



## ОБОСНОВАНИЕ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Потапов А.П., к.э.н., ИАГП РАН

*В статье проведено теоретико-методологическое обоснование приоритетов роста эффективности ресурсного потенциала аграрного производства. Рассмотрены методологические подходы к выявлению приоритетов агропродовольственной политики. Представлена взаимосвязь приоритетов, целей, задач и индикаторов государственной аграрной политики. Проведен анализ действующей Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия по реализации основных направлений формирования и эффективного использования ресурсного потенциала в целях обеспечения продовольственной независимости и безопасности России. Предложены дополнительные направления роста эффективности ресурсного потенциала, включая достижение сбалансированности ресурсов, рост отдачи от ресурсов, снижение импортной зависимости по элементам ресурсного потенциала, расширение экспортной деятельности в аграрной сфере.*

*Ключевые слова: ресурсный потенциал, аграрное производство, эффективность, приоритеты, экспорт*

## SUBSTANTIATION OF PRIORITY DIRECTIONS OF IMPROVING THE EFFICIENCY OF THE RESOURCE POTENTIAL OF AGRICULTURAL PRODUCTION

Potapov A.P., candidate of economic sciences, IAgP RAS

*The article provides a theoretical and methodological substantiation of the priorities for increasing the efficiency of the resource potential of agricultural production. The methodological approaches to the identification of priorities of agro-food policy are considered. The relationship of priorities, goals, objectives and indicators of the state agrarian policy is presented. The analysis of the current State Program for the Development of Agriculture and Regulation of Agricultural Products, Raw Materials and Food Markets for the implementation of the main directions of the formation and effective use of the resource potential in order to ensure food independence and security of Russia has been carried out. Additional directions for increasing the efficiency of the resource potential are proposed. They include achieving a balanced resource, increase in benefit from resources, reducing import dependence on the elements of the resource potential, and expanding export activities in the agricultural sector.*

*Keywords: resource potential, agricultural production, efficiency, priorities, export*

### **Введение.**

Проблема выявления и обоснования приоритетных направлений функционирования аграрного производства является весьма актуальной на современном этапе развития российской экономики. В качестве одного из приоритетов всей национальной экономики страны агропродовольственный комплекс был признан на уровне государственной экономической политики в начале 2000-х гг. В 2006-2007 гг. был реализован приоритетный национальный проект «Развитие АПК»; в дальнейшем государственная аграрная политика осуществлялась в рамках Государственных программ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия соответственно на 2008-2012 годы и на 2013-2020 годы с продлением до 2025 года. Вопросы приоритетного развития аграрной сферы, а также выделение приоритетов ее собственного развития являются объектом научных исследований известных российских ученых. В частности, академик И.Н.Буздалов обосновывает приоритет сельского хозяйства рядом факторов и условий фундаментального характера, которые проявляются в том, что сельское хозяйство занимает особое место в



структуре экономики по своей целевой функции, циклу воспроизводства, по отраслевой и пространственно-социальной структуре [1].

В.Я.Узун и С.Н.Серегин выделяют в качестве стратегического приоритета современной агропродовольственной политики России развитие внешнеэкономических связей и экспорта, что будет способствовать расширению производства и экономическому росту в аграрной сфере, повышению эффективности и конкурентоспособности АПК [2, 3].

Среди приоритетных направлений развития аграрного производства и его ресурсного потенциала академик И.Г.Ушачев акцентирует внимание на научно-технической и технологической политике в АПК, эффективном использовании земельных ресурсов, размещении и специализации агропромышленного производства [4].

Повышение эффективности использования ресурсного потенциала аграрного производства представляет собой комплексную задачу, включающую теоретико-методологическое обоснование эффективности применительно к ресурсному потенциалу, выявление ключевых внутренних и внешних факторов роста эффективности использования ресурсного потенциала аграрного производства, определение приоритетов и обоснование стратегических направлений повышения эффективности использования ресурсов, реализацию предложенных направлений и приоритетов на основе выработки механизмов осуществления и внедрения необходимых мер государственной аграрной политики в сфере ресурсного потенциала. Часть из вышеперечисленных направлений решения комплексной задачи повышения эффективности использования ресурсного потенциала была представлена в ряде предыдущих публикаций автора [5, 6]. Было проведено теоретико-методологическое обоснование исследования эффективности использования ресурсного потенциала аграрного производства, выявлены основные факторы роста эффективности использования ресурсного потенциала, включающие в себя факторы внутреннего и внешнего характера, действие которых определяет состояние и динамику продовольственной независимости и безопасности страны.

**Целью настоящей статьи** является теоретико-методологическое обоснование и практическое выделение приоритетных направлений роста эффективности ресурсного потенциала аграрного производства, а также анализ и предложения по корректировке и дополнению государственной аграрной политики в сфере ресурсного потенциала для обеспечения продовольственной независимости России.

#### **Методика исследования.**

Одним из методологических подходов к выявлению приоритетов агропродовольственной политики является выделение их разных уровней в зависимости от целевых установок развития аграрной сферы страны. Подобный подход был применен в первой редакции Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы [7]. В частности, были выделены два уровня приоритетов. Приоритеты первого уровня объединяют различные направления в области производства и производственного потенциала, в экономической, социальной, институциональной, научной и кадровой сферах. К приоритетам второго уровня относятся импортозамещение и экологическая безопасность, наращивание экспортного потенциала и рост конкурентоспособности. Анализ проводимой государственной аграрной политики позволяет сделать вывод о том, что выделение приоритетов и их разделение по уровням основано на принципе значимости и временного горизонта того или иного приоритетного направления.

Методика обоснования приоритетов в соответствии с их уровнем развивается в исследованиях Р.Р.Гумерова. Корректная декомпозиция целей и ориентиров государственных программных документов позволяет выделить приоритеты высшего уровня как стратегические цели развития сельского хозяйства и определить под каждую из них соответствующие задачи и индикаторы, которые можно охарактеризовать как приоритеты более низкого уровня [8, 9].



В.Чекалин и А.Серков предлагают подразделять приоритеты в стратегических документах по организационно-правовым, экономическим, технико-технологическим и социальным направлениям [10].

Выделение приоритетов возможно и во временном отношении (кратко-, средне- и долгосрочные приоритеты или приоритетные направления). В силу территориальной и географической специфики России, особенно ее аграрного производства, важное значение приобретает помимо национальных приоритетов выделение региональных приоритетов, связанных со значительными различиями регионов по природно-климатическим, почвенным условиям, что предопределяет специализацию регионов и территориально-отраслевое разделение труда в региональном пространстве страны.

#### **Результаты исследования.**

Предметом исследования данной статьи является определение приоритетов применительно к производственно-ресурсной сфере АПК, а именно, выделение приоритетных направлений формирования ресурсного потенциала аграрного производства и повышение эффективности его использования.

Авторский методический подход к выделению приоритетов повышения эффективности использования ресурсного потенциала аграрного производства исходит из двухкомпонентного характера цели развития агропродовольственного комплекса России в современных экономических и внешнеэкономических условиях. В качестве таких компонент выступают рост эффективности и обеспечение продовольственной независимости и безопасности страны. Соответственно, те направления формирования и использования ресурсного потенциала аграрного производства, которые приводят к росту его эффективности и к обеспечению продовольственной независимости и безопасности, будут составлять две группы приоритетов. Наиболее важные из предлагаемых приоритетов будут одновременно приводить к достижению двух направлений цели развития аграрного производства. Следовательно, если какое-либо из направлений формирования ресурсного потенциала будет способствовать достижению хотя бы одной из компонент цели, то оно может считаться приоритетным.

Совокупность факторов, воздействующих на эффективность использования ресурсного потенциала, позволяет определить сферы возможного изменения социально-экономической и институциональной среды функционирования аграрного производства для достижения продовольственной независимости и обеспечения продовольственной безопасности страны. Подобные изменения опосредуют выделение таких направлений аграрной политики страны, которые в наибольшей степени будут способствовать достижению установленных целей в существующих макроэкономических условиях. Данные направления становятся приоритетами проводимой аграрной политики страны, которые могут относиться как ко всей агропродовольственной сфере (например, повышение доходности и эффективности, устойчивое развитие, экологизация), так и к отдельным подотраслям (рост производства отдельных видов продукции, структурные изменения в производстве) или к сферам деятельности (формирование ресурсного потенциала, развитие системы распределения продукции, повышение доступности кредитных средств, расширение инновационной деятельности, наращивание экспортного потенциала и т.п.).

Основываясь на вышеуказанных точках зрения и методиках определения приоритетов в системе государственной аграрной политики, можно выделить следующую структурно-логическую схему взаимосвязи приоритетов, целей и задач (рис. 1).

Приоритет реализуется в конкретной цели национальной аграрной политики. Выполнение поставленной цели обусловлено решением ряда задач, а решение каждой задачи характеризуется достижением установленных индикаторов, которые определяют степень решения задачи. Подобная структурно-логическая схема применима как на уровне всей государственной аграрной политики, так и на региональном уровне, а также в отраслевом и функциональном разрезе АПК.

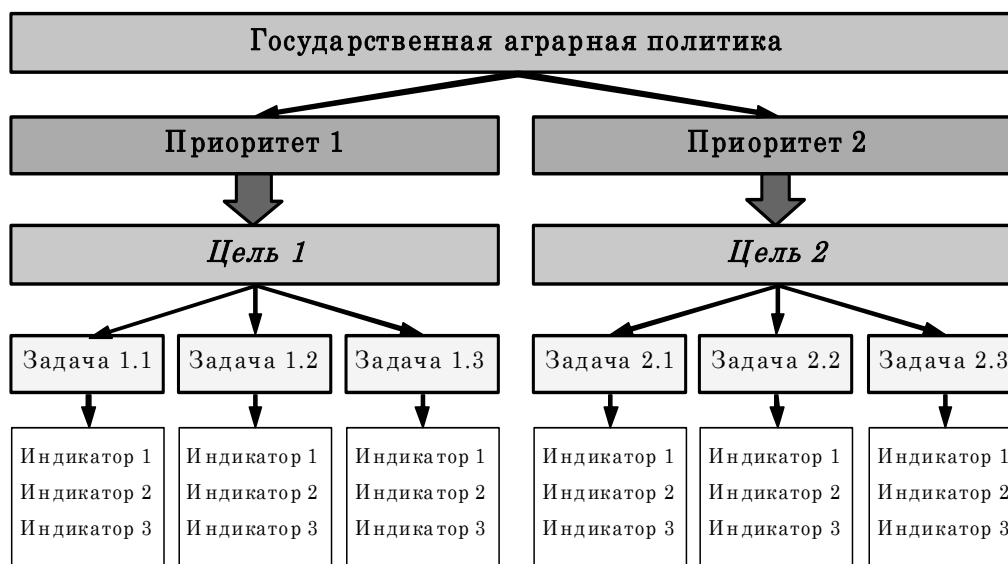


Рисунок 1 – Взаимосвязь приоритетов, целей, задач и индикаторов государственной аграрной политики

Формирование и эффективное использование ресурсного потенциала аграрного производства является одним из ключевых направлений деятельности субъектов аграрной сферы экономики. Данное направление само по себе выступает как приоритет более высокого уровня в системе аграрной политики страны. Анализ новой редакции Государственной программы со сроком реализации в 2013-2025 годах [11] позволил выделить, сгруппировать, ранжировать и дополнить следующие приоритеты, цели, задачи и индикаторы, которые прямо или косвенно содействуют росту эффективности ресурсного потенциала для обеспечения продовольственной независимости и безопасности (табл. 1).

Таблица 1 - Повышение эффективности ресурсного потенциала аграрного производства в системе государственной аграрной политики России\*

Приоритетное направление Госпрограммы	Цель на 2018-2025 годы	Задачи	Индикаторы
Развитие отраслей агропромышленного комплекса	1. Обеспечение продовольственной безопасности с учетом экономической и территориальной доступности продукции АПК	1.1. Прирост объемов продукции сельского хозяйства 1.2. Обеспечение экономической и территориальной доступности продовольствия 1.3. Развитие импортозамещающих производств	Индекс производства продукции сельского хозяйства в 2025 году 116,3% к 2017 году
	2. Рост объема произведенной добавленной стоимости в отраслях сельского хозяйства	2.1. Повышение доли добавленной стоимости в цене конечной продукции 2.2. Повышение степени переработки сельскохозяйственного сырья 2.3. Рост доли продукции с высокой добавленной стоимостью	Достижение значения произведенной добавленной стоимости в 2025 году 5774,3 млрд. руб. (прирост на 56,3% к 2017 году)
	3. Нарастивание экспортного потенциала по продукции аграрного производства	3.1. Рост объемов экспорта продукции АПК 3.2. Рост объемов экспорта продукции с более высокой степенью переработки	Темп роста экспорта продукции АПК в 2025 году 210,6% к 2017 году
	4. Стимулирование инвестиций в отраслях АПК	4.1. Рост инвестирования производственно-хозяйственной деятельности в АПК 4.2. Создание условий для расширения инвестиционной деятельности в аграрном секторе	Достижение индекса физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в 2025 году 121,8% к 2017 году**

\* В Государственной программе представлена лишь часть из приоритетов и задач, которые необходимы для решения задачи роста эффективности ресурсного потенциала аграрного производства; отдельные приоритеты, цели, задачи и индикаторы были дополнены автором.

\*\* Соответствует индексу инвестиций в основной капитал на развитие сельского хозяйства в 2017 году на уровне 103,1% к предыдущему году в сопоставимых ценах [12].



Приоритетные направления формирования ресурсного потенциала и повышения его эффективности структурно не выделены в Госпрограмме, а являются частью общих направлений по развитию отраслей и обеспечению условий развития агропромышленного комплекса. Так, в рамках направления (подпрограммы) «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» предполагается реализация ведомственного проекта «Техническая модернизация агропромышленного комплекса», целью которого является доведение индикаторов уровня обновления технического парка сельскохозяйственных организаций в 2025 году за счет средств государственной поддержки до 3,4% по тракторам, до 5,2% по зерноуборочным комбайнам и до 4,8% по кормоуборочным комбайнам. Фактически общий коэффициент обновления основных фондов по виду экономической деятельности «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» в 2017 году составил 6,9%, коэффициент выбытия – 2,2%, а удельный вес машин и оборудования в структуре основных фондов сельского хозяйства составляет почти 40%. [13] Таким образом, предполагается, что за счет средств господдержки будет компенсироваться более половины от всего объема обновления основных технических средств аграрного производства.

В рамках направления (подпрограммы) «Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса» выделены:

– ведомственный проект «Цифровое сельское хозяйство», нацеленный на цифровую трансформацию сельского хозяйства для обеспечения технологического прорыва в агропромышленном комплексе (целевой индикатор – рост производительности на «цифровых» сельскохозяйственных предприятиях в 2 раза);

– ведомственная программа «Развитие мелиоративного комплекса России» с целью прироста объема производства продукции растениеводства на мелиорируемых землях (целевой индикатор – 117% к 2025 году), предотвращения выбытия земель из сельскохозяйственного оборота (целевой индикатор – 2104,52 тыс. га) и защиты земель (целевой индикатор – 724,37 тыс. га);

– ведомственная целевая программа «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса» (целевой индикатор – 100%-ное выполнение целей Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы).

Анализ приоритетов развития аграрного производства России позволяет сделать вывод о комплексном подходе к реализации целей, задач и индикаторов государственной аграрной политики, в том числе к обеспечению формирования и эффективного использования ресурсного потенциала аграрного производства. Однако отдельные приоритетные направления носят частично фрагментарный характер, что связано с отсутствием взаимной увязки показателей и индикаторов по всему ресурсному потенциалу как совокупности ресурсов, сбалансированных между собой по количеству и качеству, используемых для получения продукции.

Существующие подразделы и подпрограммы государственной аграрной политики необходимо дополнить следующими направлениями роста эффективности ресурсного потенциала аграрного производства:

1. Достижение внутренней структурной сбалансированности потенциала по земельным, материально-техническим и трудовым ресурсам. В качестве индикаторов могут выступать объем неиспользуемых ресурсов, количество и объем вовлеченных в производство ресурсов, темпы роста обновления по ресурсам, использование которых ограничено их количественными и качественными характеристиками.

2. Повышение отдачи от ресурсов за счет роста фондоотдачи и производительности труда на основе развития инновационной деятельности в аграрной сфере, что позволит обеспечить соответствие ресурсных возможностей экономики страны производственным потребностям и продовольственному потреблению населением на уровне рациональных норм питания.

3. Обеспечение продовольственной независимости аграрного производства в сфере ресурсного потенциала, связанное с высокой зависимостью АПК России от импорта технических средств, семян растений, генетического материала в животноводстве, кормовых доба-



вок, витаминов, ветеринарных препаратов, средств защиты растений и т.п. Индикаторами продовольственной независимости по ресурсному потенциалу являются предельные доли импорта элементов ресурсного потенциала по каждому виду ресурсов, от существующего уровня импортной зависимости, от возможностей организации производства элементов ресурсного потенциала в России.

4. Нарращивание экспортного потенциала агропродовольственного комплекса за счет роста объемов производства аграрной продукции, диверсификации аграрного экспорта, расширения рынков сбыта и выхода на новые рынки, повышения объемов вывоза продукции с более глубокой степенью переработки и более высокой долей добавленной стоимости, что приведет к росту цен экспортируемых товаров.

#### **Заключение.**

Таким образом, выделение приоритетов государственной аграрной политики основано на проблемно-целевом характере ее стратегических направлений, реализация которых позволит достичь поставленных целей и задач при условии выполнения или достижения установленных индикаторов. В качестве методического подхода к обоснованию приоритетов повышения эффективности ресурсного потенциала аграрного производства предлагается использовать принцип достижения двухкомпонентной цели по какому-либо одному направлению развития АПК России в современных экономических условиях: рост эффективности и обеспечение продовольственной независимости и безопасности. В рамках реализуемой Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия были выделены несколько приоритетных направлений, которые нацелены на эффективность использования ресурсного потенциала аграрного производства в целях обеспечения продовольственной независимости страны. В дополнение к ним предлагается расширить приоритеты повышения эффективности ресурсного потенциала за счет следующих направлений: обеспечение структурной сбалансированности ресурсного потенциала, рост основных показателей совокупной эффективности использования ресурсов в аграрном производстве, снижение импортной ресурсной зависимости аграрного производства по основным элементам ресурсного потенциала, наращивание экспортного потенциала.

#### **Список литературы:**

1. Буздалов И.Н. Обеспечение приоритетного развития сельского хозяйства – главное в стратегии аграрной политики // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2015. № 4. С. 2-13.
2. Узун В. Приоритеты агропродовольственной политики: импортозамещение или экспорт? // Экономист. 2015. № 7. С. 17-29.
3. Серегин С.Н. Программы стимулирования экспорта агропродовольственной продукции: новый потенциал экономического роста и конкурентоспособности АПК России // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2016. № 8. С. 25-31.
4. Ушачев И. Основные направления Стратегии устойчивого социально-экономического развития АПК России // АПК: экономика, управление. 2017. № 6. С. 4-24.
5. Потапов А.П. Методология исследования эффективности использования ресурсного потенциала аграрного производства // Региональные агросистемы: экономика и социология. Электронное издание. Ежегодник ИАГП РАН. 2018. № 1. Режим доступа: [www.iagpran.ru](http://www.iagpran.ru).
6. Потапов А.П. Факторы роста эффективности использования ресурсного потенциала аграрного производства // Региональные агросистемы: экономика и социология. Электронное издание. Ежегодник ИАГП РАН. 2018. № 2. Режим доступа: [www.iagpran.ru](http://www.iagpran.ru).
7. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы / Справочно-правовая система «Гарант». – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/70210644/paragraph/1:0>.



8. Гумеров Р. О содержательно-структурной перестройке Государственной программы развития сельского хозяйства // Экономист. 2015. № 11. С. 81-88.
9. Гумеров Р. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации нуждается в концептуальной переработке // Российский экономический журнал. 2017. № 4. С. 49-68.
10. Чекалин В., Серков А. Научные аспекты выбора стратегии развития АПК России // АПК: экономика, управление. 2015. № 10. С. 24-30.
11. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия / Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. – Режим доступа: <http://mcsx.ru/upload/iblock/f3f/f3f6ff955102d66d3c193d811170b975.pdf>.
12. Основные показатели сельского хозяйства в России в 2017 году. Стат. бюллетень / Росстат. – М., 2018. – 67 с.
13. Российский статистический ежегодник. 2018: Стат. сб. / Росстат. – М., 2018. – 694 с.