



Региональные агросистемы: экономика и социология. 2026. № 1. С. 26-38.  
Regional agrosystems: economics and sociology. 2026;(1):26-38.

Научная статья  
УДК 339.92:637.1

## УСЛОВИЯ И ВОЗМОЖНОСТИ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО, ИНВЕСТИЦИОННОГО И НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА РЫНКЕ МОЛОЧНОЙ ПРОДУКЦИИ

Гордей Владимирович Гусаков<sup>1</sup>, Людмила Иосифовна Довнар<sup>2</sup>,  
Лилия Тадеушевна Ёнчик<sup>3</sup>, Наталия Анатольевна Яковенко<sup>4</sup>

<sup>1-3</sup> Научно-производственное республиканское дочернее унитарное предприятие «Институт мясо-молочной промышленности» Республиканского унитарного предприятия «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по продовольствию», г. Минск, Республика Беларусь;

<sup>4</sup> Институт аграрных проблем – обособленное структурное подразделение Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального исследовательского центра «Саратовский научный центр Российской академии наук», г. Саратов, Россия

<sup>1</sup>gordei.v.gusakov@gmail.com, <sup>2</sup>ec-research.immp@yandex.by, <sup>3</sup>yonya@tut.by, <sup>4</sup>yana0206@yandex.ru

**Аннотация.** В статье представлены результаты исследования институциональных, инвестиционных и научно-технологических возможностей взаимодействия между Республикой Беларусь и Саратовской областью Российской Федерации на рынке молочной продукции. Выявлены особенности межрегионального институционального взаимодействия на наднациональном, национальном и региональном уровнях; определены механизмы государственно-частного партнерства и защиты инвесторов, специализированные институты развития регионов; установлены приоритетные направления совместных инвестиционно-инновационных проектов и научно-исследовательской деятельности.

**Ключевые слова:** межрегиональное взаимодействие, институциональная среда, инвестиционная деятельность, научно-технологическое взаимодействие.

**Для цитирования:** Гусаков Г.В., Довнар Л.И., Ёнчик Л.Т., Яковенко Н.А. Условия и возможности институционального, инвестиционного и научно-технологического взаимодействия Республики Беларусь и Саратовской области Российской Федерации на рынке молочной продукции // Региональные агросистемы: экономика и социология. 2026. № 1. С. 26-38.

**Финансирование:** статья подготовлена при финансовой поддержке Белорусского республиканского фонда фундаментальных исследований (проект №Г25МС-008 «Разработать концептуальную модель межрегионального взаимодействия Республики Беларусь и Российской Федерации (на примере Саратовской области) на рынке молочной продукции в контексте обеспечения продовольственной и научно-технологической безопасности Союзного государства»).



Original article

## CONDITIONS AND OPPORTUNITIES FOR INSTITUTIONAL, INVESTMENT, SCIENTIFIC AND TECHNOLOGICAL COOPERATION BETWEEN THE REPUBLIC OF BELARUS AND THE SARATOV REGION OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE DAIRY MARKET

Gordey V. Gusakov<sup>1</sup>, Lyudmila I. Dovnar<sup>2</sup>, Liliya T. Yonchik<sup>3</sup>,  
Natalya A. Yakovenko<sup>4</sup>,

<sup>1-3</sup> Research and Production Republican Unitary Enterprise «Institute of Meat and Dairy Industry» of the Republican Unitary Enterprise «Scientific and Practical Center of the National Academy of Sciences of Belarus for Food», Minsk, Republic of Belarus;

<sup>4</sup> Institute of Agrarian Problems - Subdivision of the Federal State Budgetary Research Institution Saratov Federal Scientific Center of the Russian Academy of Sciences, Saratov, Russia.

<sup>1</sup>gordei.v.gusakov@gmail.com, <sup>2</sup>ec-research.immp@yandex.by,  
<sup>3</sup>yonya@tut.by, <sup>4</sup>yana0206@yandex.ru

**Abstract.** *The article presents the results of study of institutional, investment, scientific and technological opportunities for interaction between the Republic of Belarus and the Saratov region of the Russian Federation in the dairy market. The specifics of inter-regional institutional cooperation at the supranational, national and regional levels have been identified; mechanisms of public-private partnership and investor protection, and specialized institutions for regional development have been identified; priority directions of joint investment and innovation projects and research activities have been established.*

**Keywords:** *inter-regional cooperation, institutional environment, investment activity, scientific and technological cooperation.*

**For citation:** *Gusakov G.V., Dovnar L.I., Yonchik L.T., Yakovenko N.A.. Conditions and Opportunities for Institutional, Investment, and Scientific-Technological Cooperation between the Republic of Belarus and the Saratov Region of the Russian Federation in the Dairy Market. Regional Agro-systems: Economics and Sociology. 2026;(1):26-38. (in Russ)*

**Funding:** *The article was prepared with the financial support of the Belarusian Republican Foundation for Fundamental Research (Project No. G25MS-008 "Development of a conceptual model of interregional interaction between the Republic of Belarus and the Russian Federation (on the example of the Saratov region) in the dairy market in the context of ensuring food and scientific-technological security of the Union State").*

### Введение.

Эффективность сотрудничества Республики Беларусь и Саратовской области Российской Федерации на рынке молочной продукции определяется качеством сопряжения базовых групп условий. Индикатором успешности их реализации выступает достижение синергетического эффекта на основе устойчивого роста товарооборота, окупаемости инвестиций в совместные проекты, уровня обеспеченности молочной продукцией внутренних рынков и производительности труда в молочной отрасли взаимодействующих регионов при одновременном снижении административных барьеров и транзакционных издержек.

Реализация потенциала данного сотрудничества требует системного подхода к управлению его структурными элементами. В данной связи актуальным является анализ текущего состояния и определение приоритетных направлений взаимодействия исследуемых субъектов.



**Целью исследования** является анализ условий и определение возможностей взаимодействия Республики Беларусь и Саратовской области на рынке молочной продукции в разрезе институционального, инвестиционного и научно-технологического направлений.

**Методика исследования.**

В процессе исследования использовались методы системного и сравнительного анализа, абстрактно-логический метод, приемы систематизации, аналитический, формально-логический.

**Результаты исследования.**

Институциональная среда в сфере межрегионального взаимодействия на рынке молочной продукции представляет собой многоуровневую систему инструментов и механизмов координации, направленную на формирование устойчивых «правил игры» и минимизацию неопределенностей при оптимизации трансакций между субъектами и включающую в себя систему координационных органов и соответствующую нормативную правовую базу.

Выявлено, что на наднациональном уровне основными координирующими и регулирующими органами выступают Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) и Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации. Посредством унификации нормативно-правового поля и внедрения единых технических регламентов данные структуры обеспечивают синхронизацию регуляторных режимов, что способствует снижению трансакционных издержек и устранению административных барьеров для регионального бизнеса. Создание унифицированной правовой среды формирует устойчивые предпосылки для долгосрочного инвестиционного планирования и легитимизации трансграничных кооперационных цепочек.

ЕЭК, как постоянно действующий наднациональный регулирующий орган Евразийского экономического союза, обладает полномочиями по принятию единых технических регламентов, установлению обязательных требований безопасности и правил оценки соответствия продукции. Деятельность ЕЭК, в частности разработка и актуализация регламента «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013), обеспечивает устранение технических барьеров и способствует формированию единого правового пространства для свободного обращения молочных товаров на рынках России и Беларуси. К основным компетенциям ЕЭК в области формирования общего рынка молока и молочной продукции относятся следующие:

- стратегическое планирование и координация АПК, прогнозирование и сбалансированность рынка, мониторинг и анализ конкурентоспособности, унификация отраслевых требований, экспертно-консультационное сопровождение (Департамент агропромышленной политики);
- нормативно-правовое регулирование, техническое регулирование и метрологическое обеспечение, обеспечение функционирования единого рынка, научно-инновационное сотрудничество, цифровизация и информационное обеспечение (Департамент технического регулирования и аккредитации);
- обеспечение безопасности и защиты прав потребителей, регламентация контроля и надзора, оперативное регулирование и превентивные меры, институциональное и международное сотрудничество (Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер);
- обеспечение экономической безопасности рынка, регулирование преференциальной торговли, противодействие внешним торговым барьерам в условиях возросшей конкуренции со стороны субсидируемого импорта (Департамент защиты внутреннего рынка);
- регулирование внешней торговли и преференций, поддержка и продвижение экспорта, развитие цифровой логистики и инфраструктуры (Департамент торговой политики);
- координация и обеспечение устойчивости, стратегическое прогнозирование, реализация интеграционного потенциала, научно-технологическое развитие (Департамент макроэкономической политики) [1].

Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС) Содружества Независимых Государств (СНГ) является межправительственным органом, фор-



мирующим институциональный фундамент для функционирования общего рынка молочной продукции, деятельность которого обеспечивает технологическую конвергенцию и унификацию требований к качеству и безопасности продукции.

При МГС действует Межгосударственный технический комитет «Молоко и продукты переработки молока» (МТК 532), за которым закреплены 233 действующих стандарта (по состоянию на 30.01.2025 г.), формирующих основу безопасности и качества молочной продукции для пространства СНГ, в том числе на уровне регионов стран-участниц. К важнейшим функциям деятельности МТК 532 относятся: координация работы по сопряжению национальных стандартов (ГОСТ и СТБ) для обеспечения единого подхода в СНГ; формирование нормативной базы, обеспечивающей качество, безопасность и конкурентоспособность молочной продукции на рынках стран СНГ; поддержка гармонизации требований и процедур оценки соответствия для производителей молочной продукции. Внедрение единых систем стандартизации и сертификации позволяет устранить технические барьеры во взаимной торговле и способствует глубокой интеграции молочных отраслей государств-участников [2].

На основании вышеизложенного установлено, что в совокупности ЕЭК и МГС трансформируют межгосударственные стратегии в прикладной инструментарий в виде системы технических регламентов и гармонизированных стандартов, что обеспечивает субъектам мезоуровня оптимизацию логистических цепочек в рамках единого экономического пространства.

На национальном уровне в рамках межгосударственного сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации постоянно действующим рабочим органом для оперативного решения проблемных вопросов двустороннего взаимодействия, включая снятие барьеров в торговле и выработку стратегий аграрной интеграции, является Группа высокого уровня (ГВУ) Совета Министров Союзного государства. Формирование единого аграрного рынка координируется в формате совместных коллегий Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь и Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, а также посредством реализации мероприятий союзных программ и формирования прогнозных балансов спроса и предложения (табл. 1).

Таблица 1 – Примеры союзных программ в области формирования единого аграрного рынка Республики Беларусь и Российской Федерации

Инструмент / Формат взаимодействия	Содержание / Направления реализации
Программа «Комбикорм-СТ», 2018–2021 гг. (утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 8 декабря 2017 г. № 45)	Разработка инновационных технологий и оборудования для производства биологически полноценных комбикормов
Программа «БелРосТрансген», 2003–2006 гг. (утверждена решением Совета Министров Союзного государства от 15 ноября 2002 г. № 34) Программа «БелРосТрансген-2», 2009–2013 гг. (утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 26 июня 2009 г. № 23)	Отработка технологий генной инженерии и создание первых особей животных-продуцентов (первый этап); Формирование полноценного стада животных-продуцентов и разработка методик выделения чистого белка из молока (второй этап)
Прогнозные балансы спроса и предложения Союзного Государства	Установление и согласование объемов взаимных поставок молока и молочной продукции (сыров, масла, сухого молока), что позволяет регионам планировать объемы производства и избегать затоваривания рынка
Союзная программа по формированию единой аграрной политики Союзного Государства (2021–2023 гг.; 2024–2026 гг.) (утверждена Декретом Высшего Государственного Совета Союзного Государства от 04 ноября 2021 г. № 6)	Сближение и гармонизация законодательства в аграрной сфере, включая: – обеспечение идентичных правовых основ для реализации единой аграрной политики, в том числе в сфере государственной поддержки сельского хозяйства и продовольственной безопасности на территории Союзного государства; – обеспечение единых требований в сфере производства и обращения сельскохозяйственной продукции; – установление единых правил применения ветеринарных и фитосанитарных мер

Источник: составлено авторами на основе [3].



Взаимодействие на региональном уровне между Республикой Беларусь и субъектами Российской Федерации осуществляется на основе прямых соглашений о социально-экономическом сотрудничестве между конкретными регионами. Так, правовое закрепление межрегиональных связей между Республикой Беларусь и Саратовской областью реализуется в Соглашении между Правительством Республики Беларусь и Правительством Саратовской области (Российская Федерация) о торгово-экономическом, научно-техническом и социально-культурном сотрудничестве (2019 г.), который определяет вектор торгово-экономического и научно-технического партнерства между взаимодействующими субъектами, задавая общие рамки межрегиональной интеграции Республики Беларусь и Саратовской области [4].

Кроме того, заключено и действует Соглашение между Правительством Саратовской области (Российская Федерация) и Витебским областным исполнительным комитетом (Республика Беларусь) о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, культурной и иных сферах (2019 г.), в котором определены такие формы сотрудничества, как: участие в обмене научно-технической информацией; совместное внедрение новых технологий в области науки и техники; организация совместной научной деятельности; реализация совместных научно-исследовательских программ и проектов; проведение совместных семинаров, научных конференций, рабочих встреч. Взаимное сотрудничество направлено на стимулирование предпринимательской активности, установление и расширение торгово-экономических связей между хозяйствующими субъектами на основе создания необходимых для этого условий [5].

В Соглашении между Правительством Саратовской области (Российская Федерация) и Брестским областным исполнительным комитетом (Республика Беларусь) о торгово-экономическом, научно-техническом, культурном и социально-гуманитарном сотрудничестве (2024 г.) определено, что Стороны создают в пределах своих полномочий необходимые организационные, финансово-экономические и правовые условия для функционирования совместных предприятий, разработки и реализации совместных проектов и программ, представляющих взаимный интерес [6].

В настоящее время приняты и выполняются планы мероприятий («дорожные карты») по реализации рассмотренных выше соглашений.

Следует подчеркнуть, что сформированные на межгосударственном уровне институциональные условия носят общий характер и оказывают прямое детерминирующее воздействие на развитие региональных рынков молочной продукции. Автоматическая трансляция общих норм ЕАЭС и Союзного государства на региональный уровень позволяет существенно снизить транзакционные издержки, минимизировать регуляторные барьеры и упростить процедуры взаимного доступа продукции.

В данном контексте синергия деятельности координационных органов и нормативно-правовой базы является драйвером развития интеграционных процессов на мезоуровне. Ключевыми эффектами данного процесса становятся технологическая конвергенция и адаптивность региональных систем управления, что в совокупности трансформирует простое торговое взаимодействие в устойчивую модель глубокой кооперации в молочной отрасли.

Условия для совместной инвестиционной деятельности в сфере межрегионального взаимодействия на рынке молочной продукции включают в себя уровень развития инвестиционной инфраструктуры, инвестиционный климат и наличие совместных, в т.ч. потенциальных, инвестиционных проектов, что в совокупности направлено на формирование устойчивой базы для привлечения капитала и обеспечения долгосрочного развития молочного подкомплекса взаимодействующих регионов, формируя основу для долгосрочной интеграции в молочном секторе и создавая благоприятную среду для развития бизнеса, науки и технологий.

Выявлено, что инвестиционная инфраструктура предполагает наличие специализированных институтов развития, финансовых организаций и площадок для привлечения капитала. Так, в Республике Беларусь к ним относятся свободные экономические зоны (СЭЗ «Брест», «Витебск», «Гомель-Ратон», «Гродноинвест», «Минск», «Могилев»), которые ак-



тивно привлекают инвесторов для создания предприятий. Данные площадки обеспечивают специальный таможенный, налоговый и регистрационный режим на основе предоставления хозяйствующим субъектам особых условий (льготы по налогам на прибыль и недвижимость, земельному налогу, арендной плате за земельные участки, таможенные преференции и др.) [7].

В Саратовской области инвестиционная инфраструктура представлена Столыпинским индустриальным парком, созданным для привлечения отечественных и зарубежных инвесторов с целью развития высокотехнологичных производств и обеспечивающим резидентам специальный правовой и налоговый режим, предоставляя им возможность работать в особых условиях: преференции по налогам на прибыль и имущество, земельному налогу, а также доступ к готовой инженерной инфраструктуре и выгодному транспортно-логистическому положению [8]. Реализация проекта способствует промышленному восстановлению региона, импортозамещению и созданию рабочих мест для квалифицированных кадров. Для белорусских инвесторов парк может быть привлекательным с точки зрения создания распределительных центров белорусских молочных холдингов (например, для продвижения продукции на рынки Поволжья и Казахстана).

Институциональная поддержка в направлении трансформации простого линейного торгового сотрудничества в инвестиционно-кооперационное может осуществляться специализированными институтами развития, такими как Государственное учреждение «Национальное агентство инвестиций и приватизации» (Республика Беларусь) и Акционерное общество «Корпорация развития Саратовской области», которые, функционируя в режиме «единого окна», обеспечивают комплексное сопровождение проектов на всех этапах – от прединвестиционной идеи до выхода на проектную мощность [9, 10].

Ключевые направления их деятельности включают:

- инфраструктурное и операционное содействие: подбор площадок для локализации производств (свободные экономические зоны в Беларуси и индустриальные парки в Саратовской области); обеспечение прямой коммуникации инвесторов с органами власти и минимизация административных барьеров при получении разрешительной документации;
- информационно-аналитическую поддержку: формирование актуальных баз данных о преференциальных режимах, доступных мерах господдержки и специфике налогового законодательства обеих стран;
- кооперационную интеграцию: организация целевых бизнес-миссий и B2B-переговоров между производителями сырья и переработчиками, нацеленных на создание совместных предприятий и импортозамещение критических технологий.

Выявлено, что для финансирования совместных проектов могут быть задействованы такие профильные структуры, как ОАО «Банк развития Республики Беларусь» и Фонд развития промышленности Саратовской области [11, 12].

Исследования показывают, что инвестиционный климат характеризуется уровнем прозрачности и предсказуемости регуляторной среды, наличием налоговых льгот и преференций для инвесторов; предполагает согласованность региональных стратегий по стимулированию вложений в молочный сектор, что обеспечивает доверие инвесторов и снижает риски при трансграничном взаимодействии. При этом наличие межправительственных соглашений между Республикой Беларусь и Российской Федерацией создает юридический фундамент для реализации долгосрочных инвестиционных проектов, в том числе на рынке молочной продукции, реализуемый посредством ключевых механизмов защиты: минимизации политических рисков через «стабилизационную оговорку», судебную защиту и взаимное признание решений (табл. 2).



Таблица 2 – Механизм защиты инвесторов (инвестиций) в рамках межрегионального взаимодействия Республики Беларусь и Саратовской области Российской Федерации

Вид правовой защиты	Содержание
«Стабилизационная оговорка»	<p>Гарантия защиты инвестора от неблагоприятного изменения законодательства.</p> <p>В Республике Беларусь в контексте членства в МАГИ (MIGA) указанные гарантии обеспечиваются Законом Республики Беларусь от 04.05.2012 № 369-З «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Многосторонним агентством по гарантиям инвестиций о правовой защите гарантированных иностранных инвестиций» и Законом Республики Беларусь от 12.07.2013 г. № 53-З «Об инвестициях» (в ред. Закона Республики Беларусь от 08.01.2024 г. № 350-З).</p> <p>В Российской Федерации аналогичные гарантии закреплены в Федеральном Законе от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (ст. 9), который прямо устанавливает стабильность для инвестора в случае изменения законодательства</p>
Судебная защита	<p>Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о порядке взаимного исполнения судебных постановлений судов Республики Беларусь и судов Российской Федерации (подписано 18.12.2024 г.; Закон Республики Беларусь от 23 мая 2025 г. № 75-З «О ратификации Соглашения между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о порядке взаимного исполнения судебных постановлений судов Республики Беларусь и судов Российской Федерации»).</p> <p>Согласно Соглашению, судебные акты по гражданским и экономическим делам (включая взыскание денежных средств, долгов по субсидиям, судебных издержек) исполняются без предварительного признания судами другого государства</p>
Стабильность налоговых режимов и доступ к господдержке	<p>Инвесторы из Беларуси на территории России (и наоборот) пользуются национальным режимом, т.е. имеют те же права на льготы, что и местные хозяйствующие субъекты.</p> <p>Приложение № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе (от 29.05.2014 г.) («Протокол о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций») устанавливает обязанность предоставлять инвесторам другого государства-члена ЕАЭС режим не менее благоприятный, чем своим собственным инвесторам.</p> <p>Статья 4 Федерального Закона от 09.07.1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» устанавливает, что правовой режим деятельности иностранных инвесторов не может быть менее благоприятным, чем режим для российских инвесторов (за исключением установленных законом изъятий).</p> <p>Глава 3 Закона Республики Беларусь от 12.07.2013 г. № 53-З «Об инвестициях» (в ред. Закона Республики Беларусь от 8.01.2024 г. № 350-З) гарантирует стабильность налогового режима через применение, защищает от неблагоприятного изменения законодательства на срок действия договора. Обеспечивается равный доступ к господдержке и преференциям (освобождение от НДС, ввозных пошлин, возмещение затрат на инфраструктуру), которые фиксируются как твердые обязательства государства; закреплены гарантии защиты активов (безусловная компенсация рыночной стоимости при изъятии имущества и право на свободный перевод прибыли и дивидендов за рубеж).</p> <p>Декрет Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10 (в ред. Декрета Президента Республики Беларусь от 12 ноября 2015 г. № 8) «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» определяет перечень льгот (освобождение от ввозных пошлин, НДС) при реализации приоритетных проектов</p>

Источник: составлено авторами на основе [1, 13–18].

Выявлено, что в Российской Федерации реализуется механизм Специального инвестиционного контракта (СПИК 2.0), который представляет собой долгосрочный гражданско-правовой инструмент государственно-частного партнерства, направленный на стимулирование промышленного производства путем внедрения современных технологий. В рамках данной модели инвестор, в том числе субъект хозяйствования Республики Беларусь, действующий как непосредственно, так и через создание юридического лица – резидента Российской Федерации, принимает на себя обязательства по реализации инвестиционного проекта, предусматривающего разработку и (или) трансфер технологий для организации выпуска конкурентоспособной промышленной продукции [19].



Кроме того, в рамках принципа национального режима в Союзном государстве, белорусским инвесторам обеспечивается паритетный доступ к данному механизму, включая гарантии неизменности совокупной налоговой нагрузки на срок реализации контракта (от 15 до 20 лет); предоставление целевых налоговых льгот (в частности, по налогу на прибыль и налогу на имущество) и упрощенного доступа к мерам нефинансовой поддержки; интеграционный эффект (продукция, производимая в рамках СПИК 2.0, интегрируется в систему государственных закупок Российской Федерации). В совокупности это способствует формированию единого технологического пространства и укреплению производственной кооперации между странами.

В Беларуси инвестиционный климат для инвесторов из России поддерживается аналогичными механизмами, такими как: инвестиционный договор, преференциальный инвестиционный проект, специальный инвестиционный договор.

Аналогом российского СПИК 2.0 в республике является специальный инвестиционный договор. Согласно положениям документа инвестор должен организовать в Беларуси производство усовершенствованной (инновационной) продукции, а государство гарантирует сбыт посредством госзаказа по ранее установленным ценам, обеспечивая защиту от неблагоприятных изменений законодательства на период реализации проекта [20].

Таким образом, оценка перспектив углубления двустороннего взаимодействия Республики Беларусь и Саратовской области, в том числе на рынке молочной продукции, подтверждает наличие потенциала стратегического партнерства. Положительная динамика товарооборота (рост на 18,2 % по итогам 2024 г.) свидетельствует об устойчивой интенсификации экономических связей. Республика Беларусь входит в топ-5 внешнеэкономических партнеров Саратовской области. Из Беларуси в регион осуществляются поставки техники для дорожного и сельского хозяйства, отдельные позиции номенклатуры продовольственных товаров. Предприятия Саратовской области реализуют в Республику Беларусь удобрения, продукцию масложировой отрасли и машиностроения.

Выявлено, что потенциальными отраслями для совместных проектов между Республикой Беларусь и Саратовской областью являются: масложировая и химическая промышленность, логистика и транспорт, машиностроение и приборостроение, селекция и племенное животноводство, биотехнологии и кормопроизводство, молокоперерабатывающая промышленность (табл. 3).

Таблица 3 – Потенциал и направления перспективных совместных инвестиционно-инновационных проектов в молочном подкомплексе Саратовской области и Республики Беларусь

Отрасль	Ресурсный потенциал	Направления перспективных проектов
Саратовская область		
Масложировая промышленность	Производство шрота, жмыха и растительных масел	Создание высокотехнологичных производств белковых концентратов и «защищенных» жиров для молочного стада
Химическая промышленность	Производство минеральных удобрений (азотных, фосфорных)	Разработка комплексных систем питания кормовых культур для повышения качества кормов и интенсификации молочного животноводства
Логистика и транспорт	Ключевой узел на пересечении маршрутов в Центральную Азию и коридора «Север – Юг».	Строительство мультитемпературных оптово-распределительных центров для хранения и транзита молочной продукции
Машиностроение и приборостроение	Наличие предприятий по выпуску сложного оборудования, металлоконструкций и систем автоматики	Локализация сборки роботизированных доильных систем, охладителей молока и автоматизированных систем управления микроклиматом на фермах



Отрасль	Ресурсный потенциал	Направления перспективных проектов
Республика Беларусь		
Селекция и племенное животноводство	Наличие государственных племенных предприятий и глубокая цифровизация управления стадом (системы идентификации)	Экспорт высокопродуктивного племенного скота и генетического материала, создание совместных центров трансфера эмбрионов для ускоренного обновления молочного стада
Сельскохозяйственное машиностроение	Наличие полного цикла производства техники (ОАО «Минский тракторный завод», ОАО «Гомсельмаш») и автоматизированных доильных залов (ОАО «Гомельагрокомплект»)	Проектирование и оснащение молочно-товарных комплексов «под ключ» с использованием белорусского оборудования и сервисного сопровождения
Биотехнологии и кормопроизводство	Мощности ЗАО «Белорусская национальная биотехнологическая корпорация по выпуску аминокислот, витаминов и высокотехнологичных комбикормов	Организация производства «защищенных» жиров и премиксов с использованием в качестве сырья продукции масложировой отрасли Саратовской области
Молокоперерабатывающая промышленность	Компетенции в глубокой переработке молочного сырья и производстве молочных компонентов	Создание совместных предприятий по выпуску импортозамещающих ингредиентов для пищевой и фармацевтической промышленности

Источник: составлено авторами на основе собственных исследований.

На основе вышеуказанного установлена взаимодополняемость потенциалов Республики Беларусь и Саратовской области для обеспечения эффективного функционирования рынка молочной продукции, в том числе на основе научно-технологического взаимодействия, представляющего собой систему, направленную на формирование устойчивой базы для генерации знаний, внедрения инноваций, повышения технологической конкурентоспособности отрасли и включающего:

- научную кооперацию (создание совместных исследовательских программ и лабораторий, объединяющих усилия научных организаций и университетской науки регионов-партнеров) для проведения комплексных исследований в области биотехнологии молока, качества сырья и инновационных методов переработки;
- трансфер технологий (механизмы передачи и адаптации передовых технологических решений, разработанных в научных и производственных центрах) для внедрения инновационных технологий переработки молока, автоматизации производственных процессов и цифровизации управления;
- кадровый обмен (свободное перемещение специалистов и исследователей между регионами, включая программы стажировок, обмен опытом и совместное участие в образовательных проектах), способствующий формированию единого кадрового рынка (табл. 4).

Таким образом, научно-технологическое взаимодействие регионов представляет собой интегрированную систему генерации и внедрения инноваций, направленную на повышение конкурентоспособности молочной отрасли посредством взаимодействия таких механизмов, как научная кооперация, трансфер технологий и кадровый обмен. Совокупное воздействие данных факторов позволяет трансформировать разрозненные инвестиционные инициативы в устойчивую модель научно-производственного партнерства Республики Беларусь и Саратовской области, ориентированную на достижение технологического суверенитета в молочном подкомплексе.



Таблица 4 – Направления научно-технологического взаимодействия Республики Беларусь и Саратовской области на рынке молочной продукции

Участники	Содержание	Направление научной деятельности
<b>Биотехнологии</b>		
Республика Беларусь: Институт микробиологии НАН Беларуси; ЗАО «Белорусская национальная биотехнологическая корпорация». Саратовская область: ФГБОУ ВО Вавилowski университет; ФГБНУ «РосНИИСХРос-сорго»; ФГБОУ ВО «СГУ имени Н.Г. Чернышевского»; предприятия масложировой отрасли	Разработка и внедрение рецептур высокоэффективных комбикормов, «защитенных» жиров и аминокислотных комплексов	Совместные исследования по оптимизации рационов молочного стада с использованием продукции масложировой отрасли (шрота) и продукции ЗАО «Белорусская национальная биотехнологическая корпорация» (микродобавок) для повышения продуктивности молочного стада и качества молока-сырья
<b>Генетика и воспроизводство молочного стада</b>		
Республика Беларусь: НПЦ НАН Беларуси по животноводству; Институт генетики и цитологии НАН Беларуси; Государственное учреждение «Центр информационных систем в животноводстве». Саратовская область: СГТУ имени Ю.А.Гагарина	Создание совместных центров трансфера эмбрионов и лабораторий молекулярно-генетической экспертизы	Разработка методик ускоренного обновения генетического потенциала регионального стада и систем идентификации животных на основе искусственного интеллекта
<b>Роботизированное машиностроение и IT-решения для молочного скотоводства</b>		
Республика Беларусь: НПЦ НАН Беларуси по механизации сельского хозяйства; Белорусский государственный аграрный технический университет; ОАО «Гомельагрокомплект»; ОАО «Минский электротехнический завод им. В.И. Козлова». Саратовская область: СГТУ имени Ю.А.Гагарина; ФГБОУ ВО Вавилowski университет	Совместное проектирование и локализация производства роботизированных доильных систем и систем управления микроклиматом на молочно-товарных комплексах	НИОКР в области автоматизации процессов на молочно-товарных комплексах «под ключ», разработка ПО для мониторинга продуктивности животных в режиме реального времени
<b>Глубокая переработка молочного сырья</b>		
Республика Беларусь: Институт мясомолочной промышленности НАН Беларуси; Институт биорганической химии НАН Беларуси; Институт микробиологии НАН Беларуси; Белорусский государственный университет пищевых и химических технологий. Саратовская область: ФГБОУ ВО Вавилowski университет; ФГБОУ ВО «СГУ имени Н.Г. Чернышевского»	Разработка технологий выпуска импортозаменяющих ингредиентов из молочного сырья для пищевой и фармацевтической промышленности	Фракционирование и очистка молочных белков; ферментативный гидролиз (создание гипоаллергенных компонентов и биологически активных пептидов); биотехнологическая переработка вторичного сырья (трансформация лактозы в высокоценные ингредиенты); микрокапсулирование (разработка систем доставки активных веществ); структурно-механическая модификация (текстурирование) (создание ингредиентов с заданными технологическими свойствами (пенообразование, эмульгирование)

Источник: составлено авторами на основе собственных исследований.

### Заключение.

Проведенный анализ условий взаимодействия Республики Беларусь и Саратовской области на рынке молочной продукции позволил установить следующее:

- институциональное взаимодействие на рынке молочной продукции исследуемых субъектов характеризуется иерархически организованной системой координации, включающей наднациональный (Евразийская экономическая комиссия, Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации), национальный (механизмы Союзного государства) и региональный (межрегиональные соглашения) уровни;
- инвестиционные условия включают наличие специализированных институтов развития (свободные экономические зоны в Республике Беларусь, индустриальные парки в Сара-



товской области) и механизмов государственно-частного партнерства (специальный инвестиционный контракт 2.0 в Российской Федерации, специальный инвестиционный договор в Республике Беларусь). Принцип национального режима для инвесторов обеих сторон обеспечивает паритетный доступ к налоговым преференциям и гарантиям стабильности законодательства, что способствует снижению рисков и стимулирует трансграничную кооперацию;

– научно-технологическое взаимодействие определяется дифференцированной специализацией исследовательских компетенций, которые создают предпосылки для формирования интегрированной системы генерации и трансфера знаний в приоритетных направлениях: генетике и селекции крупного рогатого скота молочного направления, роботизации производственных процессов, биотехнологии кормопроизводства и глубокой переработке молочного сырья.

Таким образом, отношения Республики Беларусь и Саратовской области на рынке молочной продукции обладают потенциалом трансформации от традиционного товарообмена к формату глубокой интеграции. Наличие системы многоуровневого институционального регулирования, паритетных инвестиционных режимов и взаимодополняющих научно - исследовательских компетенций формирует основу для создания единого технологического пространства, что обеспечит не только снижение транзакционных издержек и регуляторных барьеров, но и переход к устойчивой модели научно-производственной кооперации, ориентированной на достижение технологического суверенитета в молочном подкомплексе.

#### **Список источников**

1. Евразийская экономическая комиссия. - URL: <https://eec.eaeunion.org>.
2. Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации. - URL: <https://easc.by>.
3. Союзные программы и проекты. - URL: <https://soyuz.by/realizaciya-soyuznyh-programm-i-proektov>.
4. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 июня 2019 г. № 418 «О заключении Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Саратовской области (Российская Федерация) о торгово-экономическом, научно-техническом и социально-культурном сотрудничестве». - URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21900418>.
5. Соглашение между Правительством Саратовской области (Российская Федерация) и Витебским областным исполнительным комитетом (Республика Беларусь) о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, культурной и иных сферах. - URL: <https://investinsaratov.ru/upload/iblock/563/563d99cb688f6c4d6bce8079c00a545c.pdf>.
6. Соглашение между Правительством Саратовской области (Российская Федерация) и Брестским областным исполнительным комитетом (Республика Беларусь) о торгово-экономическом, научно-техническом, культурном и социально-гуманитарном сотрудничестве. - URL: <https://saratov.gov.ru/gov/auth/mineconom/funksii-i-zadachi/teksty-mezhd-dog-dok-SO.php>.
7. Свободные экономические зоны. - URL: <https://economy.gov.by/ru/cez-lgoty-preferencii-ru/>.
8. Столыпинский Индустриальный Парк. - URL: <https://столыпинпарк.рф>.
9. Национальное агентство инвестиций и приватизации. - URL: <https://investinbelarus.by>.
10. Корпорация развития Саратовской области. - URL: <https://saratovcorporation.ru>.
11. Банк развития. - URL: <https://brrb.by>.
12. Фонд развития промышленности Саратовской области. - URL: <https://frp64.ru>.
13. Закон Республики Беларусь от 04 мая 2012 г. № 369-З «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Многосторонним агентством по гарантиям инвестиций о правовой защите гарантированных иностранных инвестиций». - URL: [https://pravo.by/document/?guid=2012&oldDoc=2012-56/2012-56\(013-062\).pdf&oldDocPage=21](https://pravo.by/document/?guid=2012&oldDoc=2012-56/2012-56(013-062).pdf&oldDocPage=21).



14. Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-З «Об инвестициях» (в ред. Закона Республики Беларусь от 08.01.2024 г. № 350-З). - URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11300053>.
15. Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о порядке взаимного исполнения судебных постановлений судов Республики Беларусь и судов Российской Федерации.- URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/international\\_contracts/international\\_contracts/2\\_contract/62754/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/62754/).
16. Закон Республики Беларусь от 23 мая 2025 г. № 75-З «О ратификации Соглашения между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о порядке взаимного исполнения судебных постановлений судов Республики Беларусь и судов Российской Федерации». - URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12500075>.
17. Декрет Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь». - URL: <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=Pd1500008>.
18. Федеральный Закон от 09 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации». - URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_16283/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16283/).
19. Специальный инвестиционный контракт. - URL: [https://frprf.ru/navigator-gospodderzhky/spik\\_main/](https://frprf.ru/navigator-gospodderzhky/spik_main/).
20. Инвестиционный договор. - URL: <https://economy.gov.by/ru/invest-dogovor-ru/>.

### *References*

1. Eurasian Economic Commission. Available at: <https://eec.eaeunion.org>.
2. Interstate Council for Standardization, Metrology and Certification. Available at: <https://easc.by>.
3. Union State Programs and Projects. Available at: <https://soyuz.by/realizaciya-soyuznyh-programm-i-proektov>.
4. Resolution of the Council of Ministers of the Republic of Belarus dated June 25, 2019 No. 418 «On the Conclusion of the Agreement between the Government of the Republic of Belarus and the Government of the Saratov Region (Russian Federation) on Trade, Economic, Scientific, Technical and Socio-Cultural Cooperation». Available at: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21900418>.
5. Agreement between the Government of the Saratov Region (Russian Federation) and the Vitebsk Regional Executive Committee (Republic of Belarus) on Cooperation in Trade, Economic, Scientific, Technical, Cultural and Other Spheres. Available at: <https://investinsaratov.ru/upload/iblock/563/563d99cb688f6c4d6bce8079c00a545c.pdf>.
6. Agreement between the Government of the Saratov Region (Russian Federation) and the Brest Regional Executive Committee (Republic of Belarus) on Trade, Economic, Scientific, Technical, Cultural and Socio-Humanitarian Cooperation. Available at: <https://saratov.gov.ru/gov/auth/mineconom/funksii-i-zadachi/teksty-mezhd-dog-dok-SO.php>.
7. Free Economic Zones. Available at: <https://economy.gov.by/ru/cez-lgoty-preferencii-ru/>.
8. Stolypin Industrial Park. Available at: <https://столыпинпарк.рф>.
9. National Agency for Investment and Privatization. Available at: <https://investinbelarus.by>.
10. Saratov Region Development Corporation. Available at: <https://saratovcorporation.ru>.
11. Development Bank. Available at: <https://brrb.by>.
12. Industrial Development Fund of the Saratov Region. Available at: <https://frp64.ru>.
13. Law of the Republic of Belarus dated May 4, 2012 No. 369-Z «On Ratification of the Agreement between the Government of the Republic of Belarus and the Multilateral Investment Guarantee Agency on the Legal Protection of Guaranteed Foreign Investments». Available at: [https://pravo.by/document/?guid=2012&oldDoc=2012-56/2012-56\(013-062\).pdf&oldDocPage=21](https://pravo.by/document/?guid=2012&oldDoc=2012-56/2012-56(013-062).pdf&oldDocPage=21).
14. Law of the Republic of Belarus dated July 12, 2013 No. 53-Z «On Investments» (as amended by the Law of the Republic of Belarus dated January 8, 2024 No. 350-Z). Available at: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11300053>.



15. Agreement between the Republic of Belarus and the Russian Federation on the Procedure for Mutual Enforcement of Judicial Rulings of the Courts of the Republic of Belarus and the Courts of the Russian Federation. Available at: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/international\\_contracts/international\\_contracts/2\\_contract/62754/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/62754/).

16. Law of the Republic of Belarus dated May 23, 2025 No. 75-Z «On Ratification of the Agreement between the Republic of Belarus and the Russian Federation on the Procedure for Mutual Enforcement of Judicial Rulings of the Courts of the Republic of Belarus and the Courts of the Russian Federation». Available at: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12500075>.

17. Decree of the President of the Republic of Belarus dated August 6, 2009 No. 10 «On Creating Additional Conditions for Investment Activities in the Republic of Belarus». Available at: <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=Pd1500008>.

18. Federal Law dated July 9, 1999 No. 160-FZ «On Foreign Investments in the Russian Federation». Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_16283/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16283/).

19. Special Investment Contract. Available at: [https://frprf.ru/navigator-gospodderzhky/spik\\_main/](https://frprf.ru/navigator-gospodderzhky/spik_main/).

20. Investment Agreement. Available at: <https://economy.gov.by/ru/invest-dogovor-ru/>.

### **Информация об авторах**

*Г.В. Гусаков – кандидат экономических наук, доцент, Научно-производственное республиканское дочернее унитарное предприятие «Институт мясо-молочной промышленности» Республиканского унитарного предприятия «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по продовольствию»;*

*Л.И. Довнар – кандидат экономических наук, Научно-производственное республиканское дочернее унитарное предприятие «Институт мясо-молочной промышленности» Республиканского унитарного предприятия «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по продовольствию»;*

*Л.Т. Ёнчик – старший научный сотрудник, Научно-производственное республиканское дочернее унитарное предприятие «Институт мясо-молочной промышленности» Республиканского унитарного предприятия «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по продовольствию»;*

*Н.А. Яковенко – доктор экономических наук, доцент, Институт аграрных проблем – обособленное структурное подразделение Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального исследовательского центра «Саратовский научный центр Российской академии наук».*

### **Information about the authors:**

*G.V. Gusakov – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Research and Production Republican Unitary Enterprise «Institute of Meat and Dairy Industry» of the Republican Unitary Enterprise «Scientific and Practical Center of the National Academy of Sciences of Belarus for Food»;*

*L.I. Dovnar – Candidate of Economic Sciences, Research and Production Republican Unitary Enterprise «Institute of Meat and Dairy Industry» of the Republican Unitary Enterprise «Scientific and Practical Center of the National Academy of Sciences of Belarus for Food»;*

*L.T. Yonchik – Senior Researcher, Research and Production Republican Unitary Enterprise «Institute of Meat and Dairy Industry» of the Republican Unitary Enterprise «Scientific and Practical Center of the National Academy of Sciences of Belarus for Food»;*

*N.A. Yakovenko – Doctor of Economic Sciences, Associate Professor, Institute of Agrarian Problems - Subdivision of the Federal State Budgetary Research Institution Saratov Federal Scientific Center of the Russian Academy of Sciences.*

*Статья поступила в редакцию 09.03.2026 г.; одобрена после рецензирования 16.03.2026 г.; принята к публикации 27.03.2026 г.*

*The article was submitted 09.03.2026; approved after reviewing 16.03.2026; accepted for publication 27.03.2026.*