



КООПЕРАТИВЫ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ: ХАРАКТЕРИСТИКИ, ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ

Бурлаков В.Б., к.э.н., ИАГП РАН

Вызовы и риски последнего времени, связанные с усилением процессов глобализации, давлением рынка, последствиями недобросовестной конкуренции способствуют росту в развитых государствах числа кооперативов, которые изменяют свою организационно-управленческую основу и превращаются в своеобразные гибридные структуры, ориентированные на предпринимательскую деятельность. Проанализированы национальные законодательства, регулирующие развитие кооперативных формирований. Выявлены существенные различия между странами в направленности и уровне ограничений, накладываемых государством на кооперативную деятельность. Выделены основные направления изменений традиционных для кооперативной формы методов организации деятельности. Сделаны выводы о целесообразности внедрения данных новшеств в практику деятельности российских сельскохозяйственных кооперативов.

Ключевые слова: сельскохозяйственная кооперация, развитые страны, особенности современного развития, изменение организационной формы.

COOPERATIVES IN THE MODERN WORLD: CHARACTERISTICS, FEATURES OF ACTIVITY, DEVELOPMENT PROBLEMS

Burlakov V.B., candidate of economic sciences, IAgP RAS

Recent challenges and risks associated with the strengthening of globalization processes, market pressure, and the consequences of unfair competition contribute to the growth of the number of cooperatives in the developed countries. Cooperatives change their organizational and managerial basis and turn into a kind of hybrid structures focused on entrepreneurial activity. The national legislation governing the development of cooperative formations is analyzed. Significant differences between countries in the direction and level of restrictions imposed by the state on cooperative activities are revealed. The main directions of changes in the methods of organizing activities traditional for the cooperative form are highlighted. Conclusions are made about the feasibility of introducing these innovations into the practice of Russian agricultural cooperatives.

Key words: agricultural cooperation, developed countries, features of modern development, change in organizational form.

Введение.

Нестабильное развитие мировой экономики, вызванное нарастанием глобальных рисков и угроз, еще больше актуализирует проблему обеспечения населения продовольствием. Существенно ухудшила возможности решения данной проблемы в самое последнее время пандемия коронавируса. Для стран, в которых и до этого остро стоял вопрос обеспечения продовольственной безопасности, в свете последних глобальных изменений наибольшие трудности стал составлять не только доступ к продовольствию, но во всё большей степени само производства жизненно необходимых продуктов питания.

В странах Европы, США и Японии в развитии национальных продовольственных систем издавна важное место занимают кооперативы. Согласно отчету COGESA (Всеобщей конфедерации сельскохозяйственных кооперативов в Европейском Союзе) «Развитие сельскохозяйственных кооперативов в ЕС» (2014 г.), общий оборот всех сельскохозяйственных кооперативов составлял на тот период 347 млрд евро [1]. Основными факторами, определяющими предпочтительность для фермеров кооперативной формы, являются, прежде всего, добровольный характер и равноправие членов, управление на демократических принципах, право распоряжаться доходами от кооперативной деятельности, хозяйственная самостоятельность и независимость. Кроме того, по сравнению с фирмами, принадлежащими инвесторам и направленными на максимизацию прибыли, кооперативы лучше справляются с



экономическими кризисами; стимулируют экономическое развитие, особенно в странах с низким и средним уровнем доходов; реинвестируют излишки; содействуют развитию местных сообществ.

Несмотря на то, что в последние десятилетия значение кооперативов для развития экономики возросло, они сталкиваются как с давними, так и с новыми вызовами, обусловленными глобализацией или наличием множества национальных законов, а также с проблемами в организации и управлении. Кооперативы, работающие на международном рынке, часто испытывают значительные трудности, связанные с правовой неопределенностью из-за различий в применении законодательной базы или ее отсутствия в некоторых странах. В целях конкуренции с крупным бизнесом многие кооперативы идут на определенные изменения некоторых традиционных для кооперации аспектов организационно-экономической деятельности [2]. В настоящее время в странах Евросоюза политики, законодатели и представители кооперативного сообщества активно обсуждают ряд инициатив, направленных на создание для кооперативов равных условий, которые бы позволили им конкурировать с фирмами, ориентированными на инвесторов, не отказываясь от своих ценностей и социальной ориентации.

Цель исследования – выявление современных тенденций развития аграрной кооперации в развитых странах с тем, чтобы в дальнейшем оценить целесообразность использования зарубежного опыта для корректировки стратегии становления отечественной сельскохозяйственной кооперации.

Методика исследований.

В качестве информационной основы исследования послужили материалы Европейской конфедерации сельскохозяйственных кооперативов (COGECA), доклады последних лет по проблемам развития кооперации Европейской службы парламентских исследований (EPRS) Европарламента, нормативно-правовые акты государств Европы, США и Японии, регулирующие деятельность кооперативных организаций, труды зарубежных и отечественных ученых о современных проблемах кооперативного развития. В ходе исследования использовались методы сопоставлений, структурного и сравнительного анализа.

Результаты исследований.

В 1995 г. Международным кооперативным альянсом (МКА) была принята Декларация о кооперативной идентичности, в которой были определены признаки кооперативного предприятия, более известные как Международные принципы кооперативной деятельности. По мнению Альянса, имеются семь определяющих кооперативы характеристик: 1) членство в кооперативе должно быть открытым и добровольным; 2) кооператив является организацией, контролируемой своими членами на демократической основе; 3) обязательное экономическое участие членов в кооперативной деятельности; 4) кооператив является самостоятельной и независимой организацией; 5) кооператив должен заботиться об обучении своих членов и работников, а также предоставлять им необходимую информацию; 6) для укрепления кооперативного движения кооперативы должны сотрудничать, кооперироваться между собой; 7) помогая своим членам, кооператив способствует стабильному развитию местного сообщества. Исходя из признания экономического и социального значения кооперативов, руководство практически всех развитых стран оказывает развитию кооперации пристальное внимание. Однако до сих пор между странами имеют место некоторые разночтения в понимании сущности кооперативной формы.

Некоторые страны прямо ссылаются на принципы, утвержденные МКА. Например, данные положения содержатся в испанском Законе о кооперативах (1999 г.), португальском Кооперативном кодексе (1996 г.), румынском Кооперативном законе (2005 г.). В нормативно-правовых актах других стран (например, Люксембурга) о них не упоминается. При этом ряд европейских экспертов [3] считает, что отдельные нормы МКА слишком расплывчаты, и в качестве одного из таких примеров указывают на вопрос о членстве. Согласно положениям Кооперативного альянса, целью кооператива является предоставление услуг членам на основе заключаемых сделок, но кооператив не ставит целью обеспечить доходность капитала,



предоставляемого членами, как это имеет место в фирмах, принадлежащих инвесторам. Однако несмотря на то, что вознаграждение членов на вложенный капитал ограничено, излишки доходов кооператива распределяются между членами в основном пропорционально объему их сделок с кооперативом.

Национальные законы большинства европейских государств (Дании, Норвегии, Болгарии, Кипра, Мальты и ряда других) не содержат положений, касающихся инвесторов-членов, что может быть истолковано как отказ от их приемлемости в кооперативе. Такие члены не пользуются услугами кооператива и их право голоса ограничено. Другие страны, например Германия и Австрия, допускают, чтобы уставы кооперативов предусматривали возможность участия в них инвесторов-членов. В Финляндии в законодательно закреплённом определении кооператива допускается осуществление деятельности с нечленами, если это предусмотрено уставом кооператива [4, 5] (таблица).

Национальные законы о кооперативах предусматривают широкий спектр направлений кооперативной деятельности. Вместе с тем на отдельные виды из них накладываются определённые ограничения, обусловленные как типами кооперативов (производителей, потребителей, многопрофильные и т.д.), так и их размерами, а также особенностями членства.

В большинстве стран существуют конкретные нормы, применяемые к кооперативам, тогда как кооперативное законодательство вытекает, главным образом, из национального гражданского права, а точнее – из соответствующих разделов коммерческого права (см. таблицу). В Швейцарии кооперативы (их более 70 тыс.) ориентированы на производство и реализацию сыров, других пищевых продуктов, вина, одежды, строительных материалов, даже знаменитых швейцарских часов. Японские кооперативы имеют хорошие позиции в финансово-кредитном секторе. В Норвегии, наоборот, им запрещается участвовать в банковской деятельности или операциях на фондовой бирже [4].

В рамках ЕС существует большое разнообразие национальных законов о кооперативах, которые условно можно отнести к шести различным моделям законодательства:

- фактическое отсутствие кооперативного законодательства (Ирландия);
- регулирование деятельности кооперативов коммерческим кодексом (Чехия, Словакия);
- кооперативное регулирование корпоративным правом (Люксембург) или кодексом для компаний (Бельгия);
- регулирование кооперативной деятельности национальным Гражданским кодексом (Италия, Нидерланды);
- регулирование деятельности кооперативов отдельным законодательным актом (Германия, Австрия) [17];
- регулирование функционирования кооперативов Кооперативным Кодексом (Португалия).

Некоторые страны (Япония) имеют отдельные законы для регулирования кооперативов каждого направления деятельности. В США нет специального федерального закона о кооперативах, здесь в каждом штате действуют собственное кооперативное право (всего имеется 85 законов, регулирующих кооперативную деятельность). Вместе с тем закон о налоговых льготах для кооперативов имеет федеральный статус.

Во многих странах, в соответствии с законодательством, кооперативы могут иметь правовой статус либо кооперативного общества с ограниченной или неограниченной ответственностью, либо акционерного общества, либо группы по экономическим интересам.

Существуют также значительные различия между странами в отношении числа членов и необходимого размера капитала для организации кооператива. Необходимое минимальное число членов не всегда предусмотрено законом. Некоторые страны (Дания, Болгария, Люксембург) не имеют обязательных положений на этот счет, в то время как законодательство других (Германии, Швеции, США) требует наличия не менее трех членов. В третьих странах требования более высокие. Так, в Польше для создания сельскохозяйственного кооператива требуется не менее 10 физических или 3 юридических лиц, в Японии – минимум 15 членов [4].

Таблица – Правовая база, формальные требования и структура кооперативов в ЕС-28, Норвегии, Швейцарии, США и Японии

Страна	Правовая основа	Статус организации	Требования к членству и капиталу	Принцип управления	Организационно-управленческая структура
Австрия	Коммерческий кодекс; Закон о кооперативах; Закон о кооперативном аудите	Бесприбыльная	Нет обязательных требований	Один член – один голос (в большинстве случаев)	Переменная (например, наблюдательный совет является обязательным для крупных кооперативов)
Бельгия	Закон о группе по экономическим интересам (1989 г.); Закон о кооперативном обществе с ограниченной ответственностью (1991); Закон о кооперативном обществе с неограниченной ответственностью (1999)	Коммерческая и неприбыльная	Минимальное число членов: 3 (для кооперативов с огранич. или неогранич. ответственностью); минимальное число для групп по эк. интересам отсутствует. Требования по миним. капиталу нет, кроме кооперативов с ограниченной ответственностью (€18850)	Принцип «один член – один голос» не является обязательным, но принимается большинством кооперативов	Двухуровневая
Болгария	Национальный кооперативный закон	...	Никаких обязательных положений	Нет требований	Нет требований
Венгрия	Гражданский кодекс, Закон о кооперативах (2006, обновлен в 2011), Закон о паях сельскохозяйственного кооператива (2000)	...	Нет требований	Нет требований	Нет требований
Германия	Закон о кооперативах (1889, обновлено в 2006)	Бесприбыльная	Миним. количество членов – 3. Других обязательных положений нет	Один член – один голос или пропорциональное представительство	Двухуровневая; правление и наблюдательный совет
Греция	Закон о сельскохозяйственных кооперативах (2000, обновлен в (2011)); Закон о социальных кооперативах (2011); Закон о гражданских кооперативах (1986)	Бесприбыльная и коммерческая (в зави-ти от специализации и аспекта членства)	Миним. число членов: в с.-х. кооперативах – 10, в гражданских кооперативах – 15, в социальных потребительских кооперативах – 100, в социальных кооперативах – 5 или 6. Мин. требование к капиталу отсутствует	Один член – один голос	Необходимы три обязательных органа: общее собрание, совет директоров и наблюдательный совет
Дания	Отсутствует	Коммерческая	Никаких обязательных положений	Один член – один голос	Переменная
Ирландия	Закон о промышленных организациях и товариществах на вере (провиденциальных обществах), который применяется главным образом к кооперативным обществам	Коммерческая	Миним. число членов – 8. Одна обыкновенная акция в €1	Никаких прямых положений закона	Никаких прямых положений закона
Испания	Закон о кооперативах (1999)	Нет определённого статуса	Миним. число членов: 3 – для кооперативов первой степени), 2 – для кооперативов второй степени. Миним. капитал не требуется	Один член – один голос, но допускаются отступления на основе различных критериев	Двухуровневая система. Обязательны общее собрание и правление
Италия	Гражданский кодекс Италии. Выделен специальный раздел о сельскохозяйственных кооперативах.	Бесприбыльная	Миним. число членов – 9. Кооператив могут финансировать не менее 3-х членов (физ. лиц). Нет никаких других обязательных положений.	Один член – один голос	Три различные системы (традиционная, одноуровневая и двухуровневая)
Кипр	Закон о кооперативных обществах (1985, обновлен в 2003)	...	Нет обязательных положений	Один член – один голос	Обязательны общее собрание и избранный исполнительный совет
Латвия	Закон о кооперативных обществах (1998)	...	Миним. число членов – 3. Миним. капитал – €2 845. Никаких других обязательных положений	Один член – один голос	Одноуровневая и двухуровневая. Обязательны общее собрание, правление, ревизионная комиссия (ревизор). В соответствии с уставом может быть образован совет общества, нанят управляющий
Литва	Закон о кооперативных обществах (кооперативах) (1993); Закон о кредитных союзах (2000)	...	Миним. число участников – 5	Один член – один голос	Обязательны: общее собрание членов, правление, глава администрации

Продолжение таблицы

Страна	Правовая основа	Статус организации	Требования к членству и капиталу	Принцип управления	Организационно-управленческая структура
Люксембург	Люксембургское право о коммерческих компаниях (1915)	...	Миним. число членов – 5 (физ. или юр. лица). С.-х. ассоциации не обязаны иметь никакого капитала. Устав должен фиксировать номинальную стоимость акций. Третьи лица не могут иметь финансового вклада	Один член – один голос, но ассоциации могут позволить несколько голосов	Четкие правила по составу структуры не установлены. Кооперативная компания управляется одним или несколькими представителями. Правила, касающиеся публичных обществ с ограниченной ответственностью (société anonyme - SA), применяются, если ассоциации явно не определяют процедуры управления
Мальта	Закон о кооперативных обществах (2001)	...	Миним. число членов – 5. Миним. капитал для перерабатывающих кооперативов – € 100 тыс.	Нет требований	Нет требований
Нидерланды	Национальный Гражданский кодекс. Национальное кооперативное право (относится также к ассоциациям)	Коммерческая	Нет обязательных положений	Нет обязательных положений	Двухуровневая система с общим собранием и советом директоров
Польша	Закон о кооперативах (1982.); Закон о кооперативных сберегательных и кредитных союзах (1995); Закон о функционировании кооперативных банков, их ассоциаций и ассоциированных банков (2000); Закон о жилищных кооперативах (2000)	...	Миним. число членов – 10 физ. или 3 юр. лица. Миним. число членов для с.-х. перерабатывающих кооперативов и кооперативных фермерских групп, социальных кооперативов – 5. Миним. капитал, подлежащий взносу участником, составляет одну акцию, стоимость которой определяется общим собранием	Принцип «один член – один голос» обязателен только для кооперативов, членами которых являются физические лица	Обязательны двухуровневая система управления, общее собрание, наблюдательный совет, совет директоров
Португалия	Кооперативный кодекс (2015); Закон и нормативные акты для с.-х. кооперативов	Бесприбыльная	Миним. число участников – 3. Миним капитал составляет €1500	Один член – один голос. Разное число голосов у членов (не в зависимости от внесенного капитала) допускается в кооперативах первой степени, но не во всех секторах	Несколько вариантов управления и надзора: а)общее собрание, совет директоров и наблюдательный совет; б)общее собрание, совет директоров с комитетом по аудиту и аудитором; в)общее собрание, исполнительный совет директоров, наблюдательный совет и аудитор
Румыния	Закон о с.-х. кооперативах (2004); Закон о кооперативах, применяемый к промышленным, обслуживающим, потребительским и розничным кооперативам (2005); ряд специальных нормативных актов для кредитных кооперативов, действующий также для других кредитных учреждений	...	Миним. число членов для с.-х. кооперативов – 5. Миним. капитал для кооперативов первой степени составляет €114, для кооперативов второй степени – €2275 евро. Миним. капитал для кооперативов в сферах промышленности и услуг – €113	Один член – один голос	Двухуровневая система с общим собранием и административным советом
Словакия	Коммерческий (торговый) кодекс (1991)	Коммерческая	Миним. число членов – 5 или 2 юр. лица. Миним капитал – €1250	Пропорциональное голосование в зависимости от размера членского взноса	Обязательны: общее собрание, совет директоров (если менее 50 членов, то можно иметь только 1 директора), контрольный комитет
Словения	Закон о кооперативах (2009)	...	Миним. число членов – 3. Нет никаких других обязательных положений	Один член – один голос	Двухуровневая система с правлением и наблюдательным советом
Финляндия	Закон о кооперативах (2001, обновлён в 2014)	Коммерческая	Миним. число членов – 1. Миним. капитал не требуется	Один член – один голос или пропорц. представ-во (в зависимости от доли каждого члена в кооперативном обороте)	Одно - или двухуровневая система (часто с официальным бизнес-инспектором, если кооператив не нанимает независимого аудитора)

Окончание таблицы

Страна	Правовая основа	Статус организации	Требования к членству и капиталу	Принцип управления	Организационно-управленческая структура
Франция	Закон о статусе кооперативов (1947); Аграрный кодекс (включает более 10 законов, регулирующих деятельность с.-х. кооперативов). Специальные законы для всех кооперативных секторов: сельского хозяйства, ремесленничества, банковского дела, розничной торговли, потребительского, жилищного, морского, производственного, транспортного и др.	Бесприбыльная	С.-х. кооперативы: устав sui generis. ООО-кооперативы, товарищества: миним. число членов – 2, макс. – 100, нет ограничений по мин. размеру капитала, за исключением ремесленных, морских и транспортных кооперативов. АО-кооперативы: миним. число членов – 7 (для КЮ-МА – 4); миним. размер капитала составляет половину капитала общества. Упрощенные АО-кооперативы: миним. число членов – 2	Один член – один голос. Иногда количество голосов определяется объемом участия члена кооператива в хозяйственной деятельности кооператива	Чаще всего: избирается правление с президентом и директором
Хорватия	Закон о кооперативах (1995)	Коммерческая	Миним. число членов – 7. Миним. капитал – 1000 кун	Один член – один голос	Двухуровневая система с общим собранием, наблюдательным советом, менеджментом
Чехия	Закон о хозяйственных товариществах, хозяйственных обществах и кооперативах (о предпринимательских корпорациях) (2012)	Коммерческая	Миним. число членов – 3. Никаких других обязательных положений	Один член – один голос	Двухуровневая система
Швеция	Шведское кооперативное право; Закон о кооперативных обществах (1951)	Коммерческая	Миним. число членов – 3. Миним. капитал – 1 шведская крона (SEK)	Один член – один голос или пропорционально представительство	Одноуровневая система
Эстония	Закон о коммерческих ассоциациях (2002)	Коммерческая	Миним. число членов – 5. Миним. капитал – €2556	Один член – один голос	Совет директоров является основным органом, принимающим решения
Великобритания	Закон о кооперативных и общинных благотворительных обществах (2014)	Бесприбыльная	Никаких обязательных положений	Один член – один голос	Нет требований
Норвегия	Закон о кооперативных обществах (2007)	Коммерческая	Миним. число участников – 2. Миним. капитал не требуется	Один член – один голос, но разрешены и доп. голоса	Общее собрание, совет директоров, наблюдательный совет
США	Нет федерального закона (за искл. акта об освобождении кооперативов от налогов). В каждом штате свои законы о кооперативах (всего действует более 80 законодательных актов о кооперативах)	Нет определенной статуса	Миним. число членов разное (от 3 до 12) в зависимости от штата и направления деятельности. Кооператив может быть сформирован с капиталом или без него	Один член – один голос или голосование на основе патронажа	Членские представительства, избранный совет директоров
Швейцария	Швейцарский обязательственный закон (1883)	Бесприбыльная	Миним. число членов – 7. Миним. капитал не требуется	Один член – один голос	Общее собрание, совет директоров, отдел аудита (для кооперативов с числом членов и представителей – более 300)
Япония	Закон о с.-х. кооперативах (1947); Закон о потреб. кооперативах (1948); Закон о кооперативных обществах; Закон о кооперативном банковском деле (1949)	...	Миним. число членов для с.-х. кооперативов – 15. Миним. капитал не требуется (за исключением кооперативов в банковском и страховом секторах)	Один член – один голос	Общее собрание, совет директоров и аудиторы

Примечание: таблица составлена автором на основе данных из [1, 4, 6–16]



В большинстве стран нет обязательного положения о минимальном размере капитала, необходимого для создания кооператива. В случаях, когда такие требования имеются, его минимальный размер в ЕС составляет, как правило, не более 1000 евро. Однако в некоторых странах требования к минимальному капиталу значительно выше. Так, на Мальте данный показатель для кооперативов, перерабатывающих продукцию сельскохозяйственного производства, составляет 100 тыс. евро.

Важное влияние на деятельность кооператива оказывает выбор его организационно-управленческой структуры. Во многих странах – Великобритании, Венгрии, Болгарии, Люксембурге и некоторых других законодательство не устанавливает правил по составу данной структуры. Отсутствие определенных норм на этот счет часто связано с требованиями рынка [18]. По мнению Европейской службы парламентских исследований, все существующие кооперативные структуры можно отнести к двум системам: одноуровневой или двухуровневой. Одноуровневая система используется многими небольшими или, так называемыми традиционными кооперативами, в которых избранные в органы кооперативного управления члены берут на себя исполнительные функции повседневного управления. Более сложным является процесс принятия решений в «двухуровневых кооперативах». Двухуровневая система наиболее распространена среди крупных кооперативов с более высоким уровнем капиталоемкости. Здесь руководство осуществляют избранный административный совет (правление) во главе с президентом и наемная (не из членов) исполнительная администрация, возглавляемая директором. Данная система является преобладающей в более чем 80% государств-членов ЕС.

В целом в мире все кооперативы имеют два определенных законом или их уставами органа управления: Общее собрание и Совет директоров и/или Правление. Во многих случаях для целей контроля предусматривается также создание наблюдательного или аудиторского совета. В Финляндии если кооператив не нанимает независимого аудитора, официально назначается инспектор, который проверяет его деятельность. В некоторых странах (Германия) аудиторский совет не требуется, если в кооперативе не более 20 членов. Существуют также различия между странами в отношении общего собрания: в Швейцарии, например, в кооперативах, насчитывающих не менее 300 членов, для участия в общем собрании избирают делегатов, представляющих интересы нескольких членов.

Для поддержания равенства между членами и обеспечения демократических основ в управлении большинство кооперативов при принятии решений придерживаются правила «один член кооператива – один голос». Данное положение считается ключевым элементом идентичности кооперативной организации. Вместе с тем в последнее время растет число стран, в которых кооперативы применяют, так называемое «пропорциональное голосование», когда число голосов члена определяется размерами его паевого взноса или количеством принадлежащих ему акций. В настоящее время такой подход применяют кооперативы Германии, Финляндии, Швеции и, отчасти Норвегии [5, 19]. В Соединенных Штатах и ряде других стран сила голоса каждого члена пропорциональна объему его участия в хозяйственной деятельности кооператива, доле в кооперативном обороте.

Следует отметить, что реализация на практике принципа «один член – один голос» по странам различается. Так, согласно болгарскому и кипрскому законодательству, следование данному правилу является обязательным и никакие отклонения от него здесь не допускаются. Некоторые государства (Нидерланды, Бельгия) в своем кооперативном законодательстве не устанавливают ограничений по данному аспекту управления для уставов кооперативов, тем самым допуская определенную степень отступлений [19]. Другие страны (Греция, Италия, Испания, ФРГ, Франция, Финляндия, Норвегия) допускают отступления на основе различных критериев, к числу которых относятся: специализация кооператива, аспект членства/собственности (например, кооперативы предпринимателей), а также характер голосования (например, модель пропорционального голосования) [4].

Вызовы настоящего времени, связанные с глобализацией, давлением рынка и необязательностью соблюдения международных правил, меняют организационную форму коопера-



тива в сторону гибридных структур. Чтобы быть конкурентоспособными, в том числе на международном рынке, многие кооперативы внедряют предпринимательское управление. Кроме того, они становятся более ориентированными на продукт и менее ориентированными на регионы, в которых находятся. Данная направленность не способствует стремлению к улучшению условий обслуживания членов и решению проблем местных сообществ. Ориентированные в этом направлении кооперативы склонны менять структуру собственности, чтобы привлечь на акционерной основе больший капитал. Например, в сельскохозяйственном секторе среди кооперативных организаций-федераций (кооперативов второго или третьего уровня) в настоящее время наблюдается тенденция к прекращению деятельности или переходу в собственность фермеров, не являющихся потребителями их услуг.

Кооперативы во многих странах испытывают правовую неопределенность в контексте законодательства и постановлений о конкуренции. В некоторых странах в целях восстановления рыночного равновесия принят ряд законодательных актов о преференциях для данных формирований, особенно для тех, которые функционируют в аграрной сфере [20].

Расхождения между национальными кооперативными законодательствами усложняют ситуацию. Даже в Европейском Союзе отсутствует единая правовая база кооперации, что не дает возможности в полной мере обеспечить широкое признание кооперативной бизнес-модели в различных секторах экономики.

Многие политики и законодатели высоко оценивают роль кооперации в развитии социальной экономики. Вместе с тем национальная политика государств не в полной мере учитывает специфику кооперативной бизнес-модели, в частности ее значение в повышении образовательного уровня населения, обеспечении приоритета удовлетворения нужд людей над капиталом и его накоплением, интегрирование социально уязвимых слоев населения в социум через вовлечение в трудовую деятельность.

В Евросоюзе кооперативы признаны важными игроками международного сотрудничества в целях развития совместной экономики стран-участниц. Высоко оценивается их роль в укреплении местного частного сектора, а также вклад в деятельность ООН, направленную на обеспечение устойчивого развития. Однако в Плане внешних инвестиций ЕС (EU's External Investment Plan) кооперативные организации отсутствуют.

Заключение.

Кооперативы являются важным сегментом аграрной экономики практически во всех развитых государствах мира. Их организации занимают весомые позиции в европейской цепочке поставок продовольствия. Вместе с тем новые риски и угрозы, связанные с глобальными процессами, макроэкономической нестабильностью, учащением случаев использования недобросовестной торговой практики и т.д., вынуждают всё большее число кооперативов внедрять нетрадиционные для организационно-управленческой структуры данной формы аспекты деятельности. Данные новшества затрагивают сферу управления кооперативов, их внутреннюю организационную структуру, отношения с членами и местным сообществом, целевые ориентиры деятельности. При этом существуют различия между странами в организации кооперативной деятельности, обусловленные, прежде всего, расхождениями в действующих национальных законодательствах о кооперативах. В целом наблюдается тенденция к изменению всё большим числом кооперативов своей организационной формы в сторону специфических гибридных структур, в большей степени, по сравнению с традиционными кооперативными предприятиями, ориентированных на предпринимательскую направленность деятельности.

Отдельные случаи отхода от традиционных методов организации кооперативной деятельности имеют место и в российской аграрной экономике. Выводы о возможности внедрения новшеств в организацию деятельности отечественных кооперативов можно сделать только по результатам серьезных исследований. Вместе с тем, по мнению автора, уже сейчас можно говорить о нецелесообразности включения в практику российских кооперативных формирований значительной части новых организационно-управленческих элементов, при-



меняемых зарубежными кооперативами. Основанием для данного утверждения служат общее положение дел с развитием сельскохозяйственной потребительской кооперации в стране. На сегодняшний день кооперация в России по своему развитию далека от уровня и места, которые она занимает в экономике развитых государств. И если в странах Евросоюза функционирует ряд крупных межнациональных кооперативных организаций, активно влияющих на направления развития международных рынков, то в нашей стране практически нет ни одного сельскохозяйственного кооператива, играющего значительную роль в границах хотя бы своего региона. Кроме того, уровень развития кооперативного движения как в рамках отдельных субъектов Российской Федерации, так и в целом в стране существенно отстает от развитых стран Запада и Востока. Отечественная кооперация еще находится на стадии своего становления. Автор считает, что к применению новых элементов в организационную деятельность российских сельскохозяйственных кооперативов нужно относиться с большой осторожностью. В качестве критерия целесообразности внедрения тех или иных новшеств на текущем этапе должно служить их соответствие традиционным кооперативным ценностям и принципам.

Список литературы:

1. COGECA, Development of Agricultural Cooperatives in the EU 2014, 5 February 2015, Brussels. 385 p. – URL: [http:// www.copa-cogeca.eu](http://www.copa-cogeca.eu)
2. Cocolina Carmen Q. Cooperatives Europe key figures 2015. The power of cooperation. – Brussels, April 2016. – 119 p.
3. Fici A. (2012). Cooperative identity and the law. // Euricse Working Paper. – No 023 | 12. – 27 p.
4. Cemal Karakas (2019). Cooperatives: Characteristics, activities, status, challenges. EPRS // European Parliamentary Research Service, PE 635.541. – February 2019. – 12 p.
5. Котомина М.А. Зарубежный опыт развития сельскохозяйственной кооперации на примере Финляндии и Индии // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2017. – № 6. – С. 75–78.
6. Cooperatives Europe, The power of cooperation, 2016; COGECA, Development of Agricultural Cooperatives in the EU. – URL: [http://www. europarl. europa.eu» RegData/ etudes/BRIE/2019/](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2019/)
7. Fici A., Cracogna D., Henrÿ H. (eds.) (2013). International Handbook of Cooperative Law. – Berlin/Heidelberg, Springer.
8. Fici A. (2017). A European Statute for Social and Solidarity-Based Enterprise, Policy Department for Citizens' Rights and Constitutional Affairs, European Parliament, February 2017.
9. ICA (International Cooperative Alliance) and EURICSE, World Cooperative Monitor, Exploring the Cooperative Economy, Report, 2018.
10. Thirion E. (2017). Statute for social and solidarity-based enterprises, EPRS, European Parliament, December 2017.
11. Егоров В.Г. Мировой опыт развития кооперации в сельском хозяйстве // Лесной вестник. – 2012. – № 3. – С. 184–190.
12. Законы Латвии по-русски. – URL: [http:// www.pravo.lv»likumi/28_zoko.html](http://www.pravo.lv/likumi/28_zoko.html)
13. Котомина М.А. Методика территориального анализа развития сельскохозяйственной кооперации на примере стран Западной Европы // Никоновские чтения, 2006. – С. 433–435.
14. Папцов А.Г. Нормативно-правовое обеспечение сельскохозяйственных кооперативов в странах с развитой рыночной экономикой // Российское село и кооперация: сегодня и завтра: материалы Междунар. науч.-практ. конф., 1 марта 2017 г. – Ярославль-Москва: Издательство «Канцлер», 2017. – С. 60–68.
15. Путеводитель для бизнеса: Литва. – URL: [http:// www.polpred.com»upload/ pdf/ Businessguide_Lithuania...](http://www.polpred.com/upload/pdf/Businessguide_Lithuania...)



16. Умбеталиев Н.А. Методы регулирования в мировом кооперативном секторе // Российское село и кооперация: сегодня и завтра: материалы Междунар. науч.-практ. конф., 1 марта 2017 г. – Ярославль-Москва: Издательство «Канцлер», 2017. – С. 363–371.
17. Тонкошкур И.В. Особенности сельскохозяйственной кооперации в Австрии на пороге второго десятилетия XXI века // Вестник БУКЭП. – 2011. – № 3. – С. 407–414.
18. Воронина Н.П. Определение правовой природы современных аграрных кооперативов (по законодательству Великобритании, ФРГ, Франции) // Право и политика. – 2013. – № 11(166). – С. 1557–1569.
19. Буздалов И.Н. О научном и правовом обеспечении современной российской кооперации // Российское село и кооперация: сегодня и завтра: материалы Междунар. науч.-практ. конф., 1 марта 2017 г. – Ярославль-Москва: Издательство «Канцлер», 2017. – С. 45–55.
20. Сердюкова М.Н., Николаева Е.В. Развитие сельскохозяйственной кооперации и малых форм хозяйствования в зарубежных странах // Вестник Челябинского государственного университета. Экономические науки. – 2017. – № 10(406). – Вып. 58. – С. 147–155.

Для цитирования: Бурлаков В.Б. Кооперативы в современном мире: характеристики, особенности деятельности, проблемы развития // Региональные агросистемы: экономика и социология. – 2021.- № 2. - С. 24-33.