



Региональные агросистемы: экономика и социология. 2020. № 3. С. 28-39.
Regional agrosystems: economics and sociology. 2020;(3): 28-39.

Научная статья
УДК 338.439.021.1

СОЧЕТАНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ, ОТРАСЛЕВЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ РОСТА ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сергей Анатольевич Андриющенко
Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт аграрных проблем Российской академии наук,
г. Саратов, Россия, iagpran@mail.ru

Аннотация. В значительной части субъектов Российской Федерации имеющиеся ресурсы позволяют наращивать сельскохозяйственное производство не только за счет интенсификации использования материальных и трудовых ресурсов, но и за счет расширения площади используемых сельскохозяйственных угодий. С этой целью необходимо дальнейшее совершенствование административно-экономического механизма достижения целей развития АПК за счет радикального укрепления координации между федеральными, региональными и отраслевыми аспектами развития производственного потенциала АПК. Для этого предлагается дополнить государственные федеральные и региональные программы отраслевыми программами, основные задачи которых состоят в оценке конкурентоспособности продукции отдельных отраслей на предстоящие 5–10 лет, они также должны предусматривать цепочки мероприятий развития сети научных учреждений, выполнение научных разработок, создание технологий применения инноваций, распространение инноваций и технологий их применения в субъектах РФ.

На примере Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса показано, что дополнение ее отраслевыми программами роста производства продукции животноводства послужит вкладом Российской Федерации в усилия ООН по увеличению производства продовольствия в мире и по борьбе с опустыниванием земель.

Ключевые слова: региональные программы, отраслевые программы, продовольствие, опустынивание, углеродный налог, мониторинг

Для цитирования: Андриющенко С.А. Сочетание федеральных, отраслевых и региональных программ роста производства продовольствия в Российской Федерации // Региональные агросистемы: экономика и социология. 2021. № 3. С. 28-39.

Original article

A COMBINATION OF FEDERAL, SECTORIAL AND REGIONAL PROGRAMS FOR THE GROWTH OF FOOD PRODUCTION IN THE RUSSIAN FEDERATION

Sergei A. Andryushchenko
IAgP RAS, Saratov, Russia, iagpran@mail.ru

Abstract. The available resources make it possible to increase agricultural production in a significant part of the subjects of the Russian Federation not only by intensifying the use of material



and labor resources, but also by expanding the area of agricultural land used. To this end, it is necessary to improve an administrative and economic mechanism for achieving the goals of the development of the agro-industrial complex by radically strengthening coordination between federal, regional and sectorial aspects of the development of the industrial potential of the agro-industrial complex. To do this, it is proposed to supplement state federal and regional programs with sectorial ones, the main tasks of which are to assess the competitiveness of products of individual industries for the next 5-10 years. They should also provide for chains of measures for the development of a network of scientific institutions, the implementation of scientific research, the development of technologies for the application of innovations, and the dissemination of innovations and technologies for their application in the subjects of the Russian Federation.

Using the example of the State Program for the effective involvement of agricultural land in the turnover and the development of the meliorative complex, it is shown that its completion with sectorial programs for the growth of livestock production will be a contribution of the Russian Federation to the UN efforts to increase food production in the world and to combat desertification.

Keywords: regional programs, sectorial programs, food, desertification, carbon tax, monitoring.

For citation: Andryushchenko S.A. A combination of federal, sectorial and regional programs for growth of food production in the Russian Federation. *Regional agrosystems: economics and sociology*.2020;(3):28-39.

Введение.

Решение задач обеспечения продовольственной безопасности и поддержания высоких темпов роста экспорта продовольствия из Российской Федерации требует постоянного расширения производственного потенциала агропродовольственного комплекса. Резервы роста производства продовольствия имеются в значительной части региональных агросистем России, они связаны с возможностями более эффективного использования имеющихся материальных, трудовых и природных ресурсов. В течение первых двух десятилетий XXI века рост производства в сельском хозяйстве и перерабатывающей промышленности в стране достигался, в основном, за счет расширения и модернизации материальных ресурсов, роста квалификации трудовых ресурсов и производительности труда при неполном использовании земельных ресурсов. В 2020 г. площадь посевов сократилась на 36% сравнению с 1980 г., в том числе посевы зерновых культур сократились на 36,5%, при этом площадь посевов масличных культур увеличилась примерно в 4 раза, в том числе посевы самой высокодоходной культуры подсолнечника возросли в 3,6 раза (рисунок 1).

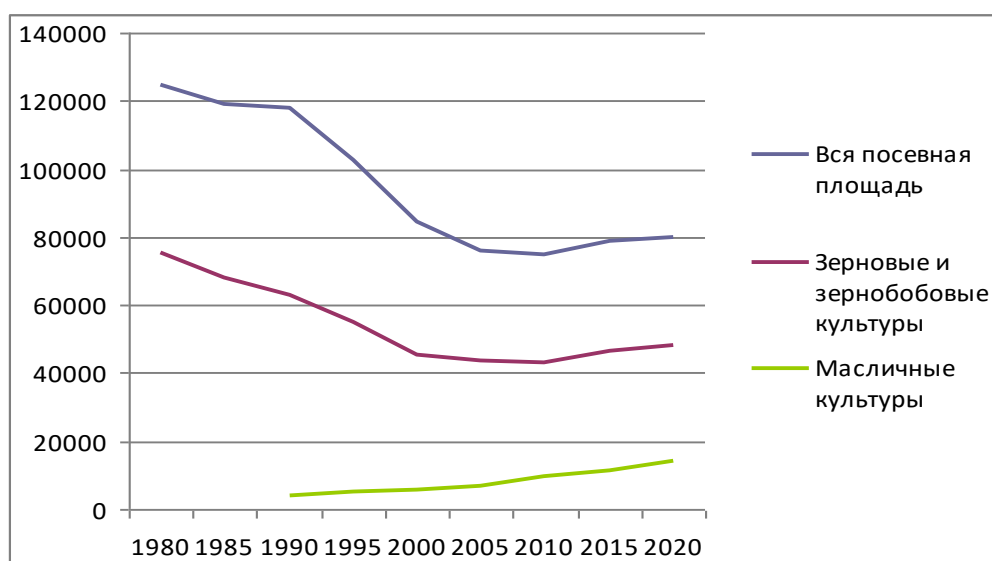


Рисунок 1 – Динамика посевных площадей сельскохозяйственных культур в Российской Федерации в 1980–2020 гг. [3]



В 2007 г. посевная площадь в стране достигла минимума в 74,7 млн га, а в 2016–2020 гг. колебалась в пределах 79,3–80,0 млн га [1] при значительном росте производства продукции растениеводства и животноводства в стоимостном выражении. Проведенные в ИАГП РАН исследования показали, что в значительной части субъектов Российской Федерации имеющиеся трудовые и материальные ресурсы позволяют наращивать сельскохозяйственное производство не только за счет интенсификации, но и за счет расширения посевных площадей [2].

Принятая в мае 2021 г. Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации (далее – Госпрограмма) [4] позволит снять институциональные и финансовые барьеры для наращивания сельскохозяйственного производства не только за счет интенсификации использования материальных и трудовых ресурсов, но и за счет расширения площади посевов сельскохозяйственных культур. Одной из целей Госпрограммы является установление, в основном за счет средств федерального бюджета, актуальных границ земель сельскохозяйственного назначения, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, осуществление до конца 2031 г. государственного кадастрового учета земельных участков на этих землях, с внесением в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) сведений о земельных участках, в том числе об их границах, общей площадью не менее чем 13234,8 тыс. га. Одновременно на этих землях будут проведены агрохимические и эколого-токсикологические почвенные обследования, обобщенные результаты которых пополнят Единую информационную систему о землях сельскохозяйственного назначения (ЕФИС ЗСН) [4].

Кадастровый учет неиспользуемых земельных участков позволит устранить институциональные барьеры для продажи и сдачи их в аренду потенциальным инвесторам, желающим развивать сельское хозяйство. В свою очередь, информация ЕФИС ЗСН дает возможность разрабатывать обоснованную производственную программу освоения этих участков. При этом потенциальные инвесторы освобождаются от затрат времени и средств на кадастровый учет и почвенные обследования будущих своих полей.

Помимо реконструкции оросительных и осушительных систем Госпрограмма предусматривает софинансирование из федерального бюджета культуртехнических и других мелиоративных работ, направленных на подготовку к эксплуатации выбывших из оборота сельскохозяйственных угодий и повышение их продуктивности, что должно позволить ввести в производственный оборот 5000 тыс. га выбывших сельскохозяйственных угодий к концу 2031 г. По нашей оценке на это понадобится 100–150 млрд рублей инвестиций, большая часть которых ляжет на федеральный бюджет.

Для координации между федеральными и региональными программами в Госпрограмме предусмотрено наличие в субъектах Российской Федерации региональных государственных программ, направленных на достижение целей Госпрограммы [4], то есть на расширение площади используемых в производстве сельскохозяйственных угодий; однако не предусмотрена координация в решении задач удовлетворения внутренних и внешних потребностей в продукции, которая будет получена на вновь введенных в оборот сельскохозяйственных землях. Отраслевой аспект развития АПК в Госпрограмме представлен требованием соответствия цели проекта мелиорации перспективной экономической специализации субъектов Российской Федерации в растениеводстве, животноводстве и предоставлении соответствующих услуг в этих областях, предусмотренным Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г. [5]. В указанной Стратегии отрасли специализации представлены только двумя отраслями (растениеводством и животноводством), что явно недостаточно для выбора направления использования возвращаемых в оборот сельскохозяйственных земель. Более детальный перечень приоритетных направлений развития АПК в каждом субъекте РФ представлен в Приказе Министерства сельского хозяйства РФ от 11 ноября 2020 г. [6]. Этот документ, по нашему мнению, можно рассматривать как первый шаг к подготовке программ развития отраслей АПК в стране с учетом их территориального размещения.



Цель данной работы состоит в обосновании предложений по дальнейшему совершенствованию административно-экономического механизма управления агропродовольственным комплексом, укреплению координации между агробизнесом, федеральными, региональными органами власти в решении общенациональных, региональных и отраслевых задач развития производственного потенциала АПК.

Методика исследований.

В Госпрограмме изложены основные этапы, связанные с выделением федеральных субсидий, которые должны пройти органы власти субъектов Российской Федерации и инвесторы, для того чтобы, с одной стороны, создать условия для ввода в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых участков земли, и, с другой стороны, реализовать эти возможности и организовать на этих участках производство продовольственной продукции. Анализ нормативных документов, регламентирующих выполнение задач как государственными органами, так и инвесторами, показывает необходимость дальнейшего совершенствования административно-экономического механизма достижения целей расширения площади обрабатываемых сельскохозяйственных земель за счет культуртехнических и других мелиоративных работ. В первую очередь обращает на себя внимание недостаточная координация между федеральными, региональными и отраслевыми аспектами развития производственного потенциала АПК. Предлагаемая схема взаимодействия программ развития АПК и его ресурсной базы, федеральных отраслевых программ и региональных программ развития АПК и его отдельных аспектов представлена на рисунке 2.

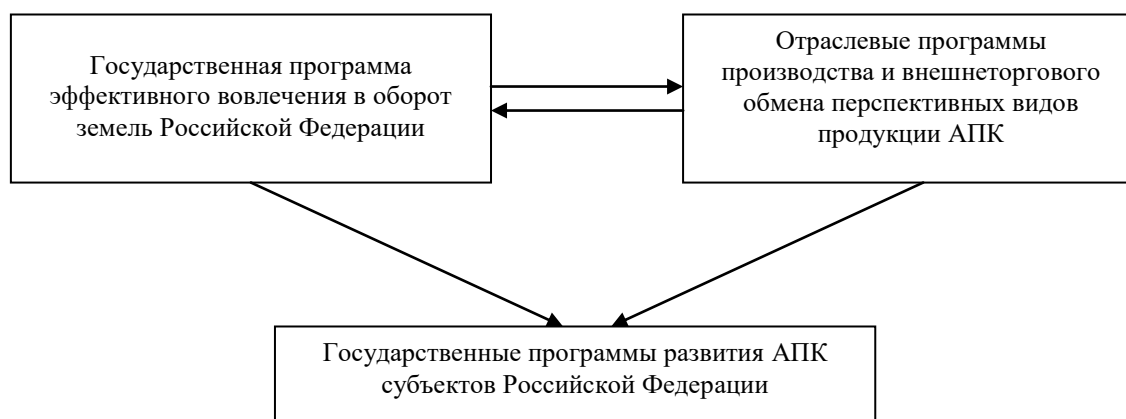


Рисунок 2 – Перспективная схема взаимодействия федеральных, отраслевых и региональных программ развития агропродовольственного комплекса Российской Федерации

На федеральном уровне государственные программы РФ определяют основные цели обеспечения продовольственной безопасности, социально-экономического развития АПК страны и сельских территорий, развития экспортного потенциала и ключевые направления государственной поддержки. Региональные программы предназначены для комплексного использования имеющихся природных и трудовых ресурсов в субъектах РФ, поиска оптимальных сочетаний отраслей АПК на их территориях.

Основные задачи отраслевых программ в системе федеральных и региональных программ состоят, по нашему мнению, в оценке конкурентоспособности продукции отдельных отраслей на предстоящие 5–10 лет, в представлении обоснованных прогнозов динамики рынков сбыта и требований к продукции и производству со стороны потребителей и регулирующих органов, изменения технологий производства и логистики, других факторов, воздействующих на конкурентоспособность продукции и объемы ее продаж. Немаловажное значение для обоснованности отраслевых программ будут иметь прогнозы пространственного размещения производства продукции, что имеет важнейшее значение для согласования отраслевых и региональных программ.



Примером детально проработанных проектов отраслевой программы является Долгосрочная стратегия развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года [7] в которой охарактеризованы основные участники технологической цепочки производства, транспортировки, хранения и экспорта зерна и продуктов его переработки. Следует отметить, что в этом документе обобщены важнейшие прогнозируемые изменения на рынке зерна, обобщены тенденции развития технологий выращивания зерновых культур и переработки зерна, а также сформулированы соответствующие направления научных исследований, разработаны предложения по расширке узких мест в логистике экспортных поставок и т.д. Со времени утверждения в 2019 г. Долгосрочной стратегии развития зернового комплекса РФ требования к отраслевым программам расширились. Во-первых, была принята Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса, реализация которой приведет к значительному расширению посевных площадей, что повлияет на объемы производства и экспорта ряда культур и потребует подготовки дополнительных научных рекомендаций. Во-вторых, со стороны Европейского Союза (ЕС) появилась реальная угроза возникновения для российского экспорта тарифных и нетарифных барьеров, связанных с масштабом способами учетом «углеродного следа» при производстве продукции [8]. Минсельхоз России принимает меры для снижения этой угрозы, в частности предполагается создать единый реестр существующих и перспективных низкоуглеродных технологий производства сельскохозяйственной продукции [9].

На необходимость противодействия возможной угрозе указывают крупнейшие ученые страны, такие как А.М.Сергеев и В.А.Садовничий [10]. Серьезность намерений Европейского Союза увеличивать производство «зеленой продукции» и, соответственно, применять экономические инструменты для защиты своего рынка от импортной продукции, не сертифицированной по европейским «зеленым» стандартам, подтверждается принятым Советом ЕС механизмом восстановления и повышения устойчивости (RRF). RRF был утвержден в феврале 2021 г. и предусматривает использование 672,5 млрд евро для оказания помощи 27 странам-членам ЕС в преодолении последствий пандемии COVID-19 с одновременной зеленой и цифровой трансформацией экономики и общества. Эти средства будут выделяться для реализации программ стран-членов ЕС при условии, если не менее 37% затрат используются для экологической трансформации [11]. Скорее всего, соблюдение этого требования приведет к удорожанию продовольствия, производимого в ЕС, и потребуются защитные меры от импорта.

Проведенные отечественными учеными расчеты показывают, что применение к экспортируемой российской продукции ввозной пошлины в виде «углеродного налога» приведет к значительным финансовым потерям и замедлит обновление производственных фондов [12], у стран-конкурентов появится возможность дискриминации российских товаров [13]. Углеродный мониторинг должен обеспечить достоверный учет выбросов и поглощений углекислого газа, для его создания в России разрабатывается Федеральная научно-техническая программа в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021–2030 годы [14].

Одним из направлений Государственной программы вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения является защита от деградации и опустынивания, сохранение устойчивости агроландшафтов к 2031 г. на площади не менее 624 тыс. га за счет проведения агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий [4]. Это направление полностью учитывает требования борьбы с изменением климата, поскольку лесонасаждения являются важнейшим способом поглощения углекислого газа. Привлекательность агролесомелиорации для аграрных инвесторов повысится в предстоящие годы в связи с тем, что объем депонирования парниковых газов лесами на землях сельскохозяйственного назначения будет учитываться при расчете «национально определяемых вкладов» в снижение выбросов углекислого газа в соответствии с Парижским соглашением по климату от 12 декабря 2015 г. [15], что позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществившим агролесомелиоративные ме-



роприятия, демонстрировать свой вклад в снижение выбросов парниковых газов. В степной зоне России инвестиционные проекты трансформации агроландшафтов могут быть направлены на расширение производства продовольственной продукции в отраслях специализированного мясного скотоводства и овцеводства.

Результаты исследований.

Самой распространенной технологией защиты сельскохозяйственных земель от деградации является формирование на деградированных и малопродуктивных пахотных землях адаптивных агроландшафтов (лесопастбищ), где лесные защитные полосы занимают до 10% земли, по методике, предложенной Федеральным научным центром агролесомелиорации Российской академии наук (ФГБУН ФНЦ АЛМ) [16]. Эффективность проектов агролесомелиорации значительно повышается при применении подсева засухо- и солеустойчивых кормовых трав в рамках мероприятий по фитомелиорации для повышения продуктивности пастбищ [16]. Нехватка семян кормовых трав, предназначенных для фитомелиорации трансформируемых агроландшафтов, является одним из факторов, сдерживающих проекты по предотвращению опустынивания земли [9]. Соответственно, развитие семеноводства засухоустойчивых кормовых трав также заслуживает государственной поддержки федеральных и региональных программ с учетом финансовых рисков, вызванных неопределенностью спроса на семена конкретных культур.

Как показывают результаты исследований ФГБУН ФНЦ АЛМ, защитные лесные насаждения, расположенные на площади водосборных бассейнов, должны служить выполнению комплексных задач по снижению воздействия природных и антропогенных факторов, вызывающих деградацию почв и ее смыв в водоемы [18]. Таким образом, меры по защите сельскохозяйственных земель от опустынивания носят многоцелевой характер: защита почв, повышение продуктивности пастбищ, защита от загрязнения и заиливания водоемов, поглощение углекислого газа; что вызывает необходимость предоставления консультационных услуг инвесторам со стороны научных организаций и, по возможности, привлечения специализированных проектных организаций к разработке планов работ.

Еще одной особенностью проектов по созданию адаптивных агроландшафтов является длительный срок реализации, поскольку в первые несколько лет после начала проекта требуются ограничения выпаса скота и другие меры по защите молодых лесопосадок. Как показывает практический опыт, риск реализации проектов трансформации агроландшафтов связан с необходимостью инвестиций в размере нескольких тысяч рублей в расчете на 1 га земельных угодий с выводом из оборота земельных угодий как минимум на 4 года, чтобы обеспечить сохранность посадок [16, 17]. Проблема сохранности лесопосадок является достаточно острой. Так исследования одного из тестовых полигонов на территории Волгоградской области с применением ГИС-технологий выявили низкую сохранность полезащитных полос: полностью распались 60% полос и только 20% находятся в нормальном состоянии [19]. Эти данные указывают на необходимость систематического мониторинга лесопосадок, в частности, с точки зрения оценки эффективности использования финансовых средств государственного бюджета, инвесторов, кредиторов. Затраты на проведение мониторинга могут быть разделены между инвестором и заинтересованными ведомствами.

Одна из важнейших задач инвестора состоит в выборе сегментов рынка, для которых будет производиться продукция. Госпрограмма предусматривает включение в ЕФИС ЗСН результатов агрохимических и эколого-токсикологических почвенных обследований земель, предназначенных для мелиорации и эффективного вовлечения в сельскохозяйственный оборот; это обстоятельство позволит инвесторам рассматривать варианты производства не только традиционной продукции животноводства, но и органической продукции или продукции с улучшенными характеристиками [20, 21]. Соответственно, в помощь инвесторам и кредитным организациям нужна отраслевая программа развития мясного скотоводства и овцеводства (или иной документ), содержащая обоснованные прогнозы развития сегментов рынка планируемой продукции, импортозамещения и экспорта, что позволит оценить конкурентоспособность конкретных проектов.



В целом, отраслевая программа развития импортозамещения и экспорта продукции животноводства, произведенной на мелиорированных и вовлеченных в оборот сельскохозяйственных землях, должна учитывать все основные этапы и существующие ограничения адаптивной трансформации агроландшафтов на землях, требующих защиты от деградации почв и опустынивания. При этом целесообразно учитывать опыт разработки плана мероприятий по реализации Долгосрочной стратегии развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года [22]. Этот документ предусматривает, в частности разработку «действенного механизма» создания и внедрения в производство отечественных достижений в сфере селекции зерновых культур и включает в себя последовательную цепочку мероприятий:

- по созданию селекционно-семеноводческих центров в области селекции и семеноводства;
- по выведению новых отечественных конкурентоспособных сортов и гибридов;
- по разработке и регистрации биологических средств защиты растений;
- по разработке отечественных технологий (в том числе с учетом изменения климата) для селекции, семеноводства, возделывания, хранения и переработки зерновых культур;
- по популяризации отечественных технологий для селекции, семеноводства, хранения и переработки зерновых культур.

Рассмотренная цепочка мероприятий фактически предусматривает развитие сети научных учреждений, выполнение научных разработок, разработку технологий применения инноваций, распространение инноваций и технологий их применения в субъектах Российской Федерации. Аналогичные цепочки мероприятий применимы во всех отраслях и продуктовых подкомплексах агропродовольственного комплекса с учетом их специфики. В отличие от планов мероприятий в отраслевых программах должны быть определены исполнители каждого мероприятия и, в случае необходимости, предусмотрены для них меры государственной поддержки. Отраслевая программа развития импортозамещения и экспорта продукции животноводства, произведенной на сельскохозяйственных землях, требующих защиты от опустынивания, по нашему мнению, должна включать следующие блоки мероприятий (рисунок 3). Содержание каждого блока подробно рассматривается в данной публикации.

Опираясь на данные ФГБУН ФНЦ АЛМ [16], можно составить оценочный прогноз ожидаемого эффекта от проведения в соответствии с целями Госпрограммы агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий на площади 624 тыс. га. К концу 2031 г. должно быть высажено 62 тыс. га защитных лесополос и на площади 562 тыс. га проведены фитомелиоративные мероприятия по улучшению состава кормовых трав. Первые четыре года осуществления проектов (2022–2025 гг.) будут потрачены на защиту посадок от сорняков и потравы домашними и дикими животными. Все защищенные сельскохозяйственные угодья можно будет использовать для производства продукции животноводства только в 2035 г., когда снизится до приемлемого уровня риск потравы животными молодых лесопосадок, высаженных в 2028–2031 гг. В соответствии с ожидаемой урожайностью в расчете на 1 тыс. га будет производиться, оценочно, 35–70 т говядины и баранины в живой массе, а также шерсть и овчина. В 2035 г. производство достигнет по отраслевой программе уровня, оценочно, 21–43 тыс. т скота в живой массе. Для более точных прогнозов объемов производства продукции необходимы сбор и анализ данных хозяйств, использующих существующие защищенные пастбища. Также необходим сбор фактических данных об объемах депонирования углерода защитными лесопосадками в различных природно-климатических условиях. Для повышения маржинальности проектов целесообразно подготовить и рекламировать региональные бренды органической продукции или продукции с улучшенными характеристиками.

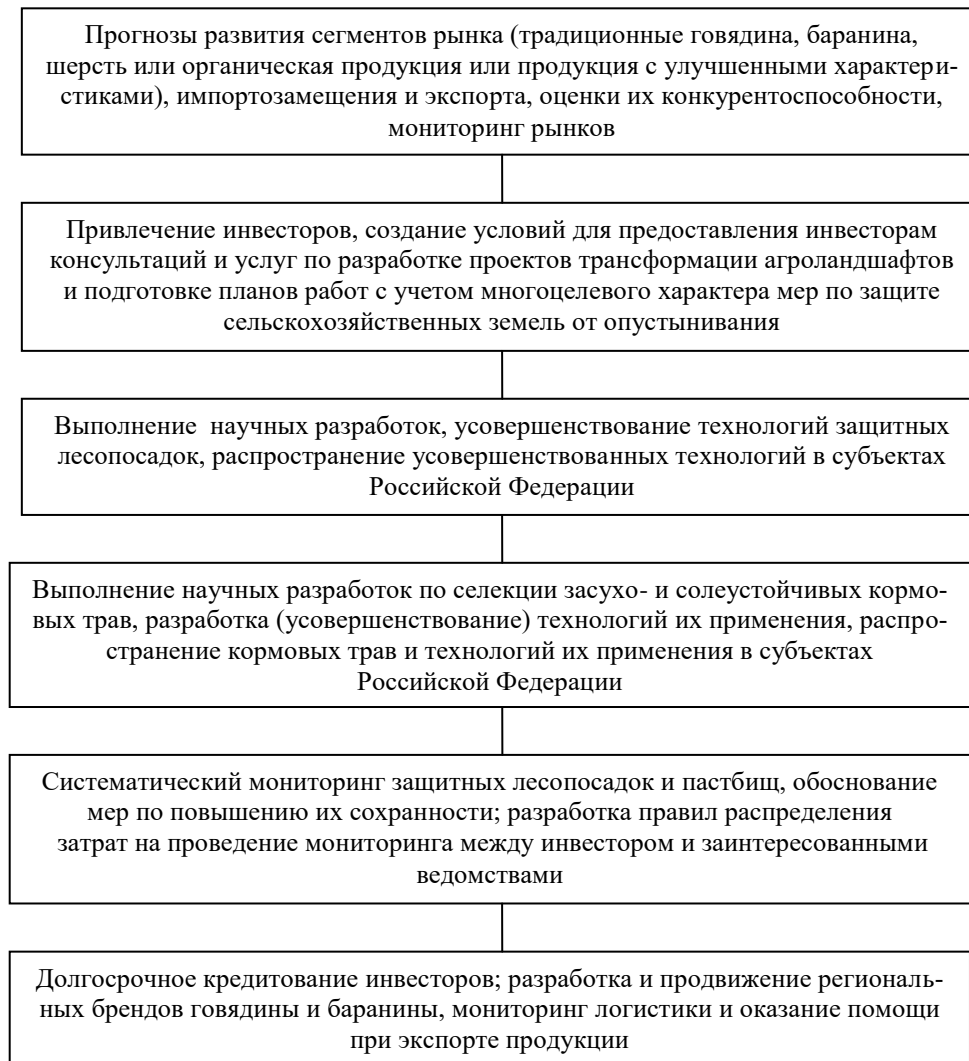


Рисунок 3 – Предлагаемая структура мероприятий отраслевой программы развития импортозамещения и экспорта продукции животноводства, произведенной на сельскохозяйственных землях, требующих защиты от опустынивания.

Заключение.

Анализ нормативных документов, регламентирующих выполнение задач развития производственного потенциала агропродовольственного комплекса как государственными органами, так и инвесторами на примере Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса показывает необходимость дальнейшего совершенствования административно-экономического механизма достижения целей развития АПК за счет радикального укрепления координации между федеральными, региональными и отраслевыми аспектами развития производственного потенциала АПК. Для этого предлагается дополнить государственные федеральные и региональные программы отраслевыми программами. Основные задачи последних состоят, по нашему мнению, в оценке конкурентоспособности продукции отдельных отраслей на предстоящие 5–10 лет, а также в представлении обоснованных прогнозов изменения факторов, воздействующих на конкурентоспособность продукции и объемы ее производства. Отраслевые программы должны предусматривать цепочки мероприятий по развитию сети научных учреждений, выполнению научных разработок, подготовке технологий применения инноваций, распространению инноваций и технологий их применения в субъектах Российской Федерации. Предложение по разработке аналогичной программы по расширению производства сои на мелиорируемых землях было выдвинуто и одобрено на Дальневосточном



экономическом форуме в сентябре 2021 г., в частности, были предложены совместное финансирование научно-исследовательских работ по выведению отечественных сортов сои со стороны государства и компании «Русагро» (как якорного инвестора) и разработка региональных проектов мелиорации переувлажненных земель.

Выполнение Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса (Госпрограммы) в сочетании с региональными программами развития агропромышленного комплекса и предлагаемой отраслевой программой развития животноводства на сельскохозяйственных землях, требующих защиты от опустынивания, послужит вкладом Российской Федерации в усилия ООН по увеличению производства продовольствия в мире и по борьбе с опустыниванием земель. Предлагаемая в качестве примера отраслевая программа развития импортозамещения и экспорта продукции животноводства, произведенной на сельскохозяйственных землях, требующих защиты от опустынивания, сможет эффективно функционировать только в сочетании с Государственной программой эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса (Госпрограммой) и региональными программами развития агропромышленного комплекса.

Предлагаемая отраслевая программа должна предусматривать систематический многоцелевой мониторинг состояния лесопосадок и защищенных ими земельных участков. Затраты на мониторинг должны быть распределены между инвестором и заинтересованными ведомствами. Для реализации подобных отраслевых программ может понадобиться участие якорного инвестора, способного на крупномасштабные долговременные инвестиции. Привлекательность участия в данной программе для инвесторов может повыситься в связи с учетом лесов на сельскохозяйственных землях при расчете «национально определяемых вкладов» в снижение выбросов углекислого газа. В России предлагаемая отраслевая программа развития животноводства на сельскохозяйственных землях, требующих защиты от опустынивания, будет способствовать повышению устойчивости и доходности сельскохозяйственного производства в регионах, отнесенным к приоритетным территориям или к числу регионов с низким уровнем социально-экономического развития.

Список источников

1. Росстат. Посевные площади сельскохозяйственных культур по Российской Федерации. – URL: <https://docviewer.yandex.ru/view/8669872> (доступ 09.07.2021).
2. Андрущенко С.А., Кутенков Р.П., Бондаренко Ю.П. Эффективность использования основных фондов как фактор повышения конкурентоспособности региональных АПК // Экономика сельского хозяйства России. – 2021. – № 5. – С. 8–13.
3. Посевные площади сельскохозяйственных культур по Российской Федерации (хозяйства всех категорий; тысяч гектаров) – URL: <https://rosstat.gov.ru>
4. Правительство утвердило госпрограмму эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса. – URL: <http://government.ru/news/42191/>
5. Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года: Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 N 207-р. – URL: <https://www.consultant.ru>
6. Об определении приоритетных направлений развития агропромышленного комплекса по субъектам Российской Федерации на 2021, 2022 и 2023 годы: Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 11 ноября 2020 г. N 674. – URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/75048052/>
7. Долгосрочная стратегия развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года: Распоряжение правительства Российской Федерации от 10 августа 2019 г. № 1796-р. - URL: <http://static.government.ru/media/files/>



8. Andryushchenko S. Climate factors of competitiveness of the Russian Agri-Food Complex // Scientific Papers Series Management, Economic Engineering in Agriculture and Rural Development. – 2021. – Vol. 21. – Iss. 2. – P. 47–53.
9. В Минсельхозе обсудили реализацию мероприятий по борьбе с опустыниванием сельхозземель. Главное. 11 21 августа 2021 г. – URL: <http://mcx.gov.ru>
10. Заседание Совета по науке и образованию при Президенте РФ 8 февраля 2021 г. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/64977>
11. Яшалова Н.Н., Васильцев В.С., Потравный И.М. Декарбонизация черной металлургии: цели и инструменты регулирования // Черные металлы. – 2020. – №8. – С. 70–75.
12. Council of the European Union. EU recovery package: Council adopts Recovery and Resilience Facility. 11 February 2021. – URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/02/11/eu-recovery-package-council-adopts-recovery-and-resilience-facility/>
13. Рогинко С. В центре мировой дискуссии: проблемы климатической повестки // Современная Европа. – 2019. – № 6. – С. 127–137.
14. О мерах по реализации государственной научно-технической политики в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений (вместе с Положением о совете по реализации Федеральной научно-технической программы в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021–2030 годы): Указ Президента РФ от 08.02.2021 N 76. – URL: www.consultant.ru
15. Распоряжение Минприроды России от 20.01.2021 № 3-р о внесении изменений в методические указания по количественному определению объема поглощения парниковых газов, утвержденные распоряжением Минприроды России от 30 июня 2017 г. № 20-р. – URL: http://www.mnr.gov.ru/docs/ofitsialnye_dokumenty/rasporyazhenie_minprirody_rossii_ot_20012021_3_r_o_vnesenii_izmeneniy_v_metodicheskie_ukazaniya_po/
16. Ткаченко Н.А., Рулев А.С. Перспективы агроэкологического обустройства Волгоградского Заволжья // Проблемы прогнозирования. – 2020. – № 4(181). – С. 116–121.
17. Углерододепонирующая роль лесных насаждений государственной защитной лесной полосы (ГЗЛП) Волгоград – Элиста – Черкесск в степной зоне / П.В. Сидаренко [и др.] // Актуальные проблемы лесного комплекса. – 2014. – № 38. – С. 125–132.
18. Юферев В. Г., Ткаченко Н. А., Кошелева О. Ю. Роль лесных насаждений в обеспечении устойчивости Волжского бассейна. Известия Нижневолжского агроуниверситетского комплекса. – 2020. – 3(59). – С. 248–257.
19. Юферев В. Г., Ткаченко Н. А. Эффективность стокорегулирующих и водоохраных насаждений речных бассейнов // Известия Нижневолжского агроуниверситетского комплекса. – 2020. – 1(57). – С. 96–105.
20. Андриющенко С.А. Экологизация как фактор повышения конкурентоспособности агропродовольственного комплекса // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2020. – № 2. – С. 36–39.
21. Андриющенко С.А. Обоснование механизма управления инновационным развитием производственного потенциала на основе сочетания национальных и региональных приоритетов // Региональные агросистемы: экономика и социология. – 2019. – № 4.
22. План мероприятий по реализации Долгосрочной стратегии развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года: утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 3183-р. – URL: <http://government.ru/news/41037/>
23. Встреча с модераторами ключевых сессий Восточного экономического форума. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/66583>

References

1. Rosstat. Acreage of agricultural crops in the Russian Federation. URL: <https://docviewer.yandex.ru/view/8669872>.



2. Andryushchenko S.A., Kutenkov R.P., Bondarenko Yu.P. Efficiency of the use of fixed assets as a factor of increasing the competitiveness of regional agro-industrial complex. *Economics of agriculture of Russia*. 2021; (5); 8-13 (In Russ).
3. Sown areas of agricultural crops in the Russian Federation (farms of all categories; thousands of hectares). URL: <https://rosstat.gov.ru>
4. The Government has approved the state program for the effective involvement of agricultural land in the turnover and the development of the reclamation complex. URL: <http://government.ru/news/42191/>
5. On approval of the Strategy of spatial development of the Russian Federation for the period up to 2025: the order of the Government of the Russian Federation dated 13.02.2019 N 207-p. URL: <https://www.consultant.ru>
6. On the definition of priority directions of development of the agro-industrial complex entities of the Russian Federation in 2021, 2022 and 2023: the Order of the Ministry of agriculture of the Russian Federation of November 11, 2020 N 674. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/75048052/>
7. Long-term strategy of development of the grain sector of the Russian Federation until 2035: the government of the Russian Federation dated August 10 2019 No. 1796-p. URL: <http://static.government.ru/media/files/>
8. Andryushchenko S. Climate factors of competitiveness of the Russian Agri-Food Complex. *Scientific Papers Series Management, Economic Engineering in Agriculture and Rural development*. 2021; (21); 47-53.
9. The Ministry of Agriculture discussed the implementation of measures to combat desertification of agricultural lands. The main thing. August 11, 21, 2021. URL: <http://mcx.gov.ru>
10. Meeting of the Council for Science and Education under the President of the Russian Federation on February 8, 2021. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/64977>
11. Yashalova N.N., Vasil'tsev V.S., Potravny I.M. Decarbonization of ferrous metallurgy: goals and instruments of regulation. *Ferrous metals*. 2020; (8); 70-75. (In Russ)
12. Council of the European Union. EU recovery package: Council adopts Recovery and Resilience Facility. 11 February 2021. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/02/11/eu-recovery-package-council-adopts-recovery-and-resilience-facility/>
13. Roginko S. In the center of the world discussion: problems of the climate agenda. *Contemporary Europe*. 2019; (6); 127-137. (In Russ)
14. On measures to implement the state scientific and technical policy in the field of environmental development of the Russian Federation and climate change (together with the Statement on the Council for the Implementation of the Federal Scientific and Technical Program in the Field of Environmental Development of the Russian Federation and Climate Change for 2021-2030): Decree of the President of the Russian Federation dated 08.02.2021 N 76. URL: www.consultant.ru
15. Order of the Ministry of Natural Resources of the Russian Federation No. 3-r dated 20.01.2021 on amendments to the guidelines for quantifying the volume of greenhouse gas uptake approved by Order of the Ministry of Natural Resources of the Russian Federation No. 20-r dated June 30, 2017. URL: http://www.mnr.gov.ru/docs/ofitsialnye_dokumenty/rasporyazhenie_minprirody_rossii_ot_2001_2021_3_r_o_vnesenii_izmeneniy_v_metodicheskie_ukazaniya_po/
16. Tkachenko N.A., Rulev A.S. Prospects of agroecological arrangement of the Volga-Gradsky Volga region. *Problems of forecasting*. 2020; (4); 116-121. (In Russ)
17. The carbon-depositing role of forest plantations of the state protective forest strip (GZLP) Volgograd - Elista - Cherkessk in the steppe zone / P.V. Sidarenko [et al.]. *Actual problems of the forest complex*. 2014; (38); 125-132. (In Russ).
18. Yuferev V. G., Tkachenko N. A., Kosheleva O. Yu. The role of forest plantations in ensuring the stability of the Volga basin. *Izvestia of the Nizhnevolzhsky agrouniversitetskiy complex*. 2020; 3(59); 248-257. (In Russ)



19. Yuferev V. G., Tkachenko N. A. Efficiency of flow-regulating and water-protection plantings of river basins. *Izvestiya Nizhnevolzhsky agrouniversitetskogo complex*. 2020; 1(57); 96-105. (In Russ)
20. Andryushchenko S.A. Ecologization as a factor of increasing the competitiveness of the agro-food complex. *International Agricultural Journal*. 2020; (2); 36-39. (In Russ)
21. Andryushchenko S.A. Substantiation of the mechanism of management of innovative development of production potential based on a combination of national and regional priorities. *Regional agricultural systems: economics and sociology*. 2019; (4). (In Russ)
22. Action plan for the implementation of the Long-term strategy for the development of the grain complex of the Russian Federation until 2035: approved. By Order of the Government of the Russian Federation dated December 3, 2020 No. 3183-R. URL: <http://government.ru/news/41037/>
23. Meeting with moderators of key sessions of the Eastern Economic Forum. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/66583>

Информация об авторе

С.А. Андрющенко – доктор экономических наук

Information about the authors

S.A. Andryuschenko – Doctor of Economic Sciences

Статья поступила в редакцию 09.09.2021; одобрена после рецензирования 13.09.2021; принята к публикации 01.10.2021

The article was submitted 09.09.2021; approved after reviewing 13.09.2021; accepted for publication 01.10.2021