирования сферы финансов, ее «отрыва» от производства товаров и услуг (табл. 2).

Таблица 2 - Социально-экономическое развитие России в период стагнации и рецессии 2013–2017 гг., в %% к предыдущему году

Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Всего за 2013–2017 гг.
Валовой внутренний продукт	1,3	0,6	–2,5	–0,2	1,5	0,3
Промышленность	0,4	1,7	–3,4	1,1	1,0	0,7
Строительство	0,1	–2,3	–4,8	–4,3	–1,4	–11,9
Транспорт (грузооборот)	0,6	–0,1	0,3	1,8	5,4	8,1
Сельское хозяйство	5,8	3,5	2,6	4,8	2,4	20,5
Инвестиции	0,8	–1,5	–10,1	–0,9	4,4	–7,6
Экспорт	–2,1	–4,8	–31,3	–17,5	24,8	–34,1
Импорт	1,6	–9,8	–37,3	–0,8	25,3	–28,7
Розничный товарооборот	3,9	2,7	–10,0	–4,6	1,2	–7,3
Платные услуги	2,0	1,0	–1,1	–0,3	0,2	1,5
Ввод жилья	7,2	18,2	1,4	–6,0	–2,1	24,3
Конечное потребление домашних хозяйств	5,2	2,0	–9,4	–2,8	3,4	–2,3
Реальные доходы	4,0	–0,7	–3,2	–5,9	–1,7	–6,7
Реальная зарплата	4,8	1,2	–9,0	0,7	3,4	0,6
Сальдированный финансовый результат	–17,3	–31,8	73,6	37,9	–6,8	25,8
Число бедных	0,6	3,9	21,1	0,5	0,0	27,1
Потребительские цены (инфляция), декабрь к декабрю	6,5	11,4	12,9	5,4	3,7	46,3
Производственные промышленные цены	3,7	5,9	10,7	7,4	7,6	40,4
Валовое накопление основного капитала	1,3	–1,8	–11,2	0,8	4,3	–7,3

2. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года¹

В Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. определены национальные цели и стратегические задачи. Россия до 2024 г. должна войти в число пяти крупнейших экономик мира. Прирост валового внутреннего продукта на душу населения до 2025 г. намечен на уровне 50%. Количество организаций, осуществляющих технологические инновации должно возрасти с 10% до 50%. Увеличение вклада малого предпринимательства в валовой внутренний продукт намечено с 20% до 40% к 2025 г., а число занятых малым бизнесом — с 19 млн чел. до 25 млн чел. Ежегодный прирост производительности труда должен быть в отраслях материального производства не ниже 5%. Поставлена задача увеличить инвестиции в составе валового внутреннего продукта с 18% в 2017 г. до 27% в 2025 г. Годовой объем несырьевого неэнергетического экспорта должен возрасти с 169 млрд долл. в 2016 г. до 250 млрд долл. в 2024 г., в том числе продукции агропромышленного комплекса — до 45 млрд долл. США в год, объем экспорта оказываемых услуг — до 100 млрд долл. США в год.

Для выполнения этих задач нужны структурные реформы по созданию рыночного механизма развития, включающие приватизацию, увеличивающую долю частной собственности вдвое; восстановление конкурентной среды в основных отраслях; формирование рынка капитала, фондов «длинных денег», реорганизация фондовой биржи; переход на планирование, приспособление его к новой экономической системе в качестве дополнительного двигателя экономики; введение сильных стимулов для инвестиций, направление их основной части на технологическую революцию, включающую создание новой транспортно-логистической инфраструктуры; коренное изменение инвестиционной политики; импортозамещение и экспортно ориентированные производства готовой продукции с высокой добавленной стоимостью. Главным при этом является повсеместное использование возвратного инвестиционного кредита, в том числе в проектное финансирование, вместо преобладания безвозмездных вложений и залоговых кредитов. При этом ставку кредита необходимо снизить до 5%, а на инфраструктурные проекты — до 3%.

Предусмотренное в Указе обязательное увеличение доли инвестиций в составе валового внутреннего продукта до 25–27% означает их ежегодное увеличение на 3–4% выше прироста валового внутреннего продукта, то есть по 8–10% в год. Такими же высокими темпами должна расти в составе валового внутреннего продукта и сфера «экономики знаний». Доля этой сферы в валовом внутреннем продукте России повысится с 13% сегодня до 18% к 2020 г. и до 25% — к 2025 г. (табл. 3, 4 и 5).

Таблица 3 - Сравнение показателей сферы «экономики знаний» России и стран G-7

	Страны G-7	Россия
Доля отдельных отраслей и сфер «экономики знаний» в валовом внутреннем продукте (в %):		
науча	2,5	1
образование	8	4
здравоохранение и биотехнологии	10	4
информационные технологии	10	4
Удельный вес «экономики знаний» в целом в валовом внутреннем продукте (в %)	30	13

¹ Указ Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Президент России [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027>.

Таблица 4 - Доля инвестиций в основной капитал и «экономику знаний» в валовом внутреннем продукте и темпы экономики развитых и развивающихся стран

Страны	Доля инвестиций в основной капитал в валовом внутреннем продукте, %	Доля «экономики знаний» в валовом внутреннем продукте, %	Среднегодовой прирост экономики, %
Развитые страны	около 20	30–40	1,5–2,0
Развивающиеся страны	30–35	15 – 20	4–6
Китай	45–50	20	7
Россия 2016 г.	17	13	–0,2
Россия 2017–2019 гг. (Минэкономразвития)	18	13	0,7–2,1
При ежегодном приросте инвестиций по 8–10%:			
Россия 2020 г.	22	17	3
Россия 2025 г.	30	27	4–5
Россия 2030 г.	35	35	5–6

Таблица 5 - Источники инвестиций в основной капитал и вложений в «экономику знаний» в России

Показатели	Объем заимствования в виде инвестиционного кредита в среднем за год		Примечание
	В основной капитал	В «экономику знаний»	
Активы банков в 2017–2020 гг. в 2020–2025 гг.	1,5–2,0, трлн долл. 2,5–3,0 трлн долл.	1,5–2,5 трлн долл. 3,0–3,5 трлн долл.	В 2015 г. активы банков превысили валовой внутренний продукт и составили 83 трлн руб.
Международные золотовалютные резервы — взаимобразно при окупаемости 5–10 лет	15–20 млрд долл. в год	до 5 млрд долл.	Объем этих резервов около 400 млрд долл., из которых до 2020 г. будет заимствовано 100 млрд долл. и средства начнут возвращаться
Доходы от приватизации		до 1 трлн руб.	Программа приватизации намечена с 2016 г.
Облигационные займы населения для строительства жилья и приобретения автомобиля	1,5–2 трлн руб.		Население сберегает до 30 трлн руб. в России и до 700 млрд долл. — за рубежом
Прибыль и амортизационный фонд предприятий	1,5–2,0 трлн руб.	в т.ч. 0,5 трлн руб.	При освобождении от налогов части прибыли, направленной на инвестиции, и перехода на ускоренную амортизацию
Займы государства за рубежом	по 20–30 млрд долл.	в т.ч. 3–5 млрд долл.	Внешний долг государства РФ — 3% валового внутреннего продукта, а с внутренним — менее 15%. Его можно довести до 30–40%

Средства для финансирования «экономики знаний» частично могут быть взяты в виде долговременных (на 15–20 лет) низкопроцентных займов в банковской системе и из средств дефицита бюджета, который в этот период целесообразно поддерживать на максимальном уровне 3% валового внутреннего продукта. Под эти средства Казначейство должно выпустить ценные бумаги, на 5–10–15–20–25 лет под 2% годовых, приобретаемые ЦБ, Внешэкономбанком, Агентством по ипотеке, Сбербанк Капиталом, Газпромбанком и др., которые они могут выдавать коммерческим банкам по низким процентам (3–4%) в виде инвестиционных кредитов для предприятий под обеспечение долговременных госбумаг. Задача поднять за шесть лет долю среднего и мелкого бизнеса с 22% до 40% требует принятия супермер, изменения отношений людей к предпринимательству.

Очень сложна задача увеличения неэнергетического и несырьевого экспорта со 170 до 250 млрд долл., в том числе продукции машиностроения и сельского хозяйства — вдвое, что

потребуется очень крупных инвестиций, которые изыскать в условиях санкций против России крайне сложно. В условиях ситуации на нефтяном и энергетическом рынках необходимо увеличить внутренние источники инвестиций в основной капитал и вложений в человеческий капитал в 3–5 раз, получать от приватизации до 1 трлн руб. в год, использовать с возвратом через 5–10 лет срока окупаемости 150 млрд долл. золотовалютных резервов (из 450 млрд долл.), освободить от налогов часть прибыли предприятий, используемой на инвестиции (это даст до 1 трлн руб. в год), провести амортизационную реформу, что также увеличит инвестиции до 1 трлн руб., использовать через облигационный кредит на приобретение жилья и легковых автомобилей по льготным ценам средства населения (они составляют до 30 трлн руб. в России и до 700 млрд долл. за рубежом), увеличить по 30–40 млрд долл. в год долговую нагрузку государства, которая минимальна (15% валового внутреннего продукта составляют внешний и внутренний долги).

Цели и задачи национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации на 2018–2024 гг.» состоят в увеличении внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны) не менее чем в три раза по сравнению с 2017 г.; создании устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств; использовании преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями. Доля цифровой экономики и ее составляющих в валовом внутреннем продукте РФ в 2017 г. была в 2–3 раза ниже, чем у передовых государств, но у России есть шанс войти в число мировых лидеров (табл. 6).

Таблица 6 - Доля цифровой экономики и ее составляющих в валовом внутреннем продукте стран мира, 2017 г.

Показатели	США	Китай	5 стран Западной Европы	Индия	Бразилия	Чехия	Россия
Расходы домохозяйств на цифровые продукты и услуги	5,3	4,8	3,7	3,2	2,7	2,2	2,6
Инвестиции компаний в цифровизацию	5	1,8	3,9	2,7	3,6	2	2,2
Госрасходы на цифровизацию	1,3	0,4	1	0,6	0,8	0,5	0,5
Экспорт ИКТ	1,4	5,8	2,5	5,9	0,1	2,9	0,5
Импорт ИКТ	–2,1	–2,7	–2,9	–6,1	–1	–2,1	–1,8
Итоговая доля цифровой экономики	10,9	10	8,2	6,3	6,2	5,5	3,9

Для решения этой задачи необходимо создание системы правового регулирования цифровой экономики и глобальной конкурентоспособной инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных преимущественно на основе отечественных разработок; подготовка высококвалифицированных кадров для цифровой экономики; обеспечение информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных; создание сквозных цифровых технологий преимущественно на основе отечественных разработок; внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг; преобразование приоритетных отраслей экономики и социальной сферы; создание комплексной системы финансирования проектов по разработке и (или) внедрению цифровых технологий и платформенных решений; разработка и внедрение национального механизма осуществления согласованной политики государств — членов Евразийского экономического союза при реализации планов в области развития цифровой экономики.

В Указе определены ключевые социальные показатели: снизить бедность в два раза (с 20 до 10 млн чел; увеличить расходы на здравоохранение с 4% до 5% валового внутреннего

продукта; снизить смертность, повысить ожидаемую продолжительность жизни в среднем до 78 лет к 2025 г. и до 80 лет — к 2030 г.; ежегодный ввод жилья увеличить с 80 до 120 млн кв. м; по качеству общего образования Россия должна войти в 10 ведущих стран мира. Решение этих задач по развитию социальной сферы потребует значительных дополнительных средств, прежде всего, в виде крупных пособий на детей в относительно бедных семьях, ведь 70% бедных — члены семей с детьми, достижения ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет возможно при условии значительного увеличения финансирования здравоохранения. В тех странах, где достигнута такая продолжительность жизни, расходы на здравоохранение, как правило, составляют 8–10% валового внутреннего продукта. К 2030 г. реально достичь 80-летнего рубежа, реальными представляются также показатели снижения смертности в трудоспособном возрасте от сердечно-сосудистых и онкологических болезней. В 2006–2012 гг. соответствующие показатели были снижены даже в больших размерах. Задание — снизить за шесть лет в 3,5 раза смертность от дорожно-транспортных происшествий - выполнимо только при условии принятия мер против таких нарушений.

Показатель сокращения младенческой смертности с 5,5 до 4,5 сможет быть достигнут досрочно, возможно, даже к 2020 г., так как ежегодно он сокращается на 0,3–0,5 в расчете на 1000 чел. родившихся живыми. При надлежащей организации помощи государства в подготовке инфраструктуры и некоторого удешевления строительства жилья (в том числе значительного увеличения строительства малоэтажного жилья) задание по увеличению в 1,5 раза ежегодного ввода жилья представляется выполнимым.

В период до 2030 г. намечено восстановление и дальнейший рост экономических и социальных показателей и рост международного рейтинга России (табл. 7).

Таблица 7 - Восстановление и дальнейший рост экономических и социальных показателей России в перспективе до 2030 г.

	Снижение в период стагнации и рецессии в 2013–2016 гг. в %	К какому году восстановятся эти показатели		Насколько будет пре- взойден докризисный уровень при форсаже инвестиций, в %	
		Минэкономразвития	При форсаже инвестиций	2025 г.	2030 г.
Валовой внутренний продукт	4–4,5	2020 г.	2019 г.	25	60
Промышленность	3	2018 г.	2018 г.	20	50
Строительство	16	2023 г.	2019 г.	40	80
Инвестиции в основ- ной капитал	15	2023 г.	2018 г.	в 2,3 раза	в 3,2 раза
Экспорт	в 2 раза	не ранее 2030 г.	2023 г.	15	60
Образование и здраво- охранение	10	не ранее 2023 г.	2018 г.	в 2,5 раза	в 4 раза
Розничный товарообо- рот	15	2023 г.	2020 г.	30	65
Реальные денежные доходы	10	2021 г.	2019 г.	30	65
Конечное потребление домашних хозяйств	14	2023 г.	2020 г.	30	65

Выполнение поставленных в Указе стратегических задач повысит международный рейтинг России среди 150 ведущих государств мира (табл. 8).

Таблица 8 - Международный рейтинг России среди 150 ведущих государств мира по социально-экономическим показателям (место среди стран)

Показатели	2015 г.	2025 г.	2030 г.
Валовой внутренний продукт — объем:			
по паритету покупательной способности	6	5	4
по рыночному валютному курсу	15	10	4
Валовой внутренний продукт на душу населения (уровень экономического развития):			
по паритету покупательной способности	45	35	15
по рыночному валютному курсу	80	45	20
Доля инвестиций в основной капитал в валовой внутренний продукт	130	30	10
Доля «экономики знаний» в валовой внутренний продукт	110	40	15
Индекс социального развития	70	45	25
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	90	50	25
Реальные доходы на душу населения:			
по паритету покупательной способности	55	40	20
по рыночному валютному курсу	90	50	25
Обеспечение комфортным жильем	80	50	25
Образование	30	20	10
Здравоохранение	120	50	25
Уровень жизни пенсионеров	80	50	25

В обсуждении доклада приняли участие академики РАН, члены-корреспонденты РАН, профессора РАН, приглашенные руководители научно-исследовательских организаций и высших учебных заведений.

Список литературы:

1. Указ Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Президент России [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027>.